



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 农业委员会

## 第二十六届会议

2018 年 10 月 1–5 日，罗马

### 全球土壤伙伴关系最新情况， 包括《肥料使用和管理国际行为规范》

#### 内容提要

作为全球土壤伙伴关系的管理机构，全体会议向农业委员会（农委）汇报。农委上届会议以来，全体会议举行了两次会议，一次是在 2017 年 6 月 20-22 日（第五次会议），另一次是在 2018 年 6 月 11-13 日（第六次会议）。两次会议的主要成果和亮点见农委 COAG/2018/13 号文件，报告全文分别见全球土壤伙伴关系全体会议 [第五次会议](#)<sup>1</sup> 和 [第六次会议](#)<sup>2</sup>。不妨强调指出，全球土壤伙伴关系的若干主要活动均由政府间土壤技术小组这一主要技术咨询机构开展或主持。

影响最为深远的活动之一便是提交农委审议批准的拟议《肥料使用和管理国际行为规范》。本《规范》是全体会议之外大范围磋商取得的成果，内容载于附件 I。按照全体会议第六次会议的具体要求，《规范》采纳了应全球土壤伙伴关系要求而增加的一次利益相关方磋商期间提出的反馈意见（“纪要”见附件 II）。

#### 建议农委采取的行动

提请农委：

- a) 注意全球土壤伙伴关系全体会议第五次和第六次会议的报告，以及防治土壤退化和推行可持续土壤管理方面的进展。

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/3/a-bs973e.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/CA0389EN/ca0389en.pdf>

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



COAG 26

b) 批准拟议《肥料使用和管理国际行为规范》并同意转交 2018 年 12 月理事会会议审议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

土地及水利司司长  
**Eduardo Mansur**  
电话：+39 0657055978

## 全球土壤伙伴关系最新情况

1. 自 2012 年建立以来，全球土壤伙伴关系在推行可持续土壤管理和倡导土壤问题纳入全球议程方面取得了重大进展，期间得到了下设区域土壤伙伴关系和政府间土壤技术小组的支持。从 2016 年到 2018 年，全球土壤伙伴关系对工作进行了整合，着力应对《世界土壤资源状况》报告确认的十大土壤威胁，以《可持续土壤管理自愿准则》的形式提出解决方案，同时重视政府间土壤技术小组主要活动的业绩。各项活动激发了国家行动，成员国纷纷设立国家土壤机构、确立土壤计划或制定新的土壤法律，说明全球土壤伙伴关系正在催生期望的行动。

2. 报告期主要产出如下：

- 编制和发布“土壤有机碳全球分布图”（[GSOCmap<sup>3</sup>](#)）；
- 举办两场研讨会，一场探讨[土壤有机碳<sup>4</sup>](#)，另一场探讨[土壤污染<sup>5</sup>](#)；
- 设立并颁发[“格林卡世界土壤奖”<sup>6</sup>](#)和[“世界土壤日奖”<sup>7</sup>](#)；
- 实施一项[能力发展计划<sup>8</sup>](#)；
- 建立“全球土壤实验室网络”（[GLOSOLAN<sup>9</sup>](#)）及其区域分支；
- 制定[“土壤医生计划”<sup>10</sup>](#)，建立[“国际黑土网络”<sup>11</sup>](#)，实施[《可持续土壤管理自愿准则》<sup>12</sup>](#)。

3. 2018-2019 年工作计划已获全体会议批准，将开展下列活动：

- 编制第二版“土壤有机碳全球分布图”，包括编写一份解释报告；
- 编制有关 1) 土壤有机碳封存潜力、2) 土壤盐度和 3) 土壤侵蚀情况的全球分布图；
- 于 2019 年、2020 年和 2021 年举办全球研讨会，分别探讨土壤侵蚀、土壤生物多样性和土壤养分失衡问题；
- 开展全球土壤污染评估；
- 实施各项区域行动计划，包括非洲 AfriSoils 计划；

---

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/pillars-action/4-information-and-data-new/global-soil-organic-carbon-gsoc-map/en/>

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/about/meetings/soil-organic-carbon-symposium/en/>

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/about/meetings/global-symposium-on-soil-pollution/en/>

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/pillars-action/2-awareness-raising/glinka-world-soil-prize/en/>

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/world-soil-day/world-soil-day-award/en/>

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/intergovernmental-technical-panel-soils/gsoc17-implementation/capacity-development/en/>

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/pillars-action/5-harmonization/glosolan/en/>

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/pillars-action/2-awareness-raising/soil-doctor/en/>

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/resources/highlights/detail/en/c/1038436/>

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/3/a-bl813e.pdf>

- 建立“全球土壤信息系统”，运作“土壤信息机构国际网络”、“全球土壤实验室网络”和“国际黑土网络”这三个技术网络。

4. 鉴于活动越来越多，同时全球土壤伙伴关系依赖自愿捐款，因此显然有必要筹集资金，为此全体会议呼吁成员对全球土壤伙伴关系给予更多资金支持。

#### 《肥料使用和管理国际行为规范》

5. 政府间土壤技术小组第七次工作会议于2017年10月30日至11月3日举行，会议就制定《肥料使用和管理国际行为规范》达成一致，以此：

- i. 响应农委关于“粮农组织加强地方层面的食品安全工作并就化肥和农药的安全使用加强对小农的技术支持”的建议；
- ii. 为实施《可持续土壤管理自愿准则》提供便利，解决养分失衡和土壤污染问题；
- iii. 响应不久以前召开的第三届联合国环境大会（2017年12月，内罗毕）通过的关于防治土壤污染从而实现可持续发展的宣言。

6. 《行为规范》通过下述包容性进程制定：

- i. 2017年12月至2018年2月网上磋商（《肥料使用和管理国际行为规范》网上磋商<sup>13</sup>），就草拟内容和目的向广大利益相关方征求反馈意见。在政府间土壤技术小组和粮农组织各位专家的支持和指导下，这个论坛征集的反馈意见用于制定《肥料规范》初稿。
- ii. 开放性工作组审查初稿并定稿（2018年5月7-9日），工作组由代表各区域成员国、私营部门、学术界、科研界和民间社会的23位肥料管理和政策领域专家组成。
- iii. 向全球土壤伙伴关系全体会议第六次会议提交《肥料规范》草案，会上对《规范》草案表示欢迎，认为恰如其分地响应了农业委员会（农委）第二十五届会议的相关建议，同时建议进行第二轮网上磋商以便接受最终审查，并以《肥料规范》附件的形式单独介绍审查结果。
- iv. 第二轮网上磋商（2018年6月15日至7月15日<sup>14</sup>-纪要见附件II），征求了众多利益相关方的意见，并在附件I所载《肥料规范》中予以采纳。

7. 《肥料规范》提供了一个因地制宜的框架和一套自愿做法，政府、肥料工业、农业推广和咨询服务机构、学术和科研辅助机构、养分循环工业从业者、民间社会和终端用户通过遵循提出的准则和建议，可以从养分管理的角度出发，推动农业可持续发展，促进粮食安全。

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe>

<sup>14</sup> [http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe\\_II](http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe_II)

## 附件 I

### 《肥料使用和管理国际行为规范》

政府间土壤技术小组和联合国粮食及农业组织编写

肥料，包括矿物肥料、合成肥料和有机肥料，是农业中广泛使用的重要投入品，有助于促进全球粮食安全，改善农民生计，改善人类营养。此外，在审慎使用的情况下，肥料可以提高农用地单位面积农业生产率，从而促进防止毁林和其他土地利用变化，进而减少更多耕地需求。然而，肥料也会对环境、人类、动物和土壤健康产生不利影响。

在地区层面，肥料必须遵守不同国家或国内不同地区有关生产、贸易、配送、营销、安全和使用的各种法律法规。农场肥料的负责任使用和管理要求认真考虑多种参数，包括后茬作物、土壤条件、既往农艺活动、施水、天气、农场效益、养分含量、肥料特性和肥料获取情况。此外，由于养分可能流入环境并相应产生不利影响，因此必须结合地方、区域和全球情况考虑使用肥料。为此，有必要统筹兼顾地利用养分及其在土壤、植物、动物、人类、水和环境中的循环。

本文件作为《肥料使用和管理国际行为规范》，旨在配合和实施《可持续土壤管理自愿准则》，协助各国解决与农场、生态系统和国家层面农业中肥料负责任使用和管理有关的多种复杂问题。《肥料规范》还力求解决如何促进实现可持续发展目标的全球性问题，其中包括保障粮食生产系统可持续发展，消除饥饿和营养不良，促进粮食安全和营养，减少污染，提高食品安全。

## 序言与引言

肥料为供养世界人口作出了重大贡献，能够保障粮食安全，改善农民生计，提供人类基本营养，提供生产木材、纤维和生物燃料等可再生材料所需养分，帮助减少原生生态系统用地或其他有益生态系统服务用地转为农用地。肥料可以显著提高作物的养分有效性，从而改进土壤的生态系统服务，而全球 95% 的粮食产量由土壤直接或间接提供。在恰当使用的情况下，养分也能提高生物质产量，并增加土壤有机质，促进土壤健康。然而，使用肥料产生的影响包括加剧全球气候变化、水土资源退化、空气质量下降，并有可能危害人类、动物和土壤健康。Rockström 等（2009）在地球边界的概念中总结了其中很多影响，强调农用氮磷生产造成的氮磷生物地球化学流动摄动超出了人类活动的安全界限。总之，本文件力求肥料效益最大化，一切不利影响最小化。

联合国各机构及其成员国正在努力实现《2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标与土地退化零增长的愿景，为此就可持续土壤和养分管理采取各种行动、提出各种建议。

2016 年 9 月 26 至 30 日召开的农业委员会（农委）第二十五届会议要求联合国粮食及农业组织（粮农组织）“加强地方层面的食品安全工作并就化肥和农药的安全使用加强对小农的技术支持”。<sup>15</sup>

粮农组织和政府间土壤技术小组<sup>16</sup>最近发布的《世界土壤资源状况》<sup>17</sup>报告确认为实现可持续发展目标必须应对的十大土壤威胁（粮农组织和政府间土壤技术小组，2015）。土壤直接或间接地促进若干可持续发展目标（目标 2、目标 3、目标 6、目标 13 和目标 15），涉及饥饿、人类营养健康、清洁用水、气候变化和陆地生物。全球土壤伙伴关系和粮农组织随后制定了《可持续土壤管理自愿准则》，跨出应对十大威胁的第一步，其中两项威胁分别是“养分失衡”和“土壤污染”，涉及施肥过量、不足或污染（没有一种做法具有可持续性）（粮农组织，2017）。《可持续土壤管理自愿准则》的相关章节（第 3.3 节“促进养分均衡和循环”和第 3.5 节“防止和尽量减少土壤污染”）从土壤、农业和环境的角度就推行可持续利用养分作了初步指导，但仍需更多支持和指导才能落实这些建议。

此外，不久以前于 2017 年 12 月在内罗毕召开的第三届联合国环境大会通过了一份关于防治土壤污染从而实现可持续发展的宣言（环境署，2017）。这项决议对农业生产不当使用肥料造成的土壤污染明确表示关切。

---

<sup>15</sup> C 2017/21 第 45 段 c 项

<sup>16</sup> <http://www.fao.org/3/a-i5199e.pdf>

<sup>17</sup> <http://www.fao.org/global-soil-partnership/intergovernmental-technical-panel-soils/en/>

2017年10月30日至11月3日举行的政府间土壤技术小组第七次工作会议期间，粮农组织和政府间土壤技术小组商定制定《肥料使用和管理国际行为规范》（下称《肥料规范》或《规范》），以此：

- i. 响应农委关于提高食品安全和肥料使用安全的要求；
- ii. 为实施《可持续土壤管理自愿准则》提供便利，解决养分失衡和土壤污染问题；
- iii. 响应第三届联合国环境大会关于土壤污染的宣言。

2017年12月21日至2018年2月11日面向公众的网上磋商期间，广大利益相关方对《肥料规范》的内容和目的提出了建议和反馈。在政府间土壤技术小组和粮农组织各位专家的支持和指导下，这个论坛征集的反馈意见用于制定《肥料规范》初稿。从2018年5月7日到9日，肥料管理和政策领域专家组成的开放性工作组对初稿进行了审查。工作组成员为成员国选出代表各区域的人员以及肥料工业、学术界、科研界和民间社会的代表。成员及其单位名单见附件1。

《肥料规范》已提交2018年6月11-13日举行的全球土壤伙伴关系全体会议第六次会议。根据全球土壤伙伴关系全体会议的提议，本文件从2018年6月15日到7月15日进行第二轮网上磋商，接受最终审查并征求意见。

《肥料使用和管理国际行为规范》提供了一个因地制宜的框架和一套自愿做法，政府、肥料工业、农业推广和咨询服务机构、学术和科研辅助机构、养分循环工业从业者、民间社会和终端用户通过遵循提出的准则和建议，可以从养分管理的角度出发，推动农业可持续发展，促进粮食安全。

## 第1条 范围、目标和目的

- 1.1. 《肥料使用和管理国际行为规范》（又称《肥料规范》或《规范》）是各利益相关方在植物养分使用和管理中采取的一套自愿做法和商定的预期行为。
- 1.2. 《肥料规范》是对《可持续土壤管理自愿准则》的补充，应当结合这套制度框架进行解读。适当的施肥必须考虑到全球耕作制度（轮作和兼作、土壤、劳力、市场等）与气候和水文条件。
- 1.3. 《肥料规范》涉及的利益相关方包括政府、政策制定者、肥料工业、废物及循环再造业、国家农业研究系统、高校、农业和分析服务实验室、农业推广和咨询服务机构、民间社会和肥料用户（特别是农民）。
- 1.4. “肥料”一词是指一种化学或天然物质或材料，用于提供植物养分，通常施于土壤，但也施于叶面，或施于稻作系统、灌溉施肥、水培或水产养殖作业用水。因此，《肥料规范》考虑到了多种养分类型和来源，包括：化学和矿物肥料；有机肥料，例如牲畜粪肥和堆肥；循环养分来源，例如废水、污水污泥、沼渣和其他加工废物。
- 1.5. 《肥料规范》旨在协助利益相关方就肥料的生产、配送（包括销售）、质量、管理和使用建立监测系统，促进实现农业可持续发展和可持续发展目标，为此提倡综合、高效、有效使用优质肥料，力求取得下列成果：
  - 1.5.1. 促进保障全球粮食生产和粮食安全，同时保持土壤肥力、维持生态系统服务和保护环境；
  - 1.5.2. 尽量有效、高效使用肥料，满足农业需求，同时尽量减少养分流入环境；
  - 1.5.3. 维持生态系统服务，尽量减少使用肥料产生的环境影响，包括水土污染、氨挥发、温室气体排放和其它养分流失机制；
  - 1.5.4. 尽量发挥可持续使用肥料形成的潜在经济和环境效益，包括减少征用更多土地进行生产的需求，增加土壤碳储量，改善土壤健康；
  - 1.5.5. 避免地下水和地表水养分过剩，以致对人类和动物健康造成不利影响；
  - 1.5.6. 避免在肥料中加入会对土壤、土壤生物多样性以及动物和人类健康产生不利影响并有可能致毒的污染物；
  - 1.5.7. 善用植物养分，保持并改善食品安全、膳食、营养质量和人体健康。
- 1.6. 《肥料规范》目的如下：
  - 1.6.1. 提供一套自愿实务标准，面向肥料使用和管理方面的所有利益相关方，包括政府、肥料工业、废物及循环再造业、农民及其他终端用户、农业推广和咨询服务机构、私营部门、学术界、科研界以及其它公共实体。

- 1.6.2. 鼓励肥料价值链和废物及循环再造业的所有利益相关方互相合作与协作，促进肥料与重复利用和循环养分的负责任和可持续开发、生产、使用和管理。
  - 1.6.3. 在[履行法定竞争义务]获取和使用肥料方面，促进所有利益相关方之间的透明、协作、合作和信息交流。
  - 1.6.4. 促进农用地和其它用地的养分安全循环，减少生物圈、大气圈和水圈养分过剩对环境以及人类、动物和土壤健康产生的影响。
  - 1.6.5. 激励政府、科研界、私营部门和民间社会推动和资助可持续农作方法、技术和管理方面的创新，从而提高土壤肥力，改进养分管理。
  - 1.6.6. 通过采取适当的监管机制和减少终端用户的经济损失，协助各国和各区域控制和提高肥料质量。
  - 1.6.7. 加强肥料安全，减少人类和动物健康风险。
  - 1.6.8. 通过适当的机制、机构和外联计划，鼓励增进和传播有关肥料使用和管理所有事项的知识，包括可比统计数据。
  - 1.6.9. 鼓励土壤肥力综合管理，利用各种来源安全的养分。
- 1.7. 本《规范》是一份持续更新的文件，应由粮农组织定期审查，同时每五到十年更新一次，或由成员国通过粮农组织有关领导机构酌情确定时间和地点。

## 第 2 条 术语和定义

**农业推广和咨询服务机构：**指公共或民间组织（非政府组织、农民组织、私营企业等），便利农民及其他农村从业者获取知识、信息和技术并与其它从业者互动交流，同时协助他们提高自身技术、组织和管理技能与实践，从而改善生计，提高福祉（Christoplos, 2010）。

**混农林业：**在同一土地管理单元上，人为地把多年生木本植物（如树、灌木、棕榈或竹）与农作物或动物，在空间上或按一定的时序安排而进行管理的土地利用系统和技术的统称。

**广告：**通过印刷媒体、电子媒体、社交媒体、标牌、展示、礼品、演示或口碑推广肥料的负责任销售和使用。

**氨挥发：**施肥后氮以氨的形式流入大气。

**动物粪肥：**畜牧生产作业中产生的肥料，包括粪肥、尿液、泥浆、秸秆和其它垫料。

**施用量：**单位面积施肥量，也以时间为单位，例如生长季或年。

**生物多样性：**活生物体呈现出的多样性，这种多样性对于生态系统发挥作用和提供服务至关重要（粮农组织，2018a）。

**生物肥料：**含有一种或多种活体或休眠微生物（例如细菌、真菌、放线菌和藻类）的产品统称，一经施用，有助于大气固氮或溶解/调用土壤养分。

**生物刺激素：**通过合成生长促进物质并/或通过不受养分含量影响的植物营养过程刺激植物生长的产品，旨在实现下列一个或多个目标：提高植物养分利用率或吸收率；提高植物非生物胁迫耐性；改良作物优质性状。

**民间社会：**由世界各地以群体、协会和小组形式组织起来使其呼声得到倾听的公民和人员组成（粮农组织，2018b）。

**民间社会组织：**粮农组织将民间社会组织归为非国家行为体，分为三大类：成员制组织；非政府组织；在粮农组织职责相关领域开展工作的社会运动。民间社会组织性质各异，因此难以确切归类，重叠在所难免（粮农组织，2018c）。

**污染物：**肥料所含不作为植物养分的物质，包括但不限于重金属、病原体和工业副产品。

**沼渣：**牲畜粪肥、污水污泥和城市废物等生物质或废品应用各种消化过程之后残留的材料。

**处置：**处置、循环、中和或分离肥料和副产品、容器和受污染材料的一切操作。

**配送：**通过贸易渠道向当地、国家或国际市场和土地供应和运输肥料的过程。

**生态系统服务：**大自然带给社会的众多效益（粮农组织，2018a）。

**灌溉施肥：**灌水施以植物养分、土壤改良剂或食品加工和废水处理设施所得再生水。

**肥料：**用于提供植物养分的物质，通常施于土壤，但也施于叶面，或施于稻作系统、灌溉施肥、水培或水产养殖作业用水。详见第 1.4 条。

**肥料添加剂：**加入肥料的物质、改良肥料的材料或加入土壤的产品，旨在通过各种行动提高肥料利用率，包括但不限于降低肥料溶解度、肥料颗粒包膜、抑制硝化或尿素水解、刺激土壤微生物。

**施肥：**除非另有说明，“施肥”是指施用养分，促进植物全面生长，并不特指某类肥料。施肥用于农业和其它用途，包括用于娱乐和体育设施、公共和私人花园和草地。

**肥料品位或植物有效养分含量：**肥料所含可供植物有效吸收的植物养分总量。

**肥料工业：**肥料生产和供应环节的整条价值链，包括基本的生产或采矿、成品加工、运输、贮存和最终交付肥料用户。

**肥料管理：**针对肥料方方面面问题的监管和技术控制，包括肥料的生产（制造和配制）、审批、进出口、标注、配送、销售、供应、运输、贮存、处理、施用和处置，旨在保障安全、质量和使用功效，尽量不对健康和环境产生不利影响，尽量减少人体和动物接触肥料。

**滥用肥料：**包括但不限于：对土壤、叶面或水体施用一种或多种植物养分，按理不会对作物生长发育产生有利效应；溢肥；对土壤施用可能会对人类健康或环境构成风险的污染物。详见第 4.5.5 条。

**肥料用户：**施肥专为促进植物有效吸收植物养分的人员，包括农民、土地管理者和食品生产者，养护公园、花园和体育设施的公共或民间组织，施肥促进家庭园艺的人员。

**绿肥：**为覆盖土壤并为改善土壤物理、化学和生物特性而种植的植物（粮农组织，2011）。

**无机肥料：**借助化学工艺或矿物开采进行工业化生产的富含养分的肥料。注意，尿素严格来说虽是一种有机材料，但《肥料规范》仍视之为无机肥料。

**土壤肥力综合管理：**采用土壤肥力管理做法，运用因地制宜的知识，充分提高肥料和有机资源的利用率和作物的生产率（改编自 Sanginga 和 Woomer，2009）。

**国际组织：**包括联合国各政府间组织、联合国各专门机构和各计划署/规划署、各开发银行、各国际农业研究中心（包括农研磋商组织成员中心）和各国际非政府组织。

**营销：**整个产品推销过程，包括广告、产品公关与宣传服务、当地和国际市场配售。

**国家农业研究系统：**跨部门利益相关方，包括公立农业研究所、大学及其他高等院校、农民团体、民间社会组织、私营部门和参与提供农业研究服务的任何其他实体。

**硝化抑制剂：**抑制氨氮转为硝酸盐的生物氧化的物质。

**非政府组织：**正规成立、依法登记、不受商业利益影响的非营利组织，提供相关服务、信息和专门知识，敏锐把握民意，开展宣传活动（粮农组织，2013）。

**有机肥料：**从有机材料中提取的一种富碳肥料，包括经处理或未处理的牲畜粪肥、堆肥、蚯蚓粪、污水污泥和用于提供土壤养分的其他有机材料或混合材料。

**植物养分：**植物正常生长繁殖所需基本要素，一般不包括碳、氢和氧。植物养分分为主要养分，即氮、磷和钾，还包括其他养分，例如硫、钙、镁、硼、氯、铜、铁、锰、钼、锌等。

**循环养分：**施于生长期植物并被其吸收的植物养分，在人类或动物摄入后，作为食品加工的副产品或返回土壤的植物残体，可以重新进入植物养分循环。

**风险：**某种危害对健康或环境产生不利影响的概率和严重程度，接触肥料、接触受施肥影响土壤或出现滥用肥料（包括不当施肥）的可能性。

**污水污泥：**取自公共污水系统所排废水的固体材料，为减少体积、病原体、臭味和养分含量，可能必须或无须进行补充处理。

**土壤肥力：**作为植物生长生境，土壤提供基本的植物养分与有利的化学、物理和生物特性，从而维持植物生长的能力。

**土壤健康：**“土壤作为生命系统发挥功能的能力。健康的土壤可以维系各类土壤生物，这类生物有助于防控植物疫病、虫害和草害，与植物根系形成有益的共生关系，循环利用植物基本养分，改进土壤结构从而提高土壤保持水分和养分的能力，最终促进作物生产”（粮农组织，2011）。

**利益相关方：**肥料生产、处理、管理、监管和使用环节的各方行为体，包括政府、政策制定者、肥料工业、废物及循环再造业、国家农业研究系统、农业推广和咨询服务机构、非政府组织、农业和分析服务实验室、农民组织及其他民间社会组织、农民和其他终端用户。

**鸟粪石：**同样含有氮和镁的替代磷矿粉用于农业生产的磷肥，可从废水或尿液等循环材料或废渣中提取鸟粪石。

**可持续土壤管理：**“土壤提供支持、供应、调节和栽培服务，只有这些服务得到维持或增强，对使之有可能提供这些服务的土壤功能或生物多样性不造成重大损害，土壤管理才能持续。土壤为植物生产提供支持和供应服务，土壤又为水质和可供量以及温室气体大气成分提供调节服务，这两者间的平衡尤其令人关切”（FAO, 2017）。

**脲酶抑制剂：**抑制脲酶尿素水解作用的物质。

**废水：**就用途而言不再具有直接价值的水，或在使用过程中因质量、数量或出现时间不当而产生的水（粮农组织，2018d）。

**4R（减量、再用、循环、回收）养分管理法：**因地制宜、适时、适量采用适当的肥料来源从而实现耕作制度各项目目标的框架，目标包括提高产量，提高农民盈利能力，加强环境保护，促进可持续发展（国际植物营养研究所，2012）。

### 第3条 土壤肥力与植物营养

- 3.1. 在确定肥料管理时，应重点考虑土壤储存和供应植物养分的能力、促进植物生长和满足作物养分需求的能力以及供水量。
- 3.2. 考虑的土壤因素包括土壤的来源、成分和分类以及影响土壤化学、物理和生物特性从而提高土壤肥力的管理先例。
- 3.3. 考虑的植物营养因素包括作物以前和今后对各类养分的需求以及后茬作物和品种的特殊养分要求（包括植物生长阶段提出这类要求的时间）与理想营养成分。此外，后茬品种应适应当地环境、土壤肥力、供水和卫生条件。
- 3.4. 植物养分的来源颇多，应当认为相互之间互补而非互斥。从多种来源提供一种或多种植物养分的做法裨益颇多，包括但不限于延长养分有效性从而促进植物生长，补充土壤有机质，配施有机无机肥料以免养分不足或过剩。
- 3.5. 政府应以最新的科学分析、证据和研究为依据，借鉴全球合作模式、国际标准和最佳做法，与肥料工业和其他利益相关方合作：
  - 3.5.1. 鼓励相关土地利用和土地权属政策，为农民提高土壤肥力和改善土壤健康提供激励，从而在某些情况下，间接防止原生或受保护的生态系统用地或其他有益生态系统服务用地转为农用地。
  - 3.5.2. 鼓励通过相关政策和激励措施促进土壤保持，鉴于土壤侵蚀或盐化、酸化、碱化和污染等其他类型土壤退化导致表层肥土流失，力求抵消土壤肥力下降产生的影响。
  - 3.5.3. 确保掌握并利用评估植物养分状况和土壤基本化学性质（如 pH 值、盐度和其他土壤参数）的分析手段，从而基于对特定地点植物养分状况和/或土壤特性的评估情况，就肥料提出建议。为满足这类需求，可以择一利用公共或私营实验室服务，或者两者兼用。分析手段包括传统的实验室（如湿化学）程序、现场或实验室的其他现代方法（如光谱学）或校准正确的现场试剂盒。
  - 3.5.4. 提倡农民和农作顾问在施肥前进行土壤和植物组织测试，同时采用其他手段评估土壤肥力状况，以便测定肥料需求。推广方法包括公共宣传、教育材料和演示。
  - 3.5.5. 开发并鼓励使用地理空间方法或原生境土壤测试，促进肥料的高效和有效使用。
  - 3.5.6. 如有必要，为推广/外联活动提供政府支持，根据相关土壤特性、现有养分库、后茬作物和品种、前茬作物的养分考虑因素、预期单产和质量、地方经验以及气候和水文条件等其他因地制宜的情况，提出循证肥料建议。

- 3.5.7. 如有必要，推动排灌基础设施建设，或提高获取作物主要生产投入品的机会和负担的能力，限制浸灰材料或石膏等养分掺合料对植物产生的效应。
- 3.6. 通过国家农业研究系统与农业推广和咨询服务机构，协同国际研究中心、其他研究组织、高校和业界，政府应当：
- 3.6.1. 借助土壤肥力综合管理鼓励综合农作方法和农林混作，利用所有相关来源的植物养分，包括动物粪肥、堆肥、作物残体和其它材料，尤其是可以就地取材的材料。
- 3.6.2. 通过土壤肥力综合管理，进一步鼓励作物轮作、种植豆类、覆盖作物和施用其它绿肥，以此改善土壤健康，提高土壤肥力。
- 3.6.3. 鼓励考虑植物营养因素，例如作物以前和今后对各类养分的需求、后茬作物和品种的特殊养分要求以及土壤肥力管理中后茬作物和品种的理想营养成分。提倡栽培适应当地环境（包括气候和水文）和土壤肥力条件的品种。
- 3.6.4. 提倡改善或管理有碍作物的植物养分掺合料效应的土壤条件，例如酸度或碱度极高，盐或钠含量过高，或有机质不足从而限制养分循环。
- 3.6.5. 循证确定土壤养分（如磷）限量或土壤养分（如氮）施用限量，一旦超出此限，鉴于作物极不可能作出良好反应，同时在环境方面地表水资源很有可能受到不利影响，因此禁止或限制补施养分。
- 3.6.6. 根据相关土壤特性、后茬作物、前茬作物、预期单产和质量以及气候和水文条件等其他因地制宜的情况，提出和改进地方和区域层面的循证肥料建议，提倡均衡施用植物养分，符合作物的预期吸收情况和产地的养分输出情况。
- 3.6.7. 提倡进行土壤和植物组织测试，同时采用其他手段评估土壤肥力状况，以便农民和农作顾问作出施肥决策，同时鼓励开展能力建设，并为评估肥力要求制定现场分析方法。
- 3.6.8. 制定和改进适应性土壤测试方法，纳入地方土壤健康指标，从而促进肥料的采用和高效使用。
- 3.6.9. 开发和改进地理空间方法和精确施肥设备，以期促进肥料的高效使用。
- 3.6.10. 与农业经济学家合作，确定最经济的施肥量，并将这方面信息纳入外联和推广计划。

### 3.7. 肥料工业应当：

- 3.7.1. 鼓励在考虑所有养分要求并基于因地制宜的情况（包括相关土壤特性、后茬作物和品种、前茬作物和预期单产）的情况下提出施肥建议，如采用土壤测试方法，则鼓励根据特定土壤校准方法。
- 3.7.2. 提倡遵循土壤肥力综合管理和4R养分管理法等全球植物养分管理原则，适时适量施肥，同时采用最合适的肥料来源和土层。
- 3.7.3. 对零售和技术人员进行适当培训，推广适当的土壤和植物组织测试方法与肥料管理最佳做法，从而尽量高效利用植物养分，同时避免异地环境影响。
- 3.7.4. 开发并鼓励使用地理空间方法或原生境土壤测试，促进肥料的高效和有效使用，确定合适的肥料配方。
- 3.7.5. 认真开发和评价肥料添加剂（如硝化抑制剂、脲酶抑制剂、生物刺激素），仅在证明保障土壤生物群、环境、动物健康和人类健康的安全并有效提高肥料利用率和/或减少异地环境影响的情况下进行营销。
- 3.7.6. 继续寻求肥料和技术创新，在提供适当植物营养的同时，保障土壤健康、环境健康、动物健康以及人类健康和安全。
- 3.7.7. 如实说明肥料用途和影响，并根据终端用户的需求（包括使用当地/相关语言）编制宣传材料，介绍如何适当利用肥料。
- 3.7.8. 提倡改善或管理有碍作物的植物养分掺合料效应的土壤条件，例如酸度或碱度极高，盐、碳酸盐或钠含量过高，或有机质不足从而限制养分循环。
- 3.7.9. 尽可能与政府、国家农业研究系统、高校、农业推广和咨询服务机构、国际研究中心和其他研究组织合作，实现施肥效益最大化，不利影响最小化。

### 3.8. 肥料用户应当：

- 3.8.1. 首先改善并/或管理有碍作物的植物养分掺合料效应或限制养分循环的土壤条件，例如酸度或碱度极高，盐或钠含量过高，或有机质不足。
- 3.8.2. 如有条件，利用土壤测试，确定和量化可能有碍作物的植物养分掺合料效应的土壤条件，同时确定肥料建议。
- 3.8.3. 利用地方农业推广和咨询服务机构与外联提供方根据因地制宜的情况（包括相关土壤特性、后茬作物和品种、前茬作物、预期单产以及气候和水文条件）提出的肥料建议。

- 3.8.4. 提倡遵循土壤肥力综合管理和4R养分管理法等全球植物养分管理原则，适时适量施肥，同时采用最合适的肥料来源和土层。
- 3.8.5. 酌情实行土壤肥力综合管理，为此采取综合农作方法和农林混作，利用所有相关来源的植物养分，包括动物粪肥、堆肥、作物残体和其它材料，尤其是可以就地取材的材料。
- 3.8.6. 进一步并尽可能采用作物轮作、种植豆类、覆盖作物和施用其它绿肥，以此改善土壤健康，提高土壤肥力。

#### 第4条 肥料的使用和管理

- 4.1. 肥料的适当管理和使用是指肥料的负责任处理、贮存、运输和施用，目标明确，旨在促进植物生长或强化植物特性（营养成分、色泽、风味等），同时保持或改善土壤健康，尽量减少任何潜在的环境影响。
- 4.2. 未被植物吸收或未被土壤储存的肥料养分可能会因淋洗作用而被送入地下水，会对人类健康产生影响，也会因土壤侵蚀或滥用肥料（尤其是氮和磷）而流入水道，导致富营养化和水质下降。过量养分也可能通过氨挥发或以排放一氧化二氮这一温室气体的形式从土壤释放进入大气。此外，滥用肥料造成的施肥过量和养分流失可能减少农民收益，有时还会造成作物歉收。
- 4.3. 施肥不足是指添加的养分含量低于作物要求，从而产生机会成本，影响潜在单产、营养成分、碳回存土壤、土壤健康改善，造成土壤系统养分净流失。
- 4.4. 必须统筹兼顾地制定和实施肥料使用方面的最佳管理做法，同时认识到设法减少一条养分流失路径的不利影响的同时，可能加剧其他养分流失路径的不利影响。有鉴于此，应采取整体效果最优的最佳管理做法。
- 4.5. 滥用肥料涉及但不限于：
  - 4.5.1. 过度或过量施肥，即向土壤、叶面或水体施用一种或多种植物养分，按理不会对施肥土壤生长的植物或作物的生长或成分产生有利效应，或无法保持土壤健康；
  - 4.5.2. 错误或不当施肥，例如土壤表面施肥时机不当，不适合土壤类型、土壤特性或地貌（例如斜坡存在侵蚀风险）、作物要求或主要天气和气候条件，或方法不当，导致养分流入环境；
  - 4.5.3. 养分失衡，原因在于肥料的营养成分不全或不均，无法满足施肥目标作物对最佳生长和最优品质的要求；
  - 4.5.4. 污染物通过肥料施于或累加施于土壤，可能会对人类、动物和土壤健康或环境构成无法接受的风险；

- 4.5.5. 肥料贮存或处理不当，导致化学或物理特性降解、转作非农用途、被盗或危害环境；
- 4.5.6. 肥料溢漏。
- 4.6. 《规范》涉及的实体应考虑目前掌握的有关滥用肥料所致不利影响的所有情况，并应提倡负责任传播易于理解的材料，介绍肥料及其用途、如何尽量产生有利影响、风险和可以适时采用的替代品。
- 4.7. 政府应以最新的科学分析、证据和研究为依据，借鉴全球合作模式、国际标准和最佳做法，与肥料工业和其他利益相关方合作：
- 4.7.1. 制定相关政策，为可持续土壤管理与肥料负责任生产和使用提供支持，从而保护土壤，改善退化土地，优化现有农用地农业生产，尽量减少原生或受保护的生态系统用地或其他有益生态系统服务用地转为农用地。
- 4.7.2. 通过立法和激励措施，支持和推动制定统筹兼顾的肥料解决方案，促进作物营养均衡，同时确保终端用户掌握这类解决方案。
- 4.7.3. 按需制定相关政策，方便农民以负担得起的价格获得安全和登记备案的肥料，同时要与相关肥料使用政策、准则及农村农业推广和咨询服务计划联动起来。
- 4.7.4. 确保以（直接或间接）补贴或捐赠形式提供的一切肥料按照本《规范》进行负责任生产和使用。这类肥料不应鼓励或导致过量或不合理使用，不应阻碍取代管理做法或使用效率更高和/或环境影响更小的其他肥料，应为施肥作物提供一组均衡的养分。
- 4.7.5. 起草相关立法，尽量减少施肥对农用地或其它用地的不利影响，包括滥用肥料和肥料处理不当产生的影响，或生产过程由于污染物超过可接受限量等原因产生的影响。
- 4.7.6. 制定循证的肥料养分施用限量，包括无机和有机肥料、污水污泥、动物粪便和有机残渣，避免环境与人类、动物和土壤健康受到破坏性影响。
- 4.7.7. 与业界和粮农组织等相关国际机构协调，维护有关肥料环境影响的数据库和统计数据（粮农组织，2018c）。应配备适当培训的人员和充足的资源，确保收集的数据和信息的可靠性和准确性，同时避免利益冲突，尊重隐私和数据保密。
- 4.7.8. 尽可能修订规则和法规，使其符合与肥料负责任使用有关的国家/国际标准化系统（如 ISO/TC 134、CEN/TC 260）。

- 4.8. 通过国家农业研究系统，与国际中心、其它相关研究机构、高校和业界合作或协作，政府应当：
  - 4.8.1. 开展相关研究，针对本地区主要土壤和作物，确定负责任的肥料和其他农艺管理方式。
  - 4.8.2. 评价新售和在售肥料产品，验证产品有效性和安全性，设法提高养分利用率。应尽可能酌情与其它国家的利益相关方共享此类信息。
  - 4.8.3. 开发肥料管理工具，为肥料用户提供善用肥料所需信息（来源、用量、时间和用法），避免过度使用和滥用。
  - 4.8.4. 按照相关比例制作并传播土壤分布图，以便管理和监测施肥情况，同时确定易受滥用肥料影响的地区和/或环境易受影响的地区，协助分发土壤分布图，以免滥用肥料。
  - 4.8.5. 鼓励地方开展参与性的现场测试试验，共创并改进有关土壤健康以及肥料使用和管理效应的地方知识。
- 4.9. 通过国家性和区域性农村农业推广和咨询服务机构，在肥料工业支持下，政府应当：
  - 4.9.1. 为肥料用户和零售商提供结合地方或区域情况并获得认可的肥料使用培训（使用当地/相关语言），力求尽量均衡、高效利用植物养分，从而促进农业可持续发展、食品安全和营养，并实现使用肥料形成的潜在环境效益最大化，包括通过提高单产、增加土壤碳储量和改善土壤健康，减少原生或受保护的生态系统用地或其他有益生态系统服务用地转为农用地。
  - 4.9.2. 为肥料用户和零售商提供结合地方或区域情况并获得认可的培训（使用当地/相关语言），力求尽量减少使用肥料产生的环境影响，包括径流、淋洗、排气、土壤生物过程受扰所致养分流失造成的污染，同时减少污染物对土壤、动物和人类健康的影响。
  - 4.9.3. 传播易于理解的材料（使用当地/相关语言），介绍如何减少肥料的处理和使用可能会给人类、动物和土壤健康带来的风险。
- 4.10. 肥料工业应当：
  - 4.10.1. 制定相关策略，促进统筹兼顾地解决肥料问题，力求提高作物营养均衡性，同时考虑到作物要求和当地土壤条件，并为此改进肥料成分（在成分上保障土壤生物群、粮食和环境安全）和采用不同施肥方法。
  - 4.10.2. 为肥料零售商、销售人员、农民和终端用户编制、宣传和分发易于理解的材料（使用当地/相关语言），介绍肥料管理的最佳做法，这些

做法应以养分管理的原则为基础，尽量高效利用植物养分，同时尽量减少异地环境影响。

4.10.3. 创造相关知识并为肥料用户提供易于理解的材料（使用当地/相关语言），介绍如何在处理和使用肥料中保障健康和安全，以及如何保护人类和动物免受可能的不利影响，包括少量长期接触肥料产生的影响。

4.10.4. 为用户和环境部门介绍应对溢肥的适当补救措施。

4.10.5. 尽可能与政府、国家农业研究系统、高校、农业推广和咨询服务机构、国际研究中心和其他研究组织协作，实现施肥效益最大化，不利影响最小化。

4.11. 肥料零售商、销售人员、农民组织、分析实验室、顾问和/或终端用户应当：

4.11.1. 熟悉并遵守地方适用的法规和限量，遵循相关肥料使用准则。

4.11.2. 正确说明情况并/或遵循肥料使用的最佳管理做法，包括适当处理、贮存、运输和处置，并落实结合地方情况的肥料建议。

4.11.3. 保存肥料销售和/或施肥记录（来源、用量、时间和土层），同时记录其他农艺实践、数据和农场记录，为政府统计肥料使用情况提供支持。

## 第5条 养分的重复利用和循环

5.1. 重复利用或循环材料提供的潜在养分来源包括废水、污水污泥、生物固体、动物粪肥、城市废物、堆肥、蚯蚓粪、沼渣、生物炭、无机或有机副产品，例如鸟粪石、硫酸铵以及餐饮、涉农产业和其他产业残渣。

5.2. 应鼓励重复利用和循环养分，但应考虑与循环养分的管理和利用有关的质量、安全、环境和生物安全风险。

5.3. 政府应以最新的科学分析、证据和研究为依据，借鉴全球合作模式、国际标准 and 最佳做法，与肥料工业和其他利益相关方合作：

5.3.1. 鼓励重复利用和循环养分，为此展开宣传、进行对话、制定政策、建立财务机制和提供资源，促进农业、水、能源和卫生等相关部门在用作肥料的养分重复利用和循环技术方面的跨领域创新与知识共创共享。

5.3.2. 制定相关政策，鼓励安全地对可以就地取材的植物养分来源进行重复利用、循环和使用，为此利用动物粪肥、堆肥、作物残体和其它材料，这类材料应适合作为一种植物养分来源施于土壤，并能增加有机质从而提高土壤质量，或能提高其他土壤效益，例如产生浸灰效应。

- 5.3.3. 对重复利用和循环养分来源的利用制定相关准则和法规，并对其中会对人类、动物和土壤健康及环境构成无法接受的风险的污染物设定限量。
- 5.3.4. 鼓励污水污泥和其他来源循环养分净化领域的研发。
- 5.4. 通过国家农业研究系统与农村农业推广和咨询服务机构，在国际研究中心和其它研究组织、高校和业界的协作支持下，政府应当：
  - 5.4.1. 带头和促进在政府、业界、学术界、研究组织的行为体与土地管理者和农民等终端用户之间就养分重复利用和循环用于农业和其他植物生产用途共享信息和共创知识。
  - 5.4.2. 测试重复利用和循环养分的来源和制成的产品，确保在营养和农艺其他方面给植物和土壤带来裨益，同时不损害土壤健康、动物健康、人类健康和环境。
  - 5.4.3. 鼓励和提倡循环养分与采用重复利用和循环材料，作为一种植物养分来源施于土壤，改善土壤健康，提高土壤肥力。
  - 5.4.4. 开发用作肥料的养分重复利用和循环技术。
  - 5.4.5. 确保公众（包括农民和其他终端用户）掌握和易得用作肥料的重复利用和循环养分来源的现有相关信息，例如营养成分和污染物含量。
- 5.5. 肥料工业和/或相关私营实体应当：
  - 5.5.1. 鼓励和推动创新，并提供资源，开发安全用作肥料的养分重复利用和循环技术。
  - 5.5.2. 与政府、国家农业研究系统、高校、研究组织和农民合作，开发和测试创新、安全的方法和技术，促进用作肥料的废物和其他材料的重复利用和循环。
  - 5.5.3. 在用作肥料的养分重复利用和循环领域，积极参与政府、业界、学术界、研究组织和客户/终端用户（土地管理者和农民）内外部对话、知识共创和知识交流活动。
- 5.6. 肥料零售商、销售人员、农民组织和用户应当：
  - 5.6.1. 在使用用作植物养分的重复利用和循环材料方面，熟悉并遵守结合地方情况的法规和准则，包括养分施用量和污染物载量的上限。
  - 5.6.2. 根据循环养分酌情调整无机肥料施用量。

- 5.6.3. 合理确定用量、时间和土层，尽量确保生长期作物获得循环植物养分，尽量减少潜在负面影响，例如养分淋洗、臭味、径流或任何其他异地不良影响。

## 第 6 条 成分、限量和测试

- 6.1. 政府和肥料工业都有责任测试肥料和循环养分来源并确保符合质量和安全标准，其中政府负责监督、制定和调整标准，肥料工业负责确保生产、营销和出售的肥料合规、有效、安全。
- 6.2. 有关政府间机构应与政府和肥料工业合作，协助制定统一的区域肥料抽验程序，同时最好在全球进行统一。
- 6.3. 政府应以最新的科学分析、证据和研究为依据，借鉴全球合作模式、国际标准和最佳做法，与肥料工业和其他利益相关方合作：
  - 6.3.1. 负责从下列方面监管肥料成分和质量：
    - 6.3.1.1. 养分含量；
    - 6.3.1.2. 与生产过程和原料来源有关的重金属；
    - 6.3.1.3. 有害微生物；
    - 6.3.1.4. 其它危险或有毒材料；
    - 6.3.1.5. 添加剂，例如砂、地表岩和其他用于稀释原产品的材料。
  - 6.3.2. 制定和调整有关肥料产品有害成分的循证安全标准、限量和准则，同时考虑到各种污染途径及对人类、动物和土壤的影响。
- 6.4. 制定相关方法，分析农业生产条件下作物的肥料养分含量和生物利用度，并确保测试设施到位，能够用于质量控制。
- 6.5. 通过国家农业研究系统与农村农业推广和咨询服务机构，在国际研究中心、其它研究组织、高校和肥料工业的支持下，政府应当：
  - 6.5.1. 创造相关知识并为肥料生产者提供材料，介绍与肥料成分有关的健康和安全问题，从而保护土壤、人类和动物免受使用肥料可能产生的不利影响，包括避免食品链受到影响。
  - 6.5.2. 监督和支持肥料的现场测试，检验其在提供养分满足土壤无法提供的植物养分要求和/或提高土壤肥力方面的功效。
  - 6.5.3. 对准备用于植物生产的循环养分来源和产品进行相关测试，确保符合有关营养成分和质量的准则与有关污染物（例如重金属、有害微生物和其它危险或有毒材料）安全限量的准则。

- 6.5.4. 开展利益相关方和肥料用户教育，使其了解如何利用有关在售肥料安全、功效、成分、质量和纯度的信息以及如何采取手段始终遵循相关法规和准则。
- 6.6. 肥料工业或相关私营实体应当：
  - 6.6.1. 协助政府就肥料产品的成分和测试制定标准、法规和准则。
  - 6.6.2. 依法酌情制定和实行公司内部质量管理体系，配合行业自治。
  - 6.6.3. 测试含有重复利用和循环养分并作为肥料营销的产品来源，确保产品符合相关质量和安全标准。
  - 6.6.4. 确保肥料产品符合政府标准，保证终端用户获得通过公认标准验收并符合相关法规的安全、优质产品。
  - 6.6.5. 确保作为肥料营销和出售的产品基于科学证据，有效提供养分促进植物生产。
  - 6.6.6. 营销的肥料添加剂必须具有科学证据，证明无害人类健康和安全、强化作物效应、提高养分利用率、改善土壤健康或提升环境质量。
  - 6.6.7. 核实公开出售的肥料质量和纯度。
- 6.7. 肥料用户应当：
  - 6.7.1. 购买或施用可以证明已对成分、质量和纯度进行适当测试的肥料。
  - 6.7.2. 遵守相关准则和法规，遵循养分施用和累加施用限量与污染物最高容许浓度。
  - 6.7.3. 如怀疑肥料产品出现问题，通报有关部门。

## **第 7 条 获取、配送和标注**

- 7.1. 政府应当：
  - 7.1.1. 全面负责便利国内肥料的获取和供应，并监管配送和使用环节，同时应确保分配充足资源履行这项职责。
  - 7.1.2. 酌情实施肥料政策、质量控制和登记制度，其中规定必要情况下尽可能惩处违规行为。鼓励各国政府在全球层面统一政策，尤其统一有关质量保证方法的政策。
  - 7.1.3. 确保在肥料配送期间进行针对性质量控制，特别是在进出口和区域配送期间，保证装车产品与交付产品相同，并与包装标签说明一致。

- 7.1.4. 确保开展结合地方或区域情况并获得认可的肥料零售培训，保证受训人员能就肥料使用和管理以及滥用肥料所致环境和健康风险为终端用户提出合理建议。
- 7.1.5. 建设和维护运输基础设施，从而提高通达性，降低肥料贸易和配送的物流成本。
- 7.1.6. 确保作为肥料出售的产品标称用途、标签声明和说明、包装、安全数据单、技术材料和广告基于科学证据、易于终端用户理解。
- 7.1.7. 确保作为肥料出售的产品标注清晰、清楚、准确，并使用当地/相关语言，易于终端用户理解。鼓励各国政府在全球层面统一标注要求。标签至少应含下列信息：
  - 7.1.7.1. 产品净重；
  - 7.1.7.2. 肥料品位/植物有效养分含量信息；
  - 7.1.7.3. 国家法规规定标注的污染物含量信息；
  - 7.1.7.4. 潜在环境和健康影响；
  - 7.1.7.5. 肥料批次出厂日期和有效期（酌情标注）；
  - 7.1.7.6. 贮存、安全处理和必要安全防范措施相关信息；
  - 7.1.7.7. 推荐施肥用量、时间和土层信息或参考出处；
- 7.2. 肥料工业应当：
  - 7.2.1. 确保肥料价值链各环节肥料销售人员接受适当培训，能向供应链有关从业者提供相关信息，包括相关安全信息、降低风险建议和负责任、高效使用肥料产品信息。
  - 7.2.2. 确保肥料销售人员接受适当培训，能就所售肥料产品使用以及滥用肥料所致环境和健康风险提出合理建议。
  - 7.2.3. 确保技术材料充分介绍不同情况下符合养分管理法的适当做法，包括遵循适当的用量、来源、土层和时间。
  - 7.2.4. 以各种包装规格提供符合国家、分区域或区域要求并切合小规模农民、家庭和其它当地用户需求的肥料，从而降低成本并减少滥用或不当贮存带来的任何环境风险，防止销售商以无标或不当容器重新包装产品。
  - 7.2.5. 根据第 7.1.7 条，清晰、清楚、准确标注肥料，遵循有关标注良好做法的法规/准则，遵守销售国有关部门的法规/准则。

7.2.6. 确保广告材料、陈述和推销活动：

7.2.6.1. 在技术上合理，在道义上正当；

7.2.6.2. 不鼓励肥料用于经过审批的标签所述用途以外用途；

7.2.6.3. 不做有违一切现行适用法规的建议；

7.2.6.4. 不保证或不暗示效果，除非证据确凿，可以证明此类陈述有据可依；

7.2.6.5. 不以任何不当奖励或奖品鼓励购买肥料。

7.3. 肥料用户应当：

7.3.1. 尽可能通过官方认可的经销商购买适当清晰标注的肥料。

7.3.2. 按照标签和其他技术材料的说明，并根据产品供方获得相关认证并具备相关资格的人员提出的建议，遵循安全处理和使用肥料的相关准则和说明。

7.3.3. 酌情循环利用和/或处置肥料容器。

7.3.4. 产品质量若与标签所述内容不符，或者产品出现问题，联系有关部门。

## 第 8 条 宣传、推广和外联

8.1. 政府应当：

8.1.1. 鼓励并支持所有利益相关方互相协作和协调，按照国内需求开展教育计划、技术开发和技术转让，保证各地服务到位。

8.1.2. 对农民推广/外联活动给予支持，为负责任使用肥料和其它来源植物养分提供建议和协助。

8.1.3. 开展政府资助的研究、推广和外联计划，满足国家农业研究系统、非政府组织、农民合作社和组织以及高校涵盖不到的需求。

8.1.4. 促进采用、共同开发或引进相关技术，力求提高土壤肥力，提升农场生产率和质量，提高肥料利用率，尽量减少肥料异地影响，包括径流、淋洗和排气产生的环境影响。

8.1.5. 颁布相关安全法规，规范肥料的生产、配送、贮存、处理、运输和施用。

8.1.6. 利用具有科学依据的法规和准则来规范新技术（能够提高土壤肥力、提升农场生产率和产品质量、提高肥料利用率及/或尽量减少肥料异地影响）。

- 8.1.7. 与所有利益相关方协作，为采用相关机械和技术提供便利，从而提高土壤肥力、提升肥料利用率及/或尽量减少肥料异地影响。
  - 8.1.8. 对于制定完善的肥料监管计划的政府，应尽可能提供培训等形式的技术援助，帮助其他国家进行基础设施和能力建设，在肥料的生命周期对其进行管理。
  - 8.1.9. 确保进行土壤和植物或作物测试分析的所有分析实验室都有适当的质量控制措施，保证及时得出可靠的分析结果。
- 8.2. 肥料工业应与政府和其他利益相关方合作：
- 8.2.1. 按照国内需求开展教育计划和技术转让，保证各地服务到位。
  - 8.2.2. 共享相关资料和数据，为开展全面、客观的教育计划提供便利，从而推行肥料管理最佳做法，做到植物养分利用率最大化，异地环境影响最小化。
  - 8.2.3. 一旦肥料出现问题，自行采取整改行动，政府如有要求，还应帮助寻找解决困难的方案。
  - 8.2.4. 开发并便利采用相关机械和技术，促进提高土壤肥力、提升肥料利用率及/或尽量减少肥料异地影响。
- 8.3. 农业推广和咨询服务机构与外联提供方（国家农业研究系统、非政府组织以及农民合作社和组织）应当：
- 8.3.1. 着力持续开展专业建设，紧跟最新技术进步和创新工艺，从而鼓励共创共享知识，力求最大限度发挥教育和研究工作的影响力。
  - 8.3.2. 与政府和其他利益相关方协作开展教育计划，介绍如何遵守有关肥料贮存、处理、运输和施用的地方安全法规与有关儿童参与的国家法律，同时努力发现和解决法规尚未涵盖的安全问题。
  - 8.3.3. 与政府和肥料工业协作，按照国内需求开展教育计划和技术转让，避免重复工作，保证各地服务到位。
  - 8.3.4. 设法与其它学科（例如经济学、工程学、社会学、植物育种学、植物病理学和其它相关领域）协作，发现和打破障碍，从而促进负责任使用肥料，并采用相关做法，做到植物养分利用率最大化，异地环境影响最小化。
  - 8.3.5. 与政府和肥料工业合作，一旦肥料在生命周期任意阶段出现问题，采取整改行动，政府如有要求，还应帮助寻找应对挑战的方案。

## 第9条 实施、传播、采用和评价

- 9.1. 粮农组织和所有其他有关国际组织应全力支持实施《肥料规范》和任何相关材料。
- 9.2. 为确保《肥料规范》和任何相关辅助材料易得可获，粮农组织以联合国六种正式语文在网站上予以发布，并按需译入其它语文。
- 9.3. 应向下述所有利益相关方提供并请其注意《肥料规范》：政府、私营部门、肥料供应链从业者、养分循环业从业者、学术和科研辅助机构、分析实验室、农业推广和咨询服务机构、农民组织和终端用户。
- 9.4. 鼓励政府在国内实施《肥料规范》，推进实现有关农业和其他植物生产所用肥料可持续、负责任使用和管理的目标，避免人类、动物和土壤健康及环境受到不利影响。
- 9.5. 《规范》涉及的利益相关方与所有其他直接或间接肥料从业者都应了解自身有责任遵循和促进《规范》提出的目标。
- 9.6. 政府和政策制定者应在起草农业和其他植物生产所用肥料相关法规、法律、政策或其他文书时考虑《肥料规范》。
- 9.7. 如有条件，鼓励《肥料规范》涉及的政府和其他实体在粮农组织协助下监测《规范》实施进展，并在《规范》发布四年之内向粮农组织报告相关情况。
- 9.8. 《肥料行为规范》是一份持续更新的文件，应定期审查并修订。一旦肥料及其影响出现新情况或新动向，《肥料规范》如需任何改动，应由粮农组织经与有关技术专家磋商并获粮农组织有关领导机构批准之后做出。任何改动及其影响都将向《规范》涉及的所有实体通报。粮农组织和所有其他有关国际组织应全力支持实施《肥料规范》和任何相关材料。

## 参考文献

- Christoplos, I.** 2010. *Mobilizing the potential of rural and agricultural extension*. FAO. Rome. 57 pp. (<http://www.fao.org/docrep/012/i1444e/i1444e00.pdf>)
- FAO.** 2011. *Green manure/cover crops and crop rotation in conservation agriculture on small farms*. Integrated Crop Management Vol. 12. Rome. 97 pp. ([http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/agp/icm12.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/agp/icm12.pdf))
- FAO.** 2013. *The FAO Strategy for Partnerships with Civil Society Organizations*. Rome. 32 pp. (<http://www.fao.org/3/a-i3443e.pdf>)
- FAO.** 2016. *Report of the 25<sup>th</sup> Session of the Committee on Agriculture, C 2017/21*. Rome. 31 pp. (<http://www.fao.org/3/a-mr949e.pdf>)
- FAO.** 2017. *Voluntary Guidelines for Sustainable Soil Management*. Rome. 16 pp. (<http://www.fao.org/3/a-bl813e.pdf>).
- FAO.** 2018a. *Food and Agriculture Organization of the United Nations* [online]. Rome. [Cited 10 May 2018]. <http://www.fao.org/ecosystem-services-biodiversity/en/>
- FAO.** 2018b. *Food and Agriculture Organization of the United Nations* [online]. Rome. [Cited 10 May 2018]. <http://www.fao.org/partnerships/civil-society/en/>
- FAO.** 2018c. *Food and Agriculture Organization of the United Nations* [online]. Rome. [Cited 10 May 2018]. <http://www.fao.org/partnerships/civil-society/faq/en/>
- FAO.** 2018d. *Food and Agriculture Organization of the United Nations* [online]. Rome. [Cited 10 May 2018]. <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/main/index.stm>
- FAO.** 2018e. FAOSTAT. <http://www.fao.org/faostat/en/#data/RFN>
- FAO & ITPS.** 2015. *Status of the World's Soil Resources (SWSR)*. Rome, FAO and Intergovernmental Technical Panel on Soils (ITPS). 648 pp. ([www.fao.org/3/a-i5199e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i5199e.pdf))
- IPNI.** 2012. *4R Plant Nutrition Manual: A manual for improving the management of plant nutrition*. Bruulsema, T.W., Fixen, P.E. & Sulewski, G.D., eds. International Plant Nutrition Institute, Norcross, GA, USA. International Plant Nutrition Institute (IPNI). 130 pp. (also available at <http://www.ipni.net/publications>).
- Rockström, J., et al.** 2009. *Planetary boundaries: exploring the safe operating space for humanity*. *Ecology and Society* 14(2):32.
- Sanginga, N. & Woome, P.L., eds.** 2009. *Integrated Soil Fertility Management in Africa: Principles, Practices and Developmental Process*. Tropical Soil Biology and Fertility Institute of the International Centre for Tropical Agriculture, Nairobi. 263 pp.
- UN Environment.** 2017. *United Nations Environment Assembly of the United Nations Environment Programme Third session Nairobi, 4–6 December 2017, UNEA3 Resolution. UNEP/EA.3/Res.1– UNEP/EA.3/Res.11* (available on the Assembly's website, <http://web.unep.org/environmentassembly/>).

## 开放性工作组成员

姓名	组织	国家
Tom Bruulsema	国际植物营养研究所	加拿大
Andrea Ulrich	Phosagro 公司	俄罗斯/瑞士
Patrice Annequin	国际肥料发展中心（肥发中心）	加纳
Patrick Heffer	国际化肥工业协会（化肥工协）	法国
Cristina Grandi	国际有机农业运动联合会（有机农联）	阿根廷
Gunsham Seeborun	世界农民组织/猎鹰公民联盟	毛里求斯
William Brownlie	爱丁堡生态和水文学中心	苏格兰
Anna Benedetti	农耕经济农业研究和分析委员会	意大利
Esteban Roberto Loría Solano	哥斯达黎加土壤科学学会	哥斯达黎加
Javier Zaragoza Castellanos Ramos	罗格理工学院	墨西哥
Vinicius Benites	巴西农业研究院	巴西
Robert Edis	澳大利亚国际农业研究中心	澳大利亚
Craig Drury	加拿大农业及农业食品部	加拿大
Wang Xu	中国农业科学院	中国
Jeroen Huising	国际热带农业研究所（热带农研所）	尼日利亚
Ke Jin	中国农业科学院	中国
Poasa Nauluvula	太平洋共同体秘书处（北太平洋）	斐济
Dunieski Domínguez Palacio	农业部	古巴
Gary Pierzynski	政府间土壤技术小组	美国
Debra Turner	粮农组织	意大利
Zineb Bazza	粮农组织	意大利
Ronald Vargas	粮农组织	意大利
Francesco Tubiello	粮农组织	意大利

## 附件 II

### 第二轮磋商纪要

根据全球土壤伙伴关系全体会议第六次会议的建议，《肥料使用和管理国际行为规范》于 2018 年 6 月 15 日至 7 月 15 日进行了一轮网上磋商。

从提交论坛的 53 份材料与单独提交全球土壤伙伴关系、政府间土壤技术小组和开放性工作组的 20 多份来函中获得了反馈和意见。材料编者来自世界各地，包括成员国、学术界、非政府组织、研究机构、民间社会、肥料行业协会和企业的代表。论坛完整会议记录可以通过以下链接获取<sup>18</sup>：

[http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe\\_II](http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe_II)。

各方一致认为《肥料行为规范》恰逢其时、必不可少，原因在于养分管理对全球粮食安全至关重要，有必要防止天然用地转为农用地和土地退化，过量使用和滥用肥料可能产生不利影响。

各方普遍赞同，《肥料规范》涵盖了肥料使用和管理效益最大化和风险最小化的方方面面。然而，有些意见认为，《肥料规范》过多强调肥料的裨益，而对环境、动物和人类健康所受不利影响关注不足，因此可以认为《肥料规范》是在提倡使用肥料，促进肥料工业的利益。另一方面，也有些意见认为，《肥料规范》失之偏颇，过多强调肥料的不利影响，并未充分推广肥料的裨益。

成员国、肥料工业和有关非政府组织的专家代表组成的开放性技术工作组协助制定了《肥料规范》。开放性工作组成员广泛达成一致意见，认为必须兼顾肥料使用的利弊，因此充分注意到并详细记录了关于更改《肥料规范》的任何意见，无论是进一步强调肥料的裨益还是不利影响。

有些意见认为《肥料规范》有所缺失，特别是浸灰剂和蚯蚓粪等具体事项，或是现场施肥管理策略。作为例子，一些具体事项得到了酌情采纳。文本当然提及了管理植物营养的一般性策略，但纳入使用肥料的具体策略和建议、具体政策或污染物容许限量均不在《肥料规范》范围之内。目前掌握了这类资料，因此可以归入一个含有实例、准则和其他材料的配套工具包或知识中心，帮助制定肥料管理政策，协助确定具体的肥料管理做法。

在论坛提出的反馈和意见中，很多就如何改进这份文件提出了建议。这类建议得到了酌情采纳，但由于开放性工作组此前已经就此达成共识，因此现阶段不对

---

<sup>18</sup> [http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe\\_II](http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/CoCoFe_II)

文件原文、基调和立场做重大改动。不过，反馈已做登记记录，可供今后改进《肥料规范》或成员国在通过之前予以参考。

若干意见（其中绝大多数来自肥料行业协会和代表）认为，《肥料规范》的制定过于仓促。开放性工作组一致认为，很多国家急需这项倡议帮助政府管理肥料供应链的多个环节，包括肥料的监管、质量、适当处理和适当使用与尽量减少肥料的不利影响。这个立场也得到了全球土壤伙伴关系全体会议的多数支持。此外，很多成员国强调急需这项肥料《行为规范》，因此大力支持迅速通过。

为此，我们建议通过《肥料规范》，并在四年之后进行审查，以便评估《肥料规范》的适用成效，利益相关方进一步参与和支持，后续改进《肥料规范》。因此，2022年将向农委提交一份报告。

为此，我们请农委批准通过《肥料使用和管理国际行为规范》。此外，我们请农委负责为全球土壤伙伴关系和粮农组织开发一个工具包或知识中心，促进实施《肥料规范》。