Migrationsverket

Rättsavdelningen 2016-01-18 SR 01/2016

Rättslig kommentar

angående

överföring av barnfamiljer till Italien i enlighet med Dublinförordningen (EU) nr 604/2013

Bakgrund

Målet i Europadomstolen har anhängiggjorts av en afghansk man, hans hustru och deras underåriga barn, som tillsammans rest in i Italien och registrerats som asylsökande. Efter en kort vistelse i Italien reste familjen vidare till Österrike och Schweiz. Schweiziska myndigheter beslutade att överföra familjen till Italien med stöd av Dublinförordningen och anförde att det saknades anledning att ifrågasätta att Italien levde upp till sina förpliktelser enligt internationell och europeisk rätt. Familjen vände sig då till Europadomstolen och åberopade att det förekom systematiska brister i det italienska asylsystemet och att de därför skulle behandlas i strid med artikel 3 i Europakonventionen. Vidare anförde de att familjen skulle splittras i strid med artikel 8 i Europakonventionen om de tvingades återvända till Italien.

Europadomstolens bedömning

Europadomstolen konstaterade först att den generella situationen i Italiens asyl- och mottagningssystem vid domens avkunnande inte kunde jämföras med förhållandena i Grekland vid tidpunkten för M.S.S.-domen (se M.S.S. mot Belgien och Grekland nr. 30696/09). Omständigheterna i sig motiverade därför inte ett generellt stopp av överföringar av asylsökande till landet. Däremot rådde ingen tvekan om att Italiens kapacitet att ta emot asylsökande personer var otillräcklig. En individuell bedömning måste därför göras i det aktuella klagomålet.

Migrationsverket
Rättsavdelningen
Besöksadress Agnesfridsvägen 111, Malmö **Postadress** Box 3081, 200 22 MALMÖ
Telefon 0771-235 235 **E-post** migrationsverket@migrationsverket.se **Hemsida** www.migrationsverket.se **Organisationsnr** 202100-2163

Vid Europadomstolen prövning av sökandenas sakförhållanden konstaterades först att Italiens handläggning av familjen Tarakhel inte går att jämföra med Greklands handläggning av M.S.S. eftersom den sökande i det sistnämnda avgörandet först hade tagits i förvar och därefter fått klara sig på egen hand medan familjen Tarakhel omgående tagits omhand av de italienska myndigheterna.

Vid den framåtsyftande prövningen hänvisade Europadomstolen till att den schweiziska staten hade inhämtat uppgift om att de sökande vid en överföring skulle tas emot i en anläggning i Bologna. Europadomstolen ansåg dock att informationen om anläggningen inte var tillräckligt detaljerad och att tillförlitlig information om anläggningens fysiska förhållanden inte inhämtats för att barnens bästa skulle kunna säkras. Vidare hade schweiziska myndigheter inte inhämtat garantier för att familjen inte skulle splittras varför även detta kunde vara en risk. Den schweiziska staten ansågs därför inte ha försäkrat sig om att för det fall familjen skulle återvända till Italien skulle de tas om hand på ett sätt som var anpassat till barnens ålder och med beaktande av familjens enhet.

I och med att familjen fortfarande var kvar i Schweiz kom domstolen fram till att något brott av artikel 3 i Europakonventionen inte hade skett, men om de sökande överfördes till Italien skulle detta kunna vara en kränkning av bestämmelsen om den schweiziska staten inte inhämtade garantier att familjen Tarakhel skulle tas om hand på ett korrekt sätt.

Som en följd av Europadomstolens dom försåg behöriga italienska myndigheter samtliga medlemsstater med en allmän garanti om att familjer som överförs i enlighet med Dublinförordningen kommer att hållas samman och placeras på boenden som är lämpliga för barnfamiljer. Migrationsöverdomstolen har i dom UM 3212-15 uttalat att individuella garantier ska inhämtas först i samband med verkställighet av ett överföringsbeslut men att den allmänna garanti som italienska myndigheter lämnade in i april 2015 inte uppfyller de krav som ställts av Europadomstolen.

Ny information

I ett cirkulärmeddelande har italienska myndigheter i juni 2015 lämnat ytterligare och mer specifika garantier till samtliga medlemsstater där de listat boenden som är särskild anpassade för barnfamiljer. Denna garanti har inte varit föremål för Migrationsöverdomstolens prövning i målet UM 3212-15.

Europadomstolen har i ett beslut av den 9 november 2015 (*J.A. and others vs The Netherlands, application no. 21459/14*) tagit ställning till om italienska myndigheters utfästelser i cirkulärmeddelandet kunde anses tillräckliga för att uppfylla de krav som ställs av domstolen i målet *Tarakhel mot Schweiz*.

Ärendet rör en ensamstående mor som skulle överföras från Nederländerna till Italien tillsammans med ett vuxet och ett minderårigt barn. De klagande gjorde gällande att italienska myndigheters garantier i cirkulärmeddelandet var av generell natur samt att kvinnan i familjen inte skulle kunna få adekvat vård för sina psykiska besvär i Italien. Vidare ansåg de klagande att de 161 platser som hade avsatts för barnfamiljer var för få för att kunna säkerställa att det fanns platser för just dem vid en överföring till Italien.

Vad gäller antalet anpassade boendeplatser ansåg domstolen att det inte fanns något i ärendet som indikerade att familjen inte skulle få plats på ett sådant boende, inte minst eftersom italienska myndigheter hade blivit notifierade i god tid före den planerade överföringen. Vidare ansåg domstolen inte att familjen löpte en reell risk att i Italien utsättas för behandling som skulle strida mot artikel 3 Europakonventionen. Domstolen avvisade familjens talan som därmed kunde överföras till Italien.

Bedömning

Migrationsverket har i första hand att ta ställning till om italienska myndigheters garantier är tillräckliga för att barnfamiljer ska kunna överföras till Italien eller om ytterligare individuella garantier behövs i samband med en överföring.

Italienska myndigheter har i april 2015 lämnat en allmän garanti om att familjer hålls samman och också upprättat boenden särskilt avsedda för barnfamiljer som ska överföras i enlighet med Dublinförordningen. Enligt Migrationsöverdomstolens avgörande (UM 3212-15) är enbart denna garanti inte tillräcklig för att kunna överföra barnfamiljer till Italien.

Utöver den allmänna garantin har italienska myndigheter lämnat ytterligare garantier tillsammans med en lista på särskilt anpassade boenden där de sökande kommer att placeras efter en överföring till Italien. Den senare garantin har inte varit föremål för Migrationsöverdomstolens prövning. Däremot har Europadomstolen i sitt beslut i ärendet *J.A. and others vs The Netherlands* av den 9 november 2015 tagit ställning till den senare garantin och listan med särskilt anpassade boenden och kommit fram till att italienska myndigheters utfästelser är tillräckliga för att kunna överföra en barnfamilj till Italien.

I ljuset av detta är det därför Migrationsverkets uppfattning att de garantier som italienska myndigheter har lämnat uppfyller de krav som ställs av Europadomstolen i målet *Tarakhel* och att överföringar av barnfamiljer till Italien kan genomföras utan inhämtande av ytterligare garantier. Det saknas också anledning att tillföra italienska myndigheters garantier i enskilda ärenden.

Tidigare meddelad rättslig kommentar i denna fråga från den 21 november 2014 (Lifos nr.33561) upphävs härmed.

Rättschef

Bilaga
Cirkulärmeddelande från italienska myndigheter

MODULARIO
INTERNO - 206

MOD. 6 U.CO.

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER LE LIBERTA' CIVILI E L'IMMIGRAZIONE
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI CIVILI PER L'IMMIGRAZIONE E L'ASILO
UNITA' DUBLINO

Urgent **Rome, June 8th 2015**

CIRCULAR LETTER

TO ALL DUBLIN UNITS

RE: DUBLIN REGULATION Nr. 604/2013. Guarantees for vulnerable cases: family groups with minors

Further to the previous circular letters dd. February 2nd 2015 and in relation to the current European case law concerning the guarantees in case of transfers of family groups with minors in compliance with the Dublin Regulation, you will find herewith enclosed the list of the SPRAR projects, which can provide reception to the international protection applicants.

Specifically, in the framework of the SPRAR - Protection System for International Protection Applicants and Refugees – provided for by the Act nr. 189/2002 and consisting of the network of the local bodies, as it can also be seen from the www.sprar.it website, specific places have been reserved for family groups in the framework of the implementation of local reception projects.

These projects of "integrated reception" are financed by means of public resources on the basis of calls for tender with specific requirements, on a continuous basis, and they are implemented by the Municipalities with the support of the voluntary sector; they also provide for information, guidance, assistance and orientation measures, by creating individual and family paths of socio-economic integration (autonomy and social inclusion paths) as well as specific paths for minors. These projects also ensure the family unity, Italian language courses and job training.

Any checks of the abovementioned requirements lie with the competent Authorities for the transfer to Italy of family groups, by means either of their delegates, or of their liaison officers or of Easo personnel with this specific task.

We are therefore of the opinion that, despite the objective difficulties which Italy is facing on the grounds of the high number of migrants and international protection applicants who reach Europe through the Italian coasts, the guarantees' requests by Member States concerning the reception standards specifically ensured to family groups with minors can be regarded as fulfilled, also in consideration of the principle of mutual trust, underlying the legislation which regulates the relations among Member States.

The Head of Unit
Simona Spinelli

Palazzo Viminale. 00184 - ROMA – ITALIA - Tel. 0039 06/46526129 – Fax 0039 06/47824805
E mail: dublino@mininterno.it

Posti SPRAR impegnati per famiglie Dublino - sentenza Tarakhel

ENTE LOCALE	POSTI
Alessandria prov	3
Camini	12
Capo D'Orlando	4
Casoria	4
Castelvetrano	6
Caulonia	3
Cerzeto	4
Corchiano	4
Latronico	5
Malnate	5
Mascalucia	4
Masone	3
Messina	4
Polignano a Mare	5
Ragusa	6
Ragusa Prov	3
Riace	23
Roma prov	3
Santa Marina	6
Santa Marinella	4
Sant'Angelo Muxaro	4
Senise	3
Settime	5
Siracusa Prov	10
Società della Salute Pisana	4
Stignano	5
Trebisacce	6
Unione Comuni Antica Terra di Lavoro	4
Vizzini	9
TOTALE	161