联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

Рим, 1–5 октября 2018 года

Программа работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО

Резюме

В настоящем документе представлен обзор достижений ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства за двухгодичный период 2016–2017 годов и изложены перспективы деятельности ФАО в данной сфере на период 2018–2019 годов в контексте Стратегической рамочной программы. Помимо этого, освещены глобальные процессы и тенденции, по всей видимости оказывающие влияние на работу ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства, а также выделены четыре важнейшие темы в соответствии с приоритетными областями в контексте Стратегической рамочной программы ФАО и Среднесрочного плана на 2018–2021 годы, на которых ФАО следует сосредоточить свои усилия.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению описанные достижения, события и тенденции, имеющие отношение к продовольственному и аграрному секторам (разделы II и III), и, при необходимости, дать замечания;
- представить рекомендации относительно приоритетных направлений работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства, которые следует принять во внимание при пересмотре Стратегической рамочной программы и подготовке Среднесрочного плана на 2018–2021 годы (раздел IV).

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

COAG 26

MX569

С вопросами по существу настоящего документа обращаться к:

Марии Элене Семеду (Maria Helena Semedo)
Заместителю Генерального директора
Климат и природные ресурсы
И. о. директора
Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей
Тел.: +39 06570 52060

I. Введение

1. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО[1], Среднесрочный план (ССП) на 2018–2021 годы и Программа работы и бюджет (ССП/ПРБ) на 2018–2019 годы [2] были утверждены Конференцией ФАО на ее 40-й сессии, состоявшейся в июле 2017 года в Риме. Участники конференции высоко оценили тесную увязку стратегических целей ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целями в области устойчивого развития (ЦУР).

2. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа была выработана в процессе проведения в 2016 году основанного на консультациях стратегического анализа при активной и последовательной поддержке, выраженной руководящими органами ФАО в отношении дальнейшего совершенствования стратегического планирования деятельности Организации. Этот процесс включал: выявление глобальных тенденций, которые определят среднесрочные перспективы сельскохозяйственного развития, и тенденций отраслевого и регионального характера, возникающих в связи с проведением региональных стратегических обзоров и работы региональных конференций и технических комитетов ФАО; определение основных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства, с которыми страны и структуры, действующие в поддержку развития, по-видимому, столкнутся в ближайшие годы; анализ важнейших глобальных событий и процессов, формирующих общий контекст, в котором ФАО ведет свою деятельность; оценку значения этих проблем и событий для достижения стратегических целей ФАО с учетом основных характеристик и функций Организации[3]. В ходе пересмотра учитывались важнейшие события, произошедшие в мире в 2015–2016 годах, наиболее значимыми из которых стали принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и вступление в силу Парижского соглашения об изменении климата.

3. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа составляет основу для уточнения концептуальной базы и теоретического обоснования изменений пяти существующих стратегических целей (СЦ) ФАО в контексте концепции Организации, ее основных функций и особенностей. В ССП/ПРБ намечены механизмы и ресурсы для планирования, достижения и мониторинга результатов с помощью индикаторов и целевых показателей, в том числе в части вклада деятельности ФАО в решение 40 задач, предусмотренных в ЦУР. В документе "Веб-приложение 1. Матрица результатов на 2018–2019 годы – стратегические и функциональные цели"[4] приведен обзор стратегических программ ФАО, включая элементы их согласованности с ЦУР.

[1] C 2017/7 Rev. 1
[2] C 2017/3
[3] C 2013/7
[4] PC 124/2-WA1

4. В этой связи в начале настоящего документа кратко представлены результаты работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства, достигнутые в ходе осуществления стратегических программ (СП) в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов. Далее рассмотрены важнейшие события и тенденции глобального и секторального характера, которые будут оказывать влияние на деятельность ФАО в этой сфере. В заключительном разделе изложены приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства на 2018–2019 годы и на дальнейшую перспективу.

II. Достижения ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в 2016–2017 годах

5. На протяжении прошлого двухгодичного периода ФАО в своей деятельности по-прежнему уделяла первоочередное внимание проблемам, связанным с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и всеми формами неполноценного питания, как важнейшим элементам повестки дня в области развития. В Докладе об осуществлении программы (ДОП) на 2016–2017 годы[5] документированы результаты, достигнутые ФАО в течение двухгодичного периода применительно к стратегическим целям ФАО и связанным с ними показателям ЦУР. В Приложении 2 приведен краткий обзор результатов и достижений по всем стратегическим целям, в том числе касающимся гендерного равенства и статистики. Более подробная информация (в частности региональные результаты)[6] размещена на веб-сайте ФАО (см. http://www.fao.org/pir/ru).

6. ФАО принимает активное участие в глобальных процессах принятия и последующего осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая Парижское соглашение, последующие совещания Конференции Сторон РКИКООН, Канкунскую конференцию по вопросам биоразнообразия и Конференцию Сторон КБР (КС-13) в 2016 году. Организация активно пропагандировала и поддерживала действия, направленные на привлечение внимания к ключевой роли сельского хозяйства в борьбе как с изменением климата, так и с голодом, а также на признание взаимосвязи между сельскохозяйственным производством и биоразнообразием. В последние годы основной акцент в деятельности ФАО, относящейся к Повестке дня на период до 2030 года, сместился в сторону оказания поддержки странам в деле укрепления потенциала для выработки всесторонних рекомендаций по вопросам политики и мониторинга прогресса в достижении ЦУР. Ниже кратко освещены результаты, полученные в данной области и в семи других отобранных областях, соответствующих основным пунктам повестки дня в работе КСХ.

7. С учетом вклада ФАО в деятельность Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР (МУЭГ-ЦУР) Организация была назначена учреждением-координатором ООН по 21 показателю ЦУР и соисполнителем еще по 4 показателям, что в сумме составляет одну десятую от их общего числа. В течение прошлого двухгодичного периода проводимая ФАО работа в поддержку мониторинга ЦУР принесла ряд важных результатов. Прежде всего, значительно продвинулась методологическая работа по реклассификации показателей III уровня: при координации со стороны ФАО были обновлены восемь показателей ЦУР, а также завершена разработка и тестирование методологии для остальных пяти, что позволит обеспечить до конца 2018 года обновление всех показателей. Проводимая реклассификация имеет исключительно важное значение для мониторинга ЦУР, это открывает возможности для стран оперативно предоставлять данные, а для учреждений-координаторов – оказывать эффективную поддержку в укреплении потенциала. Кроме того, возможности стран в отношении отслеживания прогресса в достижении ЦУР были значительно укреплены путем организации 20 учебных семинаров, в которых приняли участие статистики государственных учреждений из более чем 120 стран, а также посредством мероприятий в

[5] C 2019/8
[6] C 2019/8-WA7

рамках соглашений о сотрудничестве "Юг–Юг". В результате пять показателей II уровня были переведены на I уровень, поскольку их страновой охват превысил 50 процентов. Наконец, что не менее важно, был создан портал данных и коммуникации по ЦУР, призванный обеспечивать пользователям доступ к национальным, региональным и глобальным данным с применением интерактивных средств визуализации, а также к детальной информации по показателям ЦУР, находящихся в сфере ответственности ФАО, включая описание методики, инструментов сбора данных и мероприятий по укреплению потенциала.

8. Для ликвидации имеющихся значительных пробелов в данных и дефицита потенциала необходимы согласованные усилия в масштабе всей системы ООН, так чтобы в ближайшие несколько лет большинство стран получили возможность собирать необходимые сведения и использовать показатели для достижения ЦУР. В этих целях ФАО разработала всеобъемлющую программу наращивания поддержки для укрепления потенциала в области мониторинга ЦУР, которая призвана помочь странам обеспечивать согласованность национальных показателей с глобальными, инвестировать в альтернативные источники данных для снижения затрат на их сбор, укреплять институциональную координацию между национальными структурами – поставщиками данных, а также улучшать возможности по использованию показателей ЦУР в процессе принятия решений.

9. Что касается роли ФАО в оказании поддержки странам-членам в вопросах политики, в течение 2016–2017 годов усилия ФАО были переориентированы на предоставление странам комплексной и всесторонней поддержки в этой области. Кроме того, нередко в тесном сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями и страновыми командами ООН, ФАО оказывала содействие странам в составлении их добровольных национальных обзоров (ДНО), представляющих собой всеобъемлющие отчеты о национальном прогрессе в деле достижения ЦУР. В 2017 году (и в начале 2018 года) ФАО оказала поддержку более чем 70 странам в повышении уровня информированности о роли продовольствия и сельского хозяйства в ЦУР путем проведения в RAF, RAP, REU, RLC и RNE национальных, региональных и субрегиональных семинаров с участием представителей многочисленных секторов и министерств. ФАО также помогла 25 странам в работе по достижению ЦУР, уделив особое внимание сбору данных и укреплению потенциала применительно к показателям ЦУР, по которым ФАО выступает в качестве координатора.

10. *Продовольственные системы и питание.* В декабре 2016 года, под эгидой Десятилетия действий ООН по проблемам питания, ФАО и ВОЗ совместно организовали в Риме международный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания"[7]. Основное внимание на нем уделялось политике и мерам по регулированию спроса и предложения, направленным на повышение доступности здоровых рационов питания, расширение прав и возможностей потребителей для выбора в пользу здорового питания, а также мерам по укреплению подотчетности, устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям и социальной справедливости в контексте продовольственных систем. Ряд заседаний был посвящен сектору сельского хозяйства. За этим международным симпозиумом последовали пять проведенных в 2017 году региональных симпозиумов, на которых были рассмотрены региональные факторы и актуальные проблемы создания устойчивых продовольственных систем для обеспечения здорового рациона и улучшения питания[8]. Под руководством ФАО, ДЭСВ ООН и КВПНРМ в качестве этапа непосредственной реализации "Пути Самоа" была разработана и официально введена в действие на сессии Конференции ФАО в июле 2017 года Глобальная программа действий по вопросам продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств (ГПД).

[7] http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/ru/
[8] Более подробно – см. документ COAG/2018/INF/6.

11. Особо значимый прогресс был достигнут в разработке совместно с ЮНЕП Глобального индекса потерь продовольствия (ГИПП), в частности было предложено разделить задачу 12.3 ЦУР на две составляющие: i) ориентированную на рыночное предложение (ГИПП) – "уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках"; ii) ориентированную на спрос (индекс пищевых отходов, ИПО) – "сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях". Кроме того, ФАО разработала методику анализа потерь продовольствия в конкретных ситуациях и поддержала ее применение в целом ряде развивающихся стран и в различных производственно-сбытовых цепочках по основным пищевым продуктам в целях выявления в этих цепочках критических точек потерь и глубинных причин таких потерь.

12. *Кукурузная листовая совка*. Среди новых угроз можно отметить быстрое распространение этого вредителя, что побудило ФАО приступить к реализации Программы действий по устойчивой борьбе с кукурузной совкой в Африке[9]. Были организованы экспертные совещания с целью распространения и обновления информации для мелких семейных фермерских хозяйств по методам устойчивой борьбы с совкой, а также проведен пересмотр ключевых областей управления, включая биологические методы, мониторинг, экономические пороговые уровни, применение биоинсектицидов, а также воздействие растительного биоразнообразия на экологию кукурузной листовой совки.

13. *Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП).* Эта проблема решалась в соответствии с Планом действий ФАО[10], а также на основе сотрудничества с ВОЗ и МЭБ в контексте инициативы "Одно здоровье для всех" и с Межучрежденческой координационной группой, учрежденной Генеральным секретарем в 2016 году. Организация оказала научно-консультационную помощь по проблемам УПП в поддержку разработки стандартов "Кодекса", а также по таким вопросам, как роль окружающей среды в возникновении УПП, имеющей пищевое происхождение; распространение УПП через продукты растительного происхождения; последствия использования противомикробных препаратов в растениеводстве; роль биоцидов, потенциальный риск возникновения УПП и их значение с точки зрения сокращения масштабов распространения УПП пищевого происхождения.

14. *Агроэкология.* ФАО организовала первый Международный симпозиум по агроэкологии в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания, который состоялся в Риме в 2014 году, и затем, в 2015–2017 годах, семь последующих региональных семинаров с участием многочисленных заинтересованных сторон. На этих семинарах был рассмотрен широкий круг вопросов, относящихся к опыту, практике, инициативам и проводимой политике всех заинтересованных сторон и всех регионов. Агроэкология была признана инновационным подходом, в частности для оказания поддержки странам в достижении ЦУР и в решении актуальных проблем, связанных с изменением климата.

15. *Биотехнология.* В феврале 2016 года ФАО провела международный симпозиум "Роль сельскохозяйственных биотехнологий в формировании устойчивых продовольственных систем и улучшении питания", а в 2017 году состоялись два региональных совещания по вопросам сельскохозяйственных биотехнологий, посвященные анализу выгод, рисков, проблем и возможностей сельскохозяйственных биотехнологий и их значения для повышения устойчивости продовольственных систем и качества питания в условиях роста населения и изменения климата.

16. *Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС).* В 2016–2017 годах географический охват программы ГИАХС расширился: в нее были включены девять новых объектов в семи странах, в результате чего в конце 2017 года общее количество объектов

[9] http://www.fao.org/3/a-bt417e.pdf
[10] http://www.fao.org/3/a-i5996e.pdf

достигло 46. Как и ранее, при осуществлении программы особое внимание уделялось учету полученного опыта и накопленных общинами разнообразных и глубоких знаний и их адаптации к конкретным условиям в свете имеющихся возможностей и ограничений.

17. *Глобальная программа устойчивого животноводства (ГПУЖ)*, после того как в 2016 году был утвержден ее руководящий план действий, добилась прогресса в достижении консенсуса в отношении путей обеспечения устойчивости в секторе животноводства. Число участников программы за период с декабря 2015 года почти удвоилось. ГПУЖ продемонстрировала обнадеживающий процесс сближения имеющихся взглядов на проблему устойчивого животноводства, а также на вопросы развития политики и практики, чему способствовали установление партнерских связей и обмен знаниями в рамках программы. ГПУЖ доказала свою эффективность в стимулировании обмена знаниями, методиками и приемами передовой практики среди членов ее девяти тематических сетей путем систематизации фактических данных и применения соответствующих директивных принципов и практики в местных условиях.

18. За период 2016–2017 годов ФАО достигла 82 процентов запланированных практических результатов; это означает, что Организация выполнила обязательства по предоставлению помощи, предусмотренные Программой работы и бюджетом на данное двухлетие. Этот прогресс позволил членам Организации достичь 82 процентов организационных итогов, показав, что напряженная работа ФАО внесла конкретный и значимый вклад в создание благоприятных условий для достижения стратегических целей. Там, где цели не были достигнуты, были извлечены полезные уроки в отношении тех ограничений, с которыми сталкивается ФАО, и путей их преодоления в будущем.

19. В Приложении 2 приведен краткий обзор результатов и достижений по каждой стратегической цели, включая цели, касающиеся гендерного равенства и статистики. Более подробная информация приведена на веб-сайте ФАО (см. http://www.fao.org/pir/ru).

III. Глобальные события, процессы и тенденции и их значение для секторов продовольствия и сельского хозяйства

20. Ниже описаны процессы и тенденции, связанные с тематикой текущей 26-й сессии КСХ, и актуальные международные процессы, влияющие на сельское хозяйство (включая земледелие и животноводство). Речь идет о таких областях, как безопасность пищевых продуктов, питание, управление природными ресурсами и биоразнообразия, а также социальные, технические и экономические, институциональные и структурные вопросы, касающиеся развития сельского хозяйства и сельских районов в контексте тенденций, представленных на 25-й сессии КСХ в 2016 году[11].

21. Общие тенденции и глобальные проблемы заставили мировое сообщество предпринимать в течение последних лет соответствующие меры реагирования путем реализации ряда инициатив и заключения соглашений по пересмотру глобальной повестки дня в области развития. Эти процессы заложили основы глобального контекста, в котором ФАО действует в настоящее время и будет действовать в ближайшем будущем под эгидой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР, где также отражены стратегические цели и обязательства Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения об изменении климата. К важным событиям в сфере мандата ФАО относятся: провозглашение в апреле 2016 года Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)[12] в рамках последующей деятельности по итогам Второй международной конференции по вопросам питания 2014 года; Десятилетие семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы); Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий (СРП СРБ),

[11] COAG/2016/2

[12] https://www.un.org/nutrition/home

2015–2030 годы; Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (Саммит ООН по вопросам беженцев и мигрантов).

22. Что касается конкретных тенденций и вызовов в секторах сельского хозяйства и производства продовольствия, сохраняют актуальность тенденции, обозначенные на 25-й сессии КСХ в 2016 году, а именно необходимость повышения продуктивности, укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания для растущего населения с учетом таких факторов, как ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата, рост конкуренции за природные ресурсы, биоразнообразие, а также развитие науки и появление новых технологий, повышение взаимозависимости продовольственных систем и стремительная урбанизация с последствиями для сельских районов. В публикации ФАО "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи"[13] анализируются ключевые текущие и ожидаемые мировые проблемы кратко- и среднесрочного характера в областях, представляющих наибольшую важность применительно к концептуальному видению и мандату ФАО. Кроме того, региональные и секторальные тенденции каждые два года рассматриваются на уровне региональных конференций и технических комитетов ФАО. На основе этих обзоров были определены важнейшие глобальные и региональные тенденции, которые в 2017 году легли в основу пересмотренной Стратегической рамочной программы[14] ФАО. Ниже приведен перечень этих взаимосвязанных тенденций.

1) Изменение структуры и уровня спроса на продовольствие, обусловленное глобальным и региональным ростом населения, масштабов урбанизации и размера доходов населения.

2) Снижение темпов сокращения масштабов нищеты, даже несмотря на рост доходов на душу населения, под воздействием неравенства и неблагоприятных прогнозов в отношении качества питания.

3) Изменение характера и обострение конкуренции за природные ресурсы, а также продолжающаяся деградация природной ресурсной базы и экосистемных услуг, от которых зависит сельскохозяйственное производство.

4) Повышение изменчивости климата и более выраженное воздействие экстремальных погодных явлений.

5) Рост спроса на продовольствие, корма и биотопливо; необходимость значительного наращивания производства продукции растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства в условиях устойчивого повышения экономической эффективности продовольственных систем и максимального использования произведенного продовольствия путем принятия стратегических мер по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов.

6) Сохраняющаяся волатильность цен на продовольствие и рост потребности в инвестициях для борьбы с крайней нищетой и голодом.

7) Замедление роста сельскохозяйственной торговли и возврат к региональной торговле.

8) Увеличение числа конфликтов, затяжных кризисов и усиление их последствий в плане голода, продовольственной безопасности, сельскохозяйственного развития и вынужденного перемещения людей.

[13] The future of food and agriculture – Trends and challenges, FAO 2016, Rome
[14] C 2017/7 Rev. 1

9) Нарастающие тенденции в части трансграничного распространения вредителей и болезней растений и животных, возникновение новых угроз и усиление неблагоприятного воздействия зоонозных болезней на здоровье людей.

10) Ухудшение, в первую очередь для молодежи, перспектив стабильной и обеспечивающей приемлемый заработок трудовой занятости.

11) Быстрые структурные преобразования, трансформация сельской экономики и соответствующие изменения в продовольственных системах.

12) Многочисленные проблемы, связанные с неполноценным питанием: недоедание и недостаточность питательных микроэлементов по-прежнему представляют собой глобальную чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, при этом избыточный вес, ожирение и связанные с ними неинфекционные заболевания стремительно разрастаются до уровня пандемии[15].

13) Растущая важность и необходимость эффективного и инклюзивного управления в различных секторах.

IV. Приоритетные направления деятельности ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства на 2018–2019 годы и последующий период

23. Ниже представлены четыре всеобъемлющие темы, охватывающие приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства. Эти направления деятельности вытекают из тенденций и процессов, описанных в разделе III, и вносят вклад в достижение стратегических целей ФАО. Для работы по приоритетным направлениям ФАО задействует свои основные функции, такие как нормотворчество и установление стандартов, предоставление данных и информации, диалог в области политики, развитие потенциала, знания и технологии, партнерские связи, информационно-просветительская работа и коммуникации.

24. В ближайшем будущем преобразующая сила Повестки дня на период до 2030 года, ее комплексный характер и необходимость применения более интегрированных, многоцелевых и межсекторальных подходов потребуют новых инструментов и новых механизмов управления, что окажет мощное влияние на процессы планирования, осуществления и мониторинга сельскохозяйственных программ в странах. Перед директивными органами стоят следующие два ключевых вопроса: как трансформировать продовольственные системы и каким образом выбрать нужные ресурсы и распределить приоритеты для инвестиций, чтобы ускорить прогресс.

25. Ответы на эти вопросы содержатся в руководящем документе ФАО "Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР"[16]. В соответствии с принципами устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, которым следует в своей деятельности ФАО, в этом руководстве предложены 20 взаимосвязанных действий, охватывающих все стратегические цели Организации. По каждому действию описаны подходы, практики, политика и инструменты, способствующие достижению сразу целого ряда ЦУР, охарактеризован вносимый вклад в три компонента устойчивого развития: экономический рост, социальную интеграцию и защиту окружающей среды, – а также предусмотрено активное партнерское сотрудничество различных действующих субъектов. Данная система действий призвана помочь странам в отборе и приоритизации ресурсов в целях ускорения прогресса в достижении ЦУР. Двадцать направлений действий позволяют странам прочно соединить

[15] http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/ru
[16] Transforming Food and Agriculture, FAO Rome 2018

многочисленные секторы сельского хозяйства и развития сельских районов с более общей программой развития страны, предусматривающей ликвидацию нищеты, создание достойных рабочих мест, экономический рост, благоустройство городов и наращивание природных ресурсов. Эти концепции получили свое дальнейшее развитие в дискуссионном документе КСХ "Надежные пути вовлечения сфер продовольствия и сельского хозяйства в решение задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"[17].

26. Должное внимание в деятельности ФАО было уделено сквозным темам, включенным в ССП/ПРБ, таким как изменение климата, гендерная проблематика, вопросы питания и управления. Организация и дальше будет обеспечивать их всесторонний учет во всех реализуемых программах. В целях построения мира, свободного от голода и неполноценного питания, ФАО оказывает странам поддержку в устранении все еще сохраняющегося гендерного неравенства в отношении доступа к производственным ресурсам, услугам и экономическим возможностям. Подходы и меры, нацеленные на достижение гендерного равенства через всесторонний учет гендерной проблематики, нашли должное отражение в СЦ, а Повестка дня на период до 2030 года открыла новые возможности для укрепления гендерной составляющей в деятельности ФАО. Всесторонний учет вопросов питания в настоящее время осуществляется за счет ориентации сельского хозяйства на потребности питания, что также нашло должное отражение в СЦ. В ходе недавно состоявшегося Многостороннего диалога о всестороннем учете вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах было предложено включить биоразнообразие в перечень тем для приоритетного отражения в различных программах ФАО.

27. В программы ФАО интегрируются данные, информация и статистика, что позволяет повысить потенциал стран в части формирования объективно обоснованной политики и мониторинга ее эффективности. Мониторинг и отчетность по вопросам отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания, изменения климата, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов требуют наличия достоверных и актуальных данных. Более качественные данные, поступающие со странового уровня, не менее полезны для сравнения достижений отдельных стран, а наличие единых показателей и систем сбора и обработки статистических данных помогает странам оценить собственный прогресс относительно успехов других стран.

28. На этой общей основе разрабатываются дискуссионные документы КСХ по различным актуальным вопросам. В итоге приоритетные направления работы ФАО по достижению ее пяти стратегических целей можно объединить в четыре следующие общие темы: A) решение экологических проблем путем всестороннего учета аспектов изменения климата и биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах и стимулирования инноваций; B) обеспечение устойчивости продовольственных систем; C) преодоление возникающих угроз для здоровья растений, животных и человека; D) возрождение сельских районов с повышением их привлекательности для молодежи.

A. Решение экологических проблем[18]

a) Всесторонний учет вопросов, связанных с изменением климата, в сельском хозяйстве[19]

29. Продовольствие и сельское хозяйство играют важнейшую роль в развитии человеческого потенциала и занимают центральное место в осуществлении глобальных мер в связи с изменением климата. Сельскохозяйственные и продовольственные системы отличаются особой уязвимостью к последствиям изменения климата и в то же время являются активными

[17] COAG/2018/3
[18] Пункты повестки дня 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 3.1, 3.2, 3.3
[19] COAG/2018/8

источниками выбросов парниковых газов. Поддерживая осуществление Парижского соглашения и Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства, в которой сделан акцент на ключевую роль сельского хозяйства и продовольственной безопасности в международной климатической повестке дня, ФАО может помочь странам добиться прогресса в достижении целей, связанных с изменением климата, а также относящихся к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

b) Всесторонний учет проблематики биоразнообразия в сельском хозяйстве[20]

30. Сельскохозяйственные угодья (под растениеводство и животноводство) занимают около 38 процентов суши на Земле. Различные отрасли сельского хозяйства являются основными пользователями биоразнообразия, но также обладают потенциалом для его защиты. Устойчивое ведение сельского хозяйства – это основной путь к тому, чтобы обратить вспять тенденции, ведущие к утрате биоразнообразия, разрушению экосистем, обезлесению и общей деградации природных ресурсов. В условиях устойчивого управления наземными, пресноводными и морскими экосистемами сельскохозяйственные секторы могут вносить вклад в предоставление экосистемных услуг. К таким услугам относятся, в частности, поддержание качества и количества воды, круговорота питательных веществ, почвообразования и восстановления, борьба с эрозией, связывание углерода, повышение устойчивости экосистем к неблагоприятным внешним воздействиям, предоставление среды обитания для диких видов животных и растений, биологическая борьба с вредителями и опыление. Оказывая поддержку осуществлению Стратегического плана в области биоразнообразия на 2011–2020 годы и Программы работы КБР по сельскохозяйственному биоразнообразию, действуя совместно с международными инициативами по устойчивому использованию опылителей и почв, а также с особым вниманием к ключевым взаимосвязям между сельским хозяйством, продовольственной безопасностью, биоразнообразием и экосистемными услугами, ФАО может помочь странам добиваться прогресса в достижении целей в области биоразнообразия, в обеспечении устойчивости производственных систем к неблагоприятным внешним воздействиям и в решении задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

B. Создание устойчивых продовольственных систем для обеспечения продовольственной безопасности и питания[21, 22]

31. Продовольственные системы охватывают весь спектр действующих субъектов и их взаимосвязанную деятельность, относящуюся к производству, агрегированию, переработке, распределению, потреблению и утилизации пищевых продуктов, источником которых является сельское хозяйство (включая животноводство), лесное и рыбное хозяйство. Сюда входят также организации и учреждения, которые инициируют или, напротив, препятствуют изменениям этих систем, и более широкие экономические, социальные и природные условия, в которых они функционируют[23]. Устойчивой считается такая продовольственная система, которая обеспечивает продовольственную безопасность и питание населения, не подрывая экономическую, социальную и экологическую основу, необходимую для обеспечения продовольственной безопасности и питания будущих поколений.

32. Вмешательства в области продовольственных систем, как правило, сосредоточены лишь на тех или иных единичных аспектах устойчивости, таких как ухудшение состояния окружающей среды или неудовлетворительные показатели питания в уязвимых группах населения. Однако во многих случаях имеют место множественные взаимосвязанные проблемы, которые необходимо решать одновременно. Это требует выработки системного подхода, предусматривающего отказ от серии разовых вмешательств в одном секторе в пользу

[20] COAG/2018/10
[21] Пункты повестки дня 2.1, 2.2, 2.3
[22] COAG/2018/4
[23] Адаптировано из FAO. 2013. The State of Food and Agriculture: food systems for better nutrition

применения комплексных мероприятий сразу во многих секторах, включая сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство, торговлю, здравоохранение, финансы и образование. Рассматривая систему во всей совокупности ее элементов, можно развивать более эффективное и согласованное сотрудничество между различными секторами и дисциплинами в целях создания синергий и соблюдения баланса различных интересов. Внедрение такого подхода к продовольственным системам потребует приверженности и действий со стороны широкого круга вовлеченных сторон на местном, национальном и международном уровне.

33. В контексте данной темы ключевым приоритетом для ФАО является вклад в улучшение рационов и качества питания посредством действий, направленных на продовольственные системы. Наряду с использованием собственных ресурсов и экспертизы ФАО продолжит сотрудничество с многочисленными организациями в общих усилиях, направленных на совершенствование продовольственных систем и укрепление странового и регионального потенциала. Первоочередное внимание будет уделяться проблемам питания в политике и программах по вопросам сельскохозяйственных и продовольственных систем в рамках глобальных и региональных инициатив и в странах приоритетного присутствия ФАО, что поможет достичь максимального эффекта проводимых мероприятий применительно к показателям питания. Кроме того, ФАО разработает рамочную основу продовольственных систем, которая определит подход Организации к продовольственным системам, ориентированным на обеспечение полноценного питания. ФАО предпримет тематические исследования страновых примеров в целях анализа возникающих проблем в области питания и продовольственных систем и окажет консультационную поддержку странам в вопросах использования механизмов планирования, политики и инвестиций в качестве стимулов устойчивого развития.

C. Преодоление возникающих угроз для здоровья растений, животных и человека[24, 25]

34. Последние годы отмечены резким ростом трансграничного распространения вредителей и болезней животных и растений, а также угроз для безопасности пищевых продуктов. Свою роль в этом сыграли такие процессы, как глобализация, изменение экосистем, интенсификация сельского хозяйства и торговли, а также изменение климата. Эти угрозы обладают способностью стремительно распространяться на значительные территории и достигать масштабов эпидемии с разрушительными последствиями не только для источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания населения, но и для общественного здоровья, особенно в тех случаях, когда такие болезни и вредители представляют опасность для людей. Укрепление потенциала стран и регионов для более эффективного преодоления этих угроз является одним из ключевых приоритетов ФАО и ее программ в рамках Системы чрезвычайных профилактических мер (EMPRES). ФАО поддерживает сотрудничество со страновыми партнерами, направленное на разработку надлежащих правовых и директивных механизмов, развитие экономически эффективных и безопасных для окружающей среды инновационных технологий преодоления угроз, укрепление национального эпиднадзора и диагностических систем, поддержку мер чрезвычайного реагирования и разработку планов экстренных мероприятий и их практическую отработку путем проведения полевых учений.

35. Только безопасное продовольствие может служить источником питания людей, и только безопасное продовольствие может являться предметом успешной торговли и вносить вклад в экономическое развитие страны. Изменение климата может нести с собой новые угрозы для безопасности пищевых продуктов, а развитие систем производства продовольствия может также изменять характеристики его загрязнения. В целях ослабления потенциального негативного воздействия этих факторов на здоровье населения и торговлю ФАО способствует

[24] Пункты повестки дня 2.1, 2.2, 2.6
[25] COAG/2018/INF/5, COAG/2018/INF/4

поддержанию и наращиванию потенциала в затронутых странах, с тем чтобы помочь в обеспечении готовности и в преодолении этих новых угроз по мере их возникновения для сохранения надлежащего уровня безопасности пищевых продуктов и продовольственной безопасности в меняющихся средовых условиях. Поддержка ФАО направлена на укрепление потенциала стран для создания продовольственных систем, обеспечивающих снабжение населения безопасными пищевыми продуктами и в то же время позволяющих участвовать в глобальной экономике на основе надлежащего соблюдения международных стандартов безопасности продуктов питания. ФАО не только оказывает прямую техническую поддержку странам-бенефициарам, но и выполняет роль принимающего учреждения для Комиссии "Кодекс Алиментариус" – ведущей организации по выработке стандартов в области безопасности пищевых продуктов, которая содействует защите здоровья людей и обеспечению добросовестной практики в мировой торговле продовольствием. В целях укрепления международной координации и общей приверженности делу обеспечения доступа всех людей к более безопасному продовольствию ФАО и ВОЗ планируют проведение в первом квартале 2019 года серии совещаний по вопросам безопасности пищевых продуктов.

D. Повышение привлекательности сельских районов для молодежи[26]

36. Ежегодное пополнение рынка труда составляет 40 млн человек. Во многих странах с низким и средним уровнем доходов численность населения растет быстрее, чем количество рабочих мест, а стремительная урбанизация не сопровождается соразмерным расширением возможностей для трудоустройства в несельскохозяйственных отраслях. В этих условиях сельское хозяйство и связанные с ним отрасли нередко остаются единственным доступным вариантом для значительной доли молодых людей, ищущих работу. Тем не менее, сельская молодежь все с большей неохотой идет в сельское хозяйство, считая эту работу вредной, плохо оплачиваемой и дающей мало возможностей для индивидуального развития. Сельским районам необходимо придать новую жизнь: создать для молодых людей привлекательные рабочие места и добиваться процветания местных сообществ в целом. Инвестиции в развитие сельских районов, в частности в сельское хозяйство и связанные с ним производственно-сбытовые цепочки, должны включать, возможно даже в приоритетном порядке, вложение ресурсов в развитие человеческого капитала с особым вниманием к молодежи, пополняющей состав трудовых ресурсов для местной и национальной экономики. Без квалифицированной рабочей силы инновационные и экономически эффективные технологии не смогут использоваться в полной мере для повышения продуктивности и получения добавочной стоимости, сельское хозяйство не будет привлекать внешних инвестиций, и продолжится отток молодых жителей из сельской местности.

[26] Пункт 2.4 повестки дня

Приложение 1. Основные элементы Стратегической рамочной программы ФАО

Концепция ФАО
Создание мира, свободного от голода и недоедания, где производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех без исключения, и в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальные цели членов Организации:

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию;
- устойчивое управление природными ресурсами, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, и их использование на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания
2) Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства
3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах
4) Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем
5) Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

Дополнительная цель

6) Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, общее руководство, питание)

Основные функции

1) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и др.
2) Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним
3) Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне
4) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ
5) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на подбор, распространение и улучшение усвоения знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО
6) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов
7) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровне информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО

Функциональные цели

- Информационно-просветительская работа (аутрич)
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций

Приложение 2. Обзор результатов, достигнутых в 2016–2017 годах[27]

Стратегическая цель 1. Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания

Устойчивая ликвидация голода и недоедания, обеспечение продовольственной безопасности требует от государств и других участников процесса развития скоординированных действий по созданию продовольственных систем, предусматривающих справедливое распределение продуктов питания, а также наличие здоровых пищевых продуктов и доступ к ним для всех. В своей работе на глобальном и региональном уровне ФАО уделяет основное внимание информационно-просветительской деятельности и инклюзивному стратегическому диалогу для достижения консенсуса в вопросах политики и передовых методов. На национальном уровне ФАО работает непосредственно с ответственными лицами, способствуя развитию навыков, стимулируя диалог по вопросам политики, поддерживая осуществление программ и укрепление межсекторальной координации.

Примеры поддержки ФАО в сфере политики включают разработку объективно обоснованных инвестиционных планов с прицелом на сельское хозяйство, предусматривающих содействие обеспечению продовольственной безопасности и качеству питания, с опорой на руководящие принципы и примеры передовой практики, изложенные в таких глобальных инструментах, как Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования, Право на достаточное питание, Принципы ответственных сельскохозяйственных инвестиций и др.

По состоянию на конец 2017 года ФАО оказала поддержку таким странам, как Уругвай, Парагвай, Малави, Замбия, Камбоджа, Филиппины и Кения, в деле укрепления политики, программ и инвестиций в области продовольствия и питания путем включения мероприятий, проводимых в связи с изменением климата. В 2016–2017 годах более 50 стран в пяти регионах разработали секторальную политику и инвестиционные программы, в которых предусмотрены конкретные меры по обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания.

Несмотря на то что двухгодичный целевой показатель ФАО по поддержке политики, инвестиционных планов и программ был в основном достигнут, эта работа будет заметно активизирована в текущем периоде, в значительной мере за счет вклада, который внесут 34 специалиста по вопросам политики, недавно задействованные на высоком министерском уровне через совместно разработанный ФАО и ЕС механизм поддержки по вопросам политики и получивший название FIRST. Эти специалисты будут работать над выявлением возможностей для укрепления отраслевой политики, с тем чтобы найти конкретные решения в борьбе с коренными причинами голода, при этом наращивая институциональный потенциал, политический диалог и масштабы реализации.

Результаты работы ФАО по оказанию поддержки в законодательных вопросах во второй раз превысили двухгодичные целевые показатели, частично благодаря регулярно возникающим на страновом уровне возможностям для ведения работы по проблемам здорового питания, землепользования, права на достаточное питание, социальной защиты и другим вопросам.

Отмечен определенный прогресс в оказании поддержки в сфере осуществления политики, о чем свидетельствует рост объема людских и финансовых ресурсов и инвестиций в 10 процентах стран за период с 2013 года, однако эта сфера требует гораздо более существенного содействия в свете достижения ЦУР 2 по ликвидации голода. Глобальный экономический спад привел к большим затруднениям, поскольку лица, принимающие решения в развивающихся странах, сталкивались с необходимостью трудного выбора, нередко жертвуя

[27] Обзор достижений, приведенный в настоящем приложении, взят из документа "Доклад об осуществлении программы на 2016–2017 годы. Резюме"

интересами претворения политической приверженности в конкретные действия и направления ресурсов на нужды продовольственной безопасности и питания.

Более 15 стран, в том числе Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал, Парагвай, Сан-Томе и Принсипи, на законодательном уровне разрабатывают и внедряют меры в поддержку обеспечения права на достаточное питание для всех, наряду со справедливым доступом к ресурсам и активам.

В ряде стран отмечаются ощутимые результаты. Так, в Чаде пересмотрен национальный инвестиционный план в отношении развития сельских районов, в то время как Гватемала приступила к осуществлению Программы развития семейных фермерских хозяйств в целях общего укрепления крестьянских хозяйств и разработала национальную стратегию по предотвращению хронического голода. Ряд стран Азии и Африки добились существенных успехов во включении инвестиций, ориентированных на питание, в инвестиционные планы в области развития сельского хозяйства.

В целом 44 процента стран достигли весьма значительного прогресса в области управления, координационных механизмов и создания партнерств в целях обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания, а также в совершенствовании механизмов общей координации. В 2017 году около 83 процентов стран попали в категории высокого и среднего уровня по показателю результатов работы, что указывает на убедительный прогресс по сравнению с показателем 2015 года – 38 процентов стран.

В конце 2017 года, в то время как в 26 процентах стран улучшился процесс принятия решений на основе фактических данных, 72 процента стран не достигли успехов в этом отношении. Основным препятствием по-прежнему является недостаточный потенциал для осуществления мониторинга прогресса и оценки воздействия политики и программ в области продовольственной безопасности и питания. Для изменения ситуации потребуется рост инвестиций и активизация усилий на национальном уровне.

В 2017 году Комиссия по развитию животноводства для Латинской Америки и Карибского бассейна (CODEGALAC) рекомендовала создать Лабораторию по вопросам политики в области животноводства и достижения ЦУР (LPL). Эта рекомендация в 2018 году была одобрена на сессии Региональной конференции для Латинской Америки. LPL служит платформой, объединяющей директивные органы, научные и финансовые учреждения, фермерские ассоциации, международные организации и другие заинтересованные стороны в целях анализа и обсуждения инструментов политики и программных вмешательств, способных усилить влияние развивающегося сектора животноводства на достижение ЦУР, в частности цели 2. В этой связи ФАО посредством LPL помогает государствам-членам и заинтересованным сторонам определять существующие возможности для реформ в области политики и инвестиций для преобразований в данном секторе, направленных на повышение его вклада в достижение ЦУР.

Стратегическая цель 2. Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства

Мир должен перейти к устойчивому сельскому, лесному и рыбному хозяйству – лишь это позволит обеспечить рост производства и продуктивности, эффективно решать проблемы изменения климата и противостоять деградации окружающей среды. ФАО является инициатором стратегий, политики и инвестиционных программ, призванных помогать правительствам, сельским общинам и сельскохозяйственным производителям внедрять более продуктивные и устойчивые практические подходы и совершенствовать управление в целях сохранения и защиты природных ресурсов, а также решения проблем, связанных с изменением климата.

В 2016–2017 годах ФАО оказала в общей сложности 138 странам поддержку для повышения производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства. Кроме того, ФАО содействовала 98 странам во внедрении широкого спектра устойчивых методов ведения сельского хозяйства, включая агроэкологию, агролесоводство, аквакультуру, рациональное использование пастбищных угодий и почв, совместное использование рыбных ресурсов, применение ядерных методов для совершенствования кормов.

Поскольку участие в инновациях и использование традиционных знаний может способствовать устойчивому росту производства, предметом повышенного внимания и усилий Организации стали три нижеописанных взаимосвязанных подхода к устойчивому сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и качеству питания. В рамках первого подхода ФАО направила свои усилия на продвижение принципов агроэкологии посредством проведения региональных симпозиумов в Латинской Америке, странах Африки к югу от Сахары, в Европе, Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке, при этом оказывая техническую поддержку странам и совместно работая с целым рядом партнеров. Во-вторых, в 2016–2017 годах был расширен географический охват Программы систем сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС), объединяющей биоразнообразие в сельском хозяйстве, устойчивые экосистемы и культурное наследие; по состоянию на конец 2017 года общее число объектов достигло 46. В-третьих, сельскохозяйственные биотехнологии стали предметом обсуждения инициированного ФАО международного симпозиума в 2016 году, а также двух региональных совещаний в Африке и Азии в 2017 году с целью изучения новых решений в свете современных технологий.

ФАО активно поддерживала более эффективное водопользование в 17 странах с одними из самых скудных запасов пресной воды в мире, включая африканский Сахель, Ближний Восток, "сухой коридор" Латинской Америки и районы Юго-Восточной Азии. Инициативы были направлены на улучшение систем орошения и внедрение межсекторальных методов совместного использования воды для максимального роста производства, с одновременным сохранением водных ресурсов.

Был достигнут значительный прогресс в разработке системы управления для упрощения процесса перехода к устойчивому сельскому хозяйству. В каждой четвертой стране была усилена текущая политика по содействию устойчивому производству сельскохозяйственной продукции и управлению природными ресурсами, и более половины стран укрепили механизмы осуществления политики на национальном уровне. Возросло число поддерживаемых ФАО процессов в сфере формирования и проведения политики на основе межсекторального диалога, в частности в странах, которые в большей степени ориентированы на устойчивое продовольствие и сельское хозяйство, управление ландшафтами или адаптацию и ослабление процессов изменения климата.

В контексте вмешательств в связи с изменением климата ФАО оказала поддержку странам в осуществлении их определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ), связанных с сельским хозяйством, в рамках Парижского соглашения по климату. ФАО провела три региональных семинара, посвященных вопросам финансирования усилий по противодействию изменению климата и обеспечения прозрачности мониторинга и отчетности в отношении выбросов парниковых газов, а также поддержки интеграции сельского хозяйства в национальные планы адаптации (НПА). На 23-й Конференции Сторон (КС-23) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) было представлено второе издание Сборника материалов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству. Этот информационный ресурс призван помочь странам адаптировать климатически оптимизированные подходы к существующему социально-экономическому контексту в целях удовлетворения конкретных потребностей мужчин и женщин и повышения продуктивности и устойчивости сельскохозяйственных систем, а также уровня их адаптированности к изменению климата.

Страны более активно следовали рекомендациям ФАО относительно внедрения международных и региональных инструментов для устойчивого ведения сельского хозяйства. Более высокий уровень приверженности и поддержки в отношении отдельных международных инструментов ФАО был проявлен в 51 проценте стран, в то время как в 39 процентах стран юридически обязывающие и добровольные положения инструментов ФАО были включены в национальную нормативно-правовую базу.

Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и ее Межправительственная техническая рабочая группа по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства рассмотрели принятый в 2007 году Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных и подтвердили, что он по-прежнему является ключевым международным механизмом, играющим руководящую роль в управлении генетическими ресурсами животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на национальном, региональном и международном уровне. Комиссия и Рабочая группа составили заявление "Подтверждение всемирной приверженности делу осуществления глобального плана действий в области генетических ресурсов животных", которое было одобрено в виде резолюции 3/2017 на 40-й сессии Конференции ФАО.

В 2016 году вступило в силу Соглашение о мерах государства порта (СМГП) в качестве обязательного для выполнения международного договора, направленного на предотвращение, сдерживание и ликвидацию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) рыбного промысла. В этой связи ФАО и ее партнеры приняли решение создать соответствующую глобальную программу, обеспечить предоставление технической помощи и наращивание потенциала для реализации данного соглашения. Был проведен анализ имеющихся пробелов, а также мероприятия по повышению уровня осведомленности и укреплению потенциала с участием 130 стран.

ФАО расширила масштабы оперативной поддержки стран в работе по достижению ЦУР в сфере устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, помогая включить вопросы продовольствия, сельского хозяйства и устойчивости в повестку дня национального развития в качестве ее неотъемлемого компонента. Теперь необходимо помочь странам повысить потенциал государственных органов для осуществления принятой политики, укрепить партнерства с заинтересованными сторонами и мобилизовать финансирование и инвестиции. Мероприятия по этим направлениям имеют ключевое значение для содействия устойчивому производству продовольствия и ведению сельского хозяйства и для достижения ЦУР.

В 1996 году была создана Информационная система по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ) в качестве инструмента для фиксации сведений о породах сельскохозяйственных животных. Система используется в качестве первичного источника данных при отслеживании состояния разнообразия глобальных генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В течение отчетного периода ФАО продолжала работу по совершенствованию ИС-РДЖ. Новый прототип ИС-РДЖ было введен в действие 21 ноября 2017 года[28] и с этого момента доступен в Интернете[29]. Новая версия ИС-РДЖ позволяет странам легко вносить соответствующие данные и рассчитывать индикаторы 2.5.1[30] и 2.5.2[31] по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), касающихся сохранения генетического разнообразия сельскохозяйственных и одомашненных животных.

[28] http://www.fao.org/dad-is/infocus/detail/en/c/1062936/
[29] http://www.fao.org/dad-is/ru/
[30] https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-02-05-01.pdf
[31] https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-02-05-02.pdf

Партнерство по оценке и улучшению экологических показателей животноводства (LEAP) разработало в рамках Глобальной программы устойчивого животноводства справочное руководство, помогающее понять, оценить и улучшить экологические показатели товаропроводящих цепей продукции животноводства. Основная цель – перевести тематику обсуждений от вопросов обоснованности методов экологической оценки к путям реального улучшения ситуации, отделив производство от расходования ресурсов и отрицательного воздействия на окружающую среду при максимальном использовании внешних эффектов, позволяющих адаптироваться к изменению климата. Предоставление частному сектору и животноводам справочных инструментов для оценки расширяет их возможности для выявления передовых подходов в применении кормов и животноводческом производстве с учетом местных условий. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов ФАО совместно с партнерами выпустила ряд технических методических документов и создала базу данных по выбросам парниковых газов.

ФАО разработала и ввела в действие интерактивную открытую версию Модели экологической оценки мирового животноводства (ГЛЕАМ-i). Она представляет собой калькулятор в формате Excel и доступна в качестве веб-приложения. Система призвана помогать государственным органам, разработчикам проектов, производителям, представителям животноводческой отрасли и организациям гражданского общества производить расчеты выбросов с использованием методов уровня 2 МГЭИК. Этот инструмент может использоваться при создании национальных реестров и проведении предварительной оценки проектов для изучения различных вариантов организации животноводческого производства, кормления скота и утилизации навоза с конечной целью повысить производительность животноводства и сократить выбросы парниковых газов.

В целях укрепления поддержки в сфере преобразований в секторе животноводства и для повышения его вклада в достижение Целей в области устойчивого развития ФАО подготовила флагманскую публикацию в серии "Мировое животноводство" (WoLi) под названием "Преобразование сектора животноводства в контексте достижения Целей в области устойчивого развития". В публикации анализируются взаимодействия сектора с каждой из целей, а также потенциальные синергии, компромиссные решения и комплексные взаимосвязи. В этом плане данный глобальный доклад призван служить справочной основой, к которой государства-члены и заинтересованные стороны могут обращаться по мере внесения потенциально существенного вклада животноводства в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Стратегическая цель 3. Сокращение масштабов нищеты в сельских районах

Перед миром стоит сложнейшая задача по достижению первой цели устойчивого развития, направленной на ликвидацию нищеты во всех ее формах. По данным Всемирного банка, более 2 миллиардов человек все еще живут в бедности, около 767 миллионов из них находятся в условиях крайней нищеты. Сохраняется неравенство между экономическими классами, сельскими и городскими районами, регионами, этническими группами, между мужчинами и женщинами.

Во многих странах с низким и средним уровнем доходов рост населения опережает рост числа рабочих мест, что приводит к безработице, нехватке экономических возможностей и отсутствию доступа к производственным ресурсам и навыкам. Растет вынужденная миграция, и около половины населения, живущего в условиях крайней нищеты, приходится на государства с нестабильной политической ситуацией.

Работа ФАО в 2016–2017 годах была сосредоточена на вопросах тесной взаимосвязи между нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и сельским хозяйством; при этом сельское хозяйство и развитие сельских районов рассматривалось в качестве отправных точек для вмешательств в таких областях, как доступ к природным ресурсам, технологиям, рынкам и

услугам, расширение прав и возможностей населения, занятость молодежи, социальная защита и миграция. К концу 2017 года в 43 процентах стран представители бедных слоев сельского населения были обеспечены улучшенным доступом к производственным ресурсам, услугам, организациям и рынкам по сравнению с ситуацией 2013 года; 50 процентов стран улучшили системы социальной защиты, 58 процентов стран укрепили политику, профильные учреждения и меры по обеспечению достойной занятости в сельских районах, в том числе для женщин и молодежи.

В течение двухгодичного периода ФАО оказала поддержку более чем 25 странам и 10 учреждениям в разработке, осуществлении и мониторинге справедливых в гендерном отношении и устойчивых стратегий развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты. Пяти странам была оказана помощь в применении международных трудовых стандартов. Так, в Ливане ФАО и Международная организация труда (МОТ) опубликовали первое руководство на арабском языке для специалистов-практиков по проблемам детского труда в сельском хозяйстве. В этой стране в связи с притоком семей сирийских беженцев значительно возросла распространенность детского труда, особенно в сельском хозяйстве. Данное руководство актуально не только для Ливана и поможет решить проблему нехватки в Арабском регионе практической информации о подходах к решению проблем детей, работающих в сельском хозяйстве.

Приносят ценные плоды усилия ФАО, направленные на расширение экономических прав и возможностей сельских женщин: 31 страна воспользовалась разработанным ФАО инструментом оценки законодательства для выявления конкретных законодательных областей, требующих усовершенствования в целях обеспечения женщинам и девушкам равных прав владения и пользования земельными ресурсами. Кроме того, Организация в сотрудничестве с Парагваем и Эквадором оказала поддержку правительству Боливии в обеспечении доступа женщин к услугам кредитования.

ФАО совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и структурой "ООН-женщины" осуществила программу расширения экономических прав и возможностей сельских женщин, которая охватила почти 40 тыс. женщин, проживающих в сельских районах семи стран, предоставив им доступ к услугам финансирования, развития предпринимательства и технических навыков, к консультативной помощи по вопросам питания, а также расширив их потенциальные возможности в отношении влияния на процессы формирования политики на национальном и региональном уровне.

ФАО оказывала поддержку прошедшему в Панаме Совещанию сельской молодежи Латинской Америки и Карибского бассейна, на котором была утверждена региональная повестка дня по вопросам сельской молодежи. Впоследствии на IV Совещании на уровне министров по вопросам семейных фермерских хозяйств и развития сельских районов было подготовлено соответствующее соглашение.

В Лесото засуха, вызванная Эль-Ниньо, привела к расширению систем социальной защиты в качестве экономически эффективного средства реагирования на кризис. ФАО поддержала эти усилия с помощью комплекса дополнительных мер в области производства и питания, направленных на сохранение источников средств к существованию.

В рамках сотрудничества в формате "Юг–Юг" ФАО в сотрудничестве с Китаем организовала распространение передового опыта ликвидации крайней нищеты среди развивающихся стран. ФАО также содействовала развитию сотрудничества "Юг–Юг" между Индией, Ганой, Кенией, Сенегалом, Гамбией и Эфиопией.

Важной составляющей деятельности ФАО в области социальной защиты и инклюзивного производства стало активное участие в 2016 году в совещании СМССЗ[32], на котором прозвучал призыв уделять приоритетное внимание созданию механизмов социальной защиты, ориентированных на устранение последствий потрясений. Кроме того, ФАО внесла вклад в осуществление инициативы "Межучрежденческая оценка положения дел в области социальной защиты" (ИСПА): был разработан комплекс инструментов в поддержку совершенствования странами своих систем социальной защиты, в частности инструмента оценки вклада программ социальной защиты в обеспечение результатов в области продовольственной безопасности и питания (инструмента ИСПА ПБП).

ФАО наращивает масштабы оказываемой странам поддержки в развитии потенциала, необходимого для осуществления межсекторальных и справедливых в гендерном отношении мер политики, стратегий и программ по сокращению масштабов нищеты. Большое значение будет иметь должный учет политэкономических аспектов сокращения нищеты в сельских районах в рамках мер политики, информационно-пропагандистской деятельности, при привлечении заинтересованных сторон, налаживании межсекторальной координации и развитии сотрудничества в формате "Юг–Юг" и партнерских связей. В течение последних лет уже состоялись два мероприятия (в Шри-Ланке и Кении) по наращиванию потенциала по гендерным аспектам в развитии животноводства, в которых приняли участие 40 сотрудников, занимающихся вопросами животноводства, из ФАО и профильных министерств 14 стран. Методика, разработанная для целей данного обучения, в настоящее время документируется и будет опубликована в 2018 году в виде пошагового учебного руководства по гендерным аспектам животноводства, которое позволит специалистам в области гендерной проблематики проводить эффективные учебные мероприятия по учету гендерных факторов в управлении животноводческим производством. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов Отдел животноводства и охраны здоровья животных (AGA) проведет второй обзор общего положения дел для оценки того, в какой степени гендерная проблематика учитывалась и отражалась в программах развития животноводства на протяжении последних 4 лет. AGA в тесном сотрудничестве с Гендерной группой ФАО продолжит также оказывать техническую поддержку странам в целях наращивания институционального потенциала для выработки основанных на принципе гендерного равенства программ и политики развития животноводства посредством проведения учебных мероприятий на страновом уровне.

Стратегическая цель 4. Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

Эффективное участие стран в формировании быстро развивающихся сельскохозяйственных и продовольственных систем является крайне важным условием обеспечения продовольственной безопасности и качества питания. Повышение экономической эффективности и инклюзивности таких систем позволит обеспечить ответственное использование ресурсов и будет способствовать производству здоровых и безопасных пищевых продуктов.

В период 2016–2017 годов ФАО оказала существенную поддержку 50 странам в сокращении продовольственных потерь и пищевых отходов. Организация содействовала разработке руководящих принципов в отношении предотвращения и сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов в Доминиканской Республике и Колумбии, а также оказала помощь в наращивании потенциала в Египте, Иране, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко и Мьянме. На региональном уровне ФАО сотрудничала с Комиссией Африканского союза по вопросам стратегии сокращения послеуборочных потерь и оказала содействие в подготовке перечня требований по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов в Латинской Америке.

[32] Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты

На муниципальном уровне был разработан проект NADHALI (от названий городов – участников проекта: Найроби, Дакка и Лима), призванный поддержать осуществление Новой программы развития городов и помочь местным органам власти в создании устойчивых продовольственных систем. ФАО оказывает поддержку Лиме и Найроби в переходе при планировании продовольственных систем от секторального подхода, сосредоточенного на городском сельском хозяйстве, к системному подходу с вовлечением множественных заинтересованных сторон. В Дакке с самого начала главное внимание уделялось сбору и анализу данных.

Проект NADHALI способствует привлечению семенных фондов и налаживанию сотрудничества с другими инициативами ФАО, в частности в области безопасности пищевых продуктов, продовольственной безопасности и питания. В Найроби проект способствует формированию синергии с программой ЕС и ФАО ФИРСТ, что дает возможность более последовательно согласовывать стратегию продовольственных систем Найроби с национальной политикой. В Лиме муниципалитет Большой Лимы выделяет средства для обеспечения планирования продовольственных систем.

В целях оказания поддержки странам при разработке и реализации торговых соглашений ФАО предоставляла сведения и проводила анализ, способствуя развитию потенциала и содействуя диалогу в отношении различных аспектов торговли в сфере сельского хозяйства. Посредством программ обучения, взаимодействия с правительствами и частным сектором Организация предоставляла рекомендации и руководящие принципы в области реализации политики, в том числе в отношении согласованности новых мер сельскохозяйственной политики с обязательствами Всемирной торговой организации (ВТО).

На основе опыта работы на полевом уровне ФАО подготовила рамочную основу с целью оказания поддержки практикам и директивным органам в планировании и осуществлении мероприятий на уровне производственно-сбытовых цепей, предусматривающих равные выгоды для женщин и мужчин. Соответствующие планы были представлены в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане, Тунисе, Руанде, Кении, Эфиопии и Марокко в рамках финансируемой Шведским агентством по международному сотрудничеству в целях развития (SIDA) программы по борьбе с барьерами, ограничивающими участие сельских женщин в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках и их доступ к рынкам. В основе всей работы лежит комплексный подход, предусматривающий расширение участия женщин, наращивание институционального потенциала, нацеленного на содействие формированию производственно-сбытовых цепочек и предприятий с учетом гендерных факторов, а также разработку средств и информационных продуктов для выработки политики и информационно-просветительской деятельности.

В сотрудничестве с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) и Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ) ФАО возглавила многоуровневый процесс, давший начало Глобальной программе действий по продовольственной безопасности и питанию в малых островных развивающихся государствах (ГПД). Эта программа направлена на создание благоприятных условий для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, содействие формированию устойчивых продовольственных систем, ориентированных на питание, и расширение прав и возможностей общин для улучшения продовольственной безопасности и питания.

Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска (ССЭОМР) завершились подготовкой научных рекомендаций по множеству проблем, например таких, как использование микробиологически безопасной воды в производстве пищевых продуктов и повышенное содержание гистамина в рыбе и рыбопродуктах.

ФАО в сотрудничестве с Панамериканской молочной федерацией (FEPALE) предоставляет консультации по стратегическим вопросам и проводит мероприятия по наращиванию потенциала для заинтересованных сторон в секторе молочной промышленности в Чили, Аргентине, Уругвае, Колумбии и Мексике посредством обучения и диалога по вопросам политики в целях оценки факторов, определяющих уровень эффективности систем производства молочной продукции в Латинской Америке, а также оказывает поддержку в изыскании возможностей для повышения эффективности систем производства пищевых продуктов на основе животноводства.

Стратегическая цель 5. Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

Опираясь на многолетний опыт работы в условиях внезапных и медленно прогрессирующих стихийных бедствий, нашествий вредителей и распространения болезней растений и животных, а также затяжных кризисов и конфликтов, ФАО предоставляет технические и практические экспертные знания государствам-членам, чтобы помочь им снизить риски и тяжесть кризисов, связанных с различными угрозами. Эта деятельность является важным компонентом борьбы с голодом, усилий по сокращению масштабов нищеты, содействия устойчивому развитию и повышения устойчивости источников средств существования к неблагоприятным внешним воздействиям.

В 2016–2017 годах мир стал свидетелем беспрецедентного роста числа вынужденно перемещенных лиц. Угроза голода в четырех странах Африки и конфликт на Ближнем Востоке ослабили способность миллионов людей противостоять бедствиям. Выросли число случаев заболеваний среди животных, распространенность вредителей сельскохозяйственных культур и частота нарушений безопасности пищевых продуктов. Прошлый год стал самым жарким годом с зафиксированными аномально высокими показателями температуры, не связанными с "Эль-Ниньо"; он характеризовался ливневыми осадками, наводнениями, периодами засухи, волнами жары и природными пожарами. Все эти обстоятельства отрицательно сказались на усилиях по искоренению крайней нищеты и ликвидации голода.

ФАО оказывала помощь в противостоянии этим угрозам, взяв на себя лидирующую позицию в глобальном масштабе в отношении генерирования данных, информации и знаний в области снижения риска бедствий (СРБ), обеспечения продовольственной безопасности и повышения устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям, а также в разработке и поддержке реализации программ по снижению риска бедствий на глобальном и местном уровне, повышению готовности и реагирования в условиях кризиса. Оптимизируя меры вмешательства на глобальном, региональном и национальном уровне, ФАО оказала странам помощь в противостоянии последствиям бедствий и кризисов и укреплении устойчивости уязвимых слоев населения, снижая их подверженность воздействию экстремальных климатических явлений, а также экономических, социальных и экологических потрясений и бедствий.

В 2016–2017 годах ФАО помогла внедрить 122 системы мониторинга угроз и оказала поддержку 45 странам и 3 регионам в проведении анализа устойчивости и уязвимости. Благодаря поддержке со стороны ФАО 52 страны и 4 региональных профильных учреждения разработали стратегии/планы по снижению риска бедствий и управлению кризисными ситуациями. Данные, полученные через системы мониторинга и путем проведения анализа, были использованы при подготовке Глобального доклада о продовольственных кризисах за 2017 год, который послужит основой для переговоров с донорами относительно мер стратегического реагирования.

В связи с выявлением и быстрым распространением в Африке в 2016–2017 годах кукурузной листовой совки ФАО подготовила глобальную рамочную программу развития партнерств по устойчивым методам борьбы с этим вредителем для обеспечения слаженности

предпринимаемых всеми партнерами мер реагирования на основе продуманных принципов с учетом интересов мелких фермеров.

ФАО, наряду с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ) в рамках подхода "Одно здоровье для всех" играла ключевую роль в борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП). Усилиями этих трех организаций были разработаны национальные вопросники, координационные механизмы и программы мониторинга/оценки последствий применения противомикробных препаратов / устойчивости к противомикробным препаратам для здоровья человека, животных, растений и окружающей среды.

ФАО завершила исследование о состоянии разработки и реализации планов уменьшения и управления рисками бедствий в сельском хозяйстве в 14 странах с высоким уровнем рисков. Создано мобильное приложение для подачи сведений о случаях заболеваний в поддержку систем раннего предупреждения и эпиднадзора в трех странах, и завершена подготовка механизма и методики ускоренной оценки риска применительно к лихорадке долины Рифт, ВППГ A(H5N8) и африканской чуме свиней.

В октябре 2016 года ФАО в сотрудничестве со Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ) приступила к реализации Глобальной программы по ликвидации чумы мелких жвачных (ЧМЖ) – высококонтагиозной инфекции, распространенной в более чем 70 странах Азии, Африки, Ближнего Востока и Европы. Ежегодный ущерб от ЧМЖ достигает 2,1 млрд долл. США. Помимо этого, 300 миллионов семей подвергаются риску потери средств к существованию, отсутствия продовольственной безопасности и возможностей для трудоустройства.

Рамочная программа в поддержку устойчивого мира в контексте Повестки дня на период до 2030 года станет основой работы ФАО в рамках реформ, инициированных Генеральным секретарем ООН и направленных на активизацию усилий по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и преодолению разрыва в гуманитарном развитии. В Нью-Йорке, Риме и Женеве была проведена серия семинаров по конфликтам и голоду – совместная инициатива Италии, Нидерландов, Швейцарии, ФАО и ВПП.

Затяжные периоды засухи в странах Африканского Рога стали причиной серьезного продовольственного кризиса, который подорвал источники средств к существованию фермерских и скотоводческих общин. Одной из наиболее острых проблем является дефицит кормов и воды, что привело к большим потерям поголовья скота в этих сообществах. В целях долгосрочного решения проблемы нехватки кормов ФАО подготовила Региональный план действий по обеспечению животных кормов (AFAP). Этот план прошел проверку на уровне стран-членов ИГАД и предложен для добровольного принятия в других странах Восточной Африки.