

NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

 @CGBSenado

Senado de la República, 29 de agosto de 2016

EVOLUCIÓN Y DESAFÍOS DE LA COALICIÓN INTERNACIONAL CONTRA EL AUTODENOMINADO “ESTADO ISLÁMICO”



Integrantes del grupo terrorista autodenominado “Estado Islámico”¹

En los últimos meses los ataques de la Coalición Internacional liderada por Estados Unidos, así como de la aviación militar rusa, en contra de posiciones militares del autodenominado grupo terrorista “Estado Islámico” (EI) han logrado la recuperación de una gran parte del territorio que se encontraba bajo el poder de la agrupación. Aunque muchos analistas consideran que estas victorias son el inicio del declive del grupo en la región, su reacción ante estas derrotas podría generar un incremento en sus actividades violentas en otras partes del mundo.

¹ Fuente: Sitios Argentina, ISIS quemó vivas a 19 mujeres, Argentina, 6 de junio de 2016. Consultado el 24 de agosto de 2016 en <http://www.sitiosargentina.com.ar/isis-quemo-vivas-19-mujeres-se-negaron-esclavas-sexuales/>

Introducción y antecedentes

Durante el mes de agosto, la administración del Presidente Barack Obama ha comenzado a revisar la estrategia que se ha utilizado en contra del grupo terrorista autodenominado “Estado Islámico” (EI) a raíz de la creciente presencia del grupo en Libia, país que tras la caída del Presidente Moammar Gadhafi en 2011 se encuentra sumido en una fuerte inestabilidad política. Por esta razón, el Presidente Obama autorizó a inicios del mes de agosto, bombardeos estratégicos a posiciones militares del grupo terrorista en Libia.² Asimismo, Italia anunció que permitiría a Estados Unidos utilizar sus bases militares en el Mediterráneo y su espacio aéreo para realizar ataques con bombarderos en Libia con la finalidad de evitar una mayor presencia del EI en el norte de África.³ El gobierno estadounidense espera que sus ataques aéreos en contra del grupo terrorista apoyen al Gobierno de Unidad Nacional libio a evitar que el grupo terrorista obtenga más territorio.⁴ Sin embargo, el Primer Ministro libio, Fayeze al Serraj, ha manifestado que si bien no necesitan tropas extranjeras de tierra para combatir a los terroristas, si es necesario que la coalición global los apoye en algunas batallas.⁵ El autodenominado Estado Islámico (EI), es considerado como la principal amenaza para la seguridad internacional, por lo que su eliminación se convirtió en una prioridad para la administración Obama y los países europeos.⁶

Para luchar en contra de la amenaza terrorista que representa el EI, el 10 de septiembre de 2014, el Presidente estadounidense Barack Obama anunció la creación de una coalición global para “finalmente derrotar” al grupo terrorista autodenominado “Estado Islámico” (EI).⁷ De esta forma, el gobierno de Estados Unidos intentó ofrecer una solución rápida y consensuada con la comunidad internacional ante la situación de violencia que prevalecía en Irak y la cual se expandía a territorio sirio. La coalición se formalizó en diciembre de 2014 con la participación de 60 países con cinco líneas de acción principales y al menos dos países liderando cada línea de acción. Estas prioridades se enumeraron de la siguiente manera:

- 1) Apoyar la creación de capacidades, operaciones y entrenamientos militares; encabezada por Estados Unidos e Irak.
- 2) Detener el flujo de combatientes terroristas; encabezada por Países Bajos y Turquía.
- 3) Cortar el acceso del EI a financiamiento; encabezada por Italia, Arabia Saudita y Estados Unidos.
- 4) Apoyar la ayuda humanitaria; encabezada por Alemania.
- 5) Exponer la verdadera naturaleza y origen del grupo terrorista; prioridad encabezada por Estados Unidos, Emiratos Árabes Unidos y Reino Unido.

² Josh Lederman, Obama meets with top US security officials to assess ISIS strategy, Global News, 4 de agosto de 2015. Consultado el 8 de agosto de 2016 en <http://globalnews.ca/news/2865598/obama-at-pentagon-to-assess-isis-strategy/>

³ *Idem*

⁴ *Idem*

⁵ Terra, Libia "no necesita tropas extranjeras", según el Gobierno de Unidad Nacional, Sección Europa. 10 de agosto de 2016. Consultado en misma fecha en https://noticias.terra.com.mx/mundo/europa/libia-no-necesita-tropas-extranjeras-segun-el-gobierno-de-unidad-nacional_51012d92189999df5f9a50e1dfcdd5fcmwcn29s.html

⁶ Frederick W. Kagan, et al, U.S. Grand Strategy; destroying ISIS and Al Qaeda, Institute for the Studies of War, 2016. Consultado el 8 de agosto de 2016 en <http://post.understandingwar.org/sites/default/files/PLANEX%20Report%201%20-%20FINALFINALFINAL.pdf>

⁷ Kathleen J. McInnis, Coalition Contributions to Countering the Islamic State, Congressional Research Service, Washington, April 13, 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en <https://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R44135.pdf>

Hasta el momento, el Departamento de Estado de Estados Unidos mantiene una lista de 66 países y organizaciones integrantes de la coalición global en contra del grupo terrorista.⁸ Cabe destacar que, durante el anuncio de la Coalición, México fue incluido como “país de soporte y sin compromiso definido”, luego de que el Secretario de Gobernación mexicano, Miguel Angel Osorio Chong, declarara durante una visita de trabajo en la Casa Blanca en febrero de 2015 que México apoyaba las actividades de la coalición. Lo anterior fue utilizado por el grupo terrorista Estado Islámico para incluir a México en un video que amenazaba a los integrantes de la Coalición Internacional.⁹ Esta nota de coyuntura pretende analizar las reacciones del EI ante el avance de los actores internacionales que están luchando en su contra, así como esbozar una prospectiva de la situación que se ha generado después de las pérdidas territoriales y económicas que ha tenido el grupo.

Estado actual de las actividades del EI

La coalición global ha tenido importantes avances desde finales de 2015 puesto que la influencia del grupo terrorista, si bien se ha acercado a Damasco, capital de Siria, en realidad ha perdido al menos el 12% del total de territorio que controlaba en 2015, eso incluye, de acuerdo al Coronel Steve Warren, portavoz de la Coalición Internacional, la pérdida del 45% del territorio que controlaban en Irak y el 20% en Siria, pasando de un total de 78 mil kilómetros cuadrados a inicios de año a 68 mil 300 en julio,¹⁰ como se muestra en el mapa 1 que se incluye más adelante. La agrupación terrorista tiene su presencia principal en Irak y Siria, aunque como han proclamado la supuesta integración de nuevas regiones de países como Libia, Argelia, Egipto, Irán, Pakistán, Afganistán, la región de Cachemira en India, y la región china de Xinjiang, donde gran parte de la población es musulmana.¹¹

Las manifestaciones violentas por parte del grupo terrorista se han incrementado sustancialmente, lo mismo que ha aumentado la propaganda de reclutamiento que emite, lo que ha llevado a un crecimiento global de las actividades terroristas, especialmente en Europa.¹² Las técnicas del llamado “extremismo violento” han sido utilizadas por el grupo para incrementar su presencia mediática y política ante el debilitamiento logístico del grupo. El Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha definido al terrorismo violento como las acciones generadas por grupos extremistas para generar una reacción violenta que divida a las

⁸ Los países que forman parte de la coalición son: Afganistán, Albania, Liga Árabe, Australia, Austria, Bahrein, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Canadá, Croacia, Chipre, República Checa, Dinamarca, Egipto, Estonia, Unión Europea, Finlandia, Francia, Georgia, Alemania, Grecia, Hungría, Islandia, Irak, Irlanda, Italia, Japón, Jordania, Corea, Kosovo, Kuwait, Lituania, Líbano, Letonia, Luxemburgo, Macedonia, Malasia, Moldavia, Montenegro, Marruecos, Países Bajos, Nueva Zelandia, Nigeria, Noruega, Omán, Panamá, Polonia, Portugal, Qatar, Rumania, Arabia Saudita, Serbia, Singapur, Eslovaquia, Eslovenia, Somalia, España, Suecia, Taiwan, Túnez, Turquía, Ucrania, Emiratos Árabes Unidos, Reino Unido, Estados Unidos. **Fuente:** State Department, The Global Coalition to Counter ISIL, Washington, 2016. Consultado el 8 de agosto de 2016 en <http://www.state.gov/s/sect/>

⁹ El universal, El amenaza a coalición, incluye a México, Sección Mundo, México, 24 de noviembre de 2015. Consultado el 29 de agosto de 2016 en <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/mundo/2015/11/24/ei-amplia-amenaza-coalicion-incluye-mexico>

¹⁰ Sigurd Neubauer, Anti-ISIL meeting: How can the coalition boost Syria and Iraq gains?, Al Arabiya Network, United Arab Emirates, 22 July 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en <http://english.alarabiya.net/en/perspective/features/2016/07/22/Anti-ISIL-meeting-How-can-the-coalition-boost-Syria-and-Iraq-gains-.html>

¹¹ Daniel Iriarte, El ISIS avanza: mapa del “califato” global” El Confidencial, España, 19 de mayo de 2015. Consultado el 29 de agosto de 2016 en http://www.elconfidencial.com/mundo/2015-05-19/el-isis-avanza-el-mapa-del-califato-global_811413/

¹² *Idem*

comunidades y éstas se ataquen a sí mismas.¹³ Esta situación alcanzó gran dimensión internacional, lo que llevó incluso a la presentación en enero pasado del “Plan de Acción para Prevenir el Extremismo Violento” ante la Asamblea General de las Naciones Unidas.¹⁴ En este sentido, la coalición liderada por Estados Unidos ha sido enfática en la necesidad de que los países combatan este “extremismo violento”.

El desafío que esta modalidad de extremismo representa es la gran diversidad de las personas que pueden terminar participando en él, ya sean individuos de diferentes países, orígenes, religiones, ideologías, con diferentes idiomas y de diversos grupos étnicos, los cuales son rápidamente radicalizados con el fin de cometer atentados violentos.¹⁵ Por su parte, el Departamento de Estado y el Departamento de Seguridad Nacional de Estados Unidos, han reiterado la necesidad de afrontar esta clase de extremismo por medio de programas de integración en las comunidades, además de implementar las labores de inteligencia que ubiquen a los individuos que se encuentren radicalizados o en peligro de serlo o incluso aquellos que tengan el deseo de viajar hacia los territorios bajo control del grupo terrorista para ser reclutados.¹⁶

Actualmente el grupo terrorista se encuentra muy debilitado en comparación con sus actividades en 2015. Desde inicios de este año, las capacidades del grupo para retener territorio, el número de efectivos, así como sus provisiones militares han sido dramáticamente reducidas por los constantes ataques de la coalición global.¹⁷ De acuerdo con el Dr. Félix Arteaga, Investigador en Seguridad y Defensa del Real Instituto Elcano en España, el grupo terrorista ha perdido capacidades y suministros, lo que lo hace estar únicamente a la defensiva.¹⁸ Asimismo, un informe publicado por la plataforma de inteligencia geopolítica *Stratford*, señala que la producción de petróleo, principal ingreso financiero de la agrupación terrorista, ha caído en un 30% desde el año pasado, lo que ha recortado sus ingresos al menos a la mitad.¹⁹ El grupo también ha perdido ciudades de gran importancia como Faluya y Ramadi en Irak, las cuales eran importantes proveedoras de recursos petroleros. Sin embargo, algunos analistas consideran que podrían utilizar otras fuentes de financiamiento agrícolas e industriales provenientes de los territorios que se encuentran aún bajo su poder, lo cual podría solventar las necesidades económicas del grupo.²⁰

¹³ **Fuente:** Asamblea General, Plan de Acción para Prevenir el Extremismo Violento, Organización de las Naciones Unidas, A/70/674, 24 de diciembre de 2015. Consultado el 4 de agosto de 2016 en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/70/674>

¹⁴ Equipo Especial sobre la ejecución de la lucha contra el terrorismo, Plan de acción para prevenir el extremismo violento, Organización de las Naciones Unidas, 2016. Consultado el 29 de agosto de 2016 en <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/es/plan-action-prevent-violent-extremism>

¹⁵ Department of State and USAID, Joint Strategy on Countering Violent Extremism, p.3, United States, May 2016. Consultado el 11 de agosto de 2016 en <https://www.state.gov/documents/organization/257913.pdf>

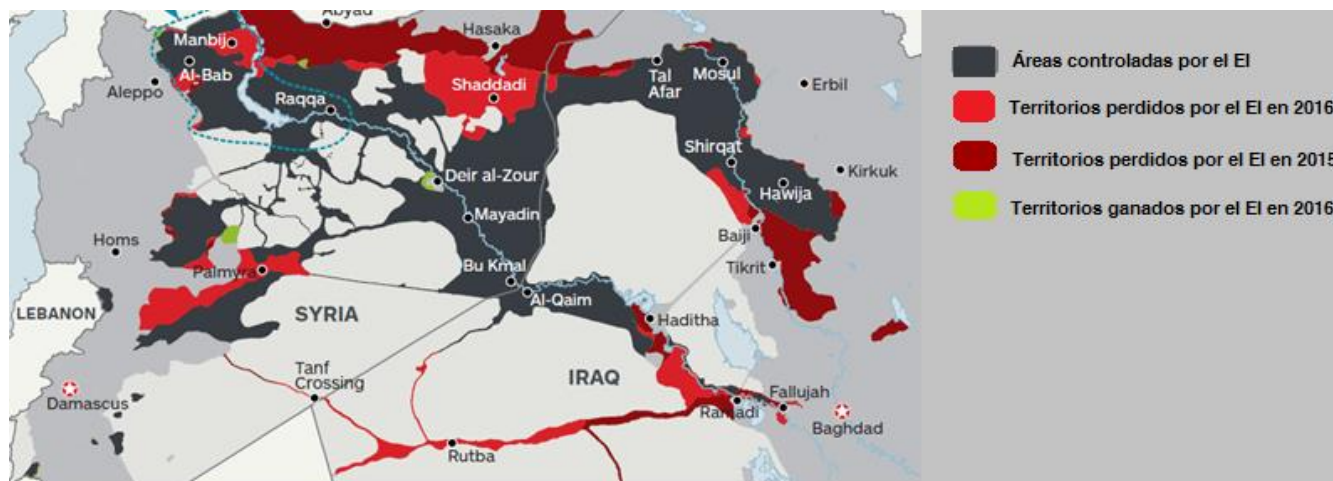
¹⁶ Department of Homeland Security, Countering Violent Extremism, United States, 2016. Consultado el 15 de agosto de 2016 en <https://www.dhs.gov/countering-violent-extremism>

¹⁷ María Torres Tillack, El Estado Islámico tiene dificultades para controlar su 'santuario' en Siria e Irak, Sección Mundo, Diario El Español, 2 de abril de 2016. Consultado el 8 de agosto de 2016 en http://www.elespanol.com/mundo/20160204/99740329_0.html

¹⁸ *Idem*

¹⁹ Stratfor, A look Inside Islamic State Oil Production, s.l., June 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en <https://www.stratfor.com/sample/analysis/look-inside-islamic-state-oil-production?amp%3Buuid=daa8b403-2936-454c-94a3-0a51abe85644&id=%2A%7CLIST%3AUID%7C%2A>

²⁰ Alwaght News & Analysis, Grandes problemas financieros de Daesh, Irán, 13 de marzo de 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en <http://alwaght.com/es/News/46340/Grandes-problemas-financieros-de-Daesh>



Mapa 1: Territorios ganados y perdidos por el EI entre 2015 y 2016. Elaboración propia basada en IHS Markit, Islamic State Caliphate Shrinks a Further 12 Percent in 2016, Canadá, 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en <http://press.ihs.com/press-release/aerospace-defense-security/islamic-state-caliphate-shrinks-further-12-percent-2016-ihs>

Prioridades estratégicas del grupo terrorista Estado Islámico (EI) y de los países miembros de la coalición: el caso de los combatientes extranjeros

Jean-Paul Laborde, Director Ejecutivo del Comité Antiterrorista del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), ha advertido sobre la relación entre el incremento de ataques terroristas globales y los ataques contra el Estado Islámico, especialmente en los territorios ocupados en Siria e Irak. En julio pasado, Laborde indicó en una conferencia de prensa que, a mayor respuesta internacional en contra del grupo terrorista en sus territorios, los atentados se incrementarán.²¹ En el mismo sentido, Jeffrey Feltman, Responsable de Asuntos Políticos de la Organización de las Naciones Unidas, declaró en junio durante una sesión del Consejo de Seguridad de la Organización, que el riesgo de presenciar más ataques globales con un alto grado de complejidad se ha incrementado sustancialmente, pues el grupo terrorista desea que se otorgue atención a otras regiones fuera de las zonas de conflicto- y de ésta forma tratar de revertir los fracasos militares de los últimos meses.²²

Uno de los principales objetivos del EI, de acuerdo con Gilles Kepel, experto en Oriente Medio y académico e investigador del Instituto de Estudios Políticos de París, es crear fracturas sociales en las sociedades occidentales, que desemboquen en ataques en contra de la cultura islámica y personas de origen musulmán, lo que provocará en algún momento un conflicto violento de mayor magnitud entre las mismas sociedades.²³ Kepel cita a Abu Musab al-Sur, uno de los más prominentes líderes del grupo terrorista Al-Qaeda y que es considerado el “ideólogo

²¹ El Clarín, ¿Por qué Francia es blanco de atentados terroristas?, Sección de Análisis, Argentina, 15 de julio de 2016. Consultado el 4 de agosto de 2016 en http://www.clarin.com/mundo/Francia-blanco-atentados-terroristas_0_1613838695.html

²² *Idem*

²³ Nicolas Truong, L'Etat islamique cherche à déclencher une guerre civile, Le Monde, Francia, 14 de noviembre de 2015. Consultado el 4 de agosto de 2016 en http://www.lemonde.fr/idees/article/2015/11/14/gilles-kepel-l-etat-islamique-cherche-a-declencher-la-guerre-civile-en-france_4809962_3232.html

de la Yihad²⁴ moderna”,²⁵ quien publicó en 2005 un documento de nombre “Llamado a la Resistencia Islámica Global” donde delineó una estrategia para organizar ataques en Europa, lo que de acuerdo con Abu Musab al-Sur, generaría una oleada violenta en contra de musulmanes que “legitimaría” acciones terroristas.²⁶

Tanto la diversidad de los individuos, como los nuevos medios de comunicación e interacción que pueden ser utilizados por ellos, ya sean redes sociales o aplicaciones de mensajería instantánea, han dificultado las labores de inteligencia de las agencias de seguridad para lograr identificar a grupos radicales, así como a los llamados “lobos solitarios”.²⁷ Los individuos radicalizados operando por propia cuenta, han sido ventajosos para el autodenominado Estado Islámico (EI), pues representan una forma de adjudicación de atentados terroristas cometidos por individuos que nunca han estado en contacto con ellos, ni han obtenido entrenamiento o financiamiento por parte del grupo, y que sin embargo, han sido atraídos por la ideología del grupo. De esta forma, el EI puede atribuirse atentados en lugares muy lejanos y difíciles de acceder de una manera organizada. Así, han ocurrido una serie de atentados como el ocurrido en San Bernardino, California, el 5 de diciembre de 2015, en el que dos individuos realizaron un ataque con disparos de armas de fuego dejando un saldo de 14 personas fallecidas y el cual fue reivindicado por el grupo Estado Islámico, aunque el Buró Federal de Investigaciones (FBI, por sus siglas en inglés) no encontró vínculos directos entre los individuos y la agrupación terrorista.²⁸

Otro punto de éxito para el autodenominado Estado Islámico ha sido el reclutamiento. Se calcula que en el territorio ocupado por el grupo habitan alrededor de 10 millones de personas y, además, han obtenido apoyo de alrededor de 30 mil voluntarios provenientes de otros países para formar parte de su ejército,²⁹ de los cuales se estima que un 15% son de origen europeo, mayoritariamente franceses y alemanes. Del total de europeos, se estima que un 30% de ellos regresarán a Europa, lo que genera un desafío para los gobiernos sobre si deben reintegrarse o se les debe dar un seguimiento por medio de las agencias de inteligencia para evitar una mayor radicalización, o incluso procesarlos por los posibles crímenes que hayan cometido.³⁰ En Dinamarca, Francia, Alemania y el Reino Unido, los combatientes extranjeros que han

²⁴ La definición textual de Yihad es “esfuerzo” y tiene tres significados para los musulmanes; la lucha interna por mantener la fe, la lucha diaria por tener una buena sociedad musulmana, y la lucha por defender al Islam. Las agrupaciones terroristas han tomado la lucha para defender al Islam a una variante violenta, lo que han utilizado para justificar sus acciones. Fuente: BBC, Jihad, Religions, United Kingdom, August 3, 2009. Consultado el 29 de agosto de 2016 en http://www.bbc.co.uk/religion/religions/islam/beliefs/jihad_1.shtml

²⁵ Oscar Pérez Ventura, Mustafa Setmariam, Ideólogo de la Yihad Moderna, p. 1, Instituto Español de Estudios Estratégicos, España, 24 de marzo de 2014. Consultado el 12 de agosto de 2016 en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2014/DIEEEM05-2014_Mustafa_Setmariam_IdeologoYihadModerna_OPVentura.pdf

²⁶ Nicolas Truong, *op. cit.*

²⁷ Los lobos solitarios son aquellos individuos radicalizados que no tienen un perfil determinado y realizan actos terroristas de forma individual, motivados por sí mismos sin conexiones con otros grupos. Fuente: Edwin Bakker & Beatrice de Graaf, Lone Wolves: How to prevent this phenomena?, p.2, International Centre for Counter-Terrorism, The Hague, November 2010. Consultado el 15 de agosto de 2016 en <https://www.icct.nl/download/file/ICCT-Bakker-deGraaf-EM-Paper-Lone-Wolves.pdf>

²⁸ Rukmini Callimachi, Islamic State Says ‘Soldiers of Caliphate’ Attacked in San Bernardino, New York Times, United States, December 5, 2015. Consultado el 15 de agosto de 2016 en http://www.nytimes.com/2015/12/06/world/middleeast/islamic-state-san-bernardino-massacre.html?_r=0

²⁹ Strategy World, Counter-Terrorism: The Returnees, United States, 2016. Consultado el 15 de agosto de 2016 en <https://www.strategypage.com/htm/w/hterr/articles/20160803.aspx>

³⁰ Debating Europe, How should European governments deal with returning foreign fighters?, Global security, 13 de junio de 2016. Consultado el 29 de agosto de 2016 en http://www.debatingeurope.eu/2016/06/13/how-should-european-governments-deal-with-returning-foreign-fighters/#.V8Rkr_I974Y

regresado a sus lugares de origen son sometidos a pruebas para obtener mayor información sobre sus participación con la agrupación terrorista, además de que sus documentos son retenidos y se les da seguimiento durante su retorno. En Bélgica, a los llamados “retornados” se les prohíbe recibir seguridad social, y en España se han iniciado algunas averiguaciones judiciales en contra de estos combatientes.³¹

Gabriel Cortina, director de la Asociación Artículo 30, un Centro de Estudios español especializado en estudios de defensa, resalta que las victorias del grupo terrorista pueden observarse en tres espacios: 1) físico, 2) virtual y 3) de opinión,³² tomando en cuenta el poco tiempo con el que lo han logrado y teniendo en su contra a una coalición internacional encabezada por Estados Unidos. El uso de las redes sociales ha permitido al grupo terrorista la difusión masiva de su ideología, alentando a muchos jóvenes de origen musulmán en todo el mundo a viajar a los territorios controlados por el grupo y ser reclutados.³³ Si bien, la mayoría de los atentados que se han dado en Europa han sido realizados por extranjeros, existen algunos que son ciudadanos europeos y que han viajado a los territorios del grupo terrorista en Siria e Irak para posteriormente regresar y adoctrinar a un número mayor de voluntarios.

La Policía Europea³⁴ (Europol) estimó que en 2015 más de 5 mil europeos viajaron a Siria y a Irak, siendo al menos tres cuartos del total de origen belga, francés, británico y alemán en edad adulta y que podrían haber sido expuestos al adoctrinamiento.³⁵ De acuerdo con Europol en su “Reporte sobre la situación del terrorismo en la Unión Europea 2016”, publicado en julio pasado, los motivos que los individuos expuestos al adoctrinamiento encuentran para viajar son diversos y pueden ser en principio humanitarios, religiosos o políticos,³⁶ distorsionados posteriormente por conceptos “anti-occidente” y utópicas ideas de un califato musulmán global.³⁷ Sin embargo, uno de los principales factores que influye en el reclutamiento de europeos musulmanes es la marginación social, la pobreza, los antecedentes criminales y su situación de vida en sus lugares de origen.³⁸ Al regresar a sus lugares de origen, los individuos ya radicalizados difícilmente continúan obteniendo financiamiento o contacto con el grupo terrorista, por lo que generalmente son autofinanciados o buscan apoyo entre individuos de su comunidad con ideas similares, y de quienes se encuentren en posibilidad de reclutar.³⁹ La situación de reclutamiento en mujeres no es distinta, incluso Europol considera que hasta un 40% de los viajes de europeos desde Países Bajos, con destino a los territorios controlados por el grupo, son realizados por mujeres que buscan ser reclutadas. Alemania y Finlandia reportan un 20% de mujeres viajando a esos destinos con propósitos semejantes.⁴⁰

³¹ *Ídem*

³² Gabriel Cortina, Yihad Global, inteligencia y comunicación estratégica, Infodefensa, España, 20 de julio de 2016. Consultado el 15 de agosto de 2016 en <http://www.infodefensa.com/es/2016/07/20/opinion-yihad-global-inteligencia-comunicacion-estrategica.php>

³³ European Police Office, EU terrorism situation and trend reports 2016, p.17, Netherlands, 2016.

³⁴ La Oficina Europea de Policía o Europol, es la agencia encargada de velar por la seguridad y el cumplimiento de la ley en la Unión Europea. Por medio de ella, se da apoyo a través de fuerzas especiales de seguridad y es el nodo de coordinación entre las policías y servicios de seguridad e inteligencia de los países integrantes de la Unión. Fuente: Europa, Oficina Europea de Policía, Unión Europea, 2016. Consultado el 29 de agosto de 2016 en https://europa.eu/european-union/about-eu/agencies/europol_es

³⁵ *Ibid.* p. 27

³⁶ *Ibid.*, p.28

³⁷ *Ídem*

³⁸ *Ídem*

³⁹ *Ídem*

⁴⁰ *Ibid.* p.29

En otras regiones del mundo, el grupo terrorista ha tenido también una presencia mayor. Turquía ha tenido encuentros violentos en sus fronteras con Siria con integrantes de la agrupación, además del incremento de atentados en su territorio, como el ocurrido en junio pasado en el Aeropuerto Internacional de Estambul, que dejó un saldo de 41 personas fallecidas y al menos 239 heridas.⁴¹

En Arabia Saudita, aunque la presencia de la agrupación es limitada, en 2015 se perpetraron ataques contra blancos gubernamentales, lo que provocó que ese mismo año las autoridades de este país encabezaran la creación de una Coalición Musulmana Global Anti-terrorista,⁴² desplegando tropas saudíes en territorio turco desde febrero pasado, aunque se limitara a ofrecer armamento y apoyo logístico a grupos armados opositores al gobierno sirio, que también combaten al grupo terrorista.⁴³

En el norte de África, el EI tiene el apoyo del grupo terrorista “Ansar Bayt al-Maqdis” o “Seguidores de Jerusalén”, el cual ratificó su apoyo al autodenominado Estado Islámico en 2014,⁴⁴ y en conjunto se adjudicaron el haber derribado un avión de pasajeros de origen ruso con 224 personas.⁴⁵ La inestabilidad política en la región, propició el incremento de la presencia de agrupaciones cercanas al EI, especialmente en Libia, Túnez y Argelia. Con menor presencia, el autodenominado Estado Islámico ha logrado adjudicarse atentados, perpetrados por agrupaciones cercanas en zonas como Somalia, Kenia, Pakistán, Afganistán y Mali.⁴⁶

Como parte de la respuesta en Europa hacia la amenaza que representan los atentados del EI, Europol ha incrementado sus actividades de inteligencia en los países miembros de la Unión Europea, y para ello estableció el Centro Europeo de Contraterrorismo, que ofrece capacidades y facilidades a todos los miembros de la Unión, funcionando como un nodo entre los servicios de seguridad de los miembros para otorgar información sobre las actividades de individuos que podrían representar una amenaza, especialmente aquellos que retornan de zonas de conflicto.⁴⁷ Por su parte, como se mencionó anteriormente, Estados Unidos ha incrementado también la cooperación entre sus agencias de seguridad e inteligencia con el fin de evitar atentados en su territorio.⁴⁸ De igual forma, Rusia ha incrementado las actividades de sus agencias de seguridad, situación que quedó en evidencia después de que el Comité Nacional Antiterrorista de ese país declarara en octubre de 2015 que fuerzas antiterroristas habían desarticulado a un

⁴¹ Luis Hurtado, Atentado del IS en el aeropuerto de Estambul: 41 muertos y 239 heridos, *El Mundo*, España, 29 de junio de 2016. Consultado el 16 de agosto de 2016 en <http://www.elmundo.es/internacional/2016/06/28/5772ce52e2704e6a728b45ce.html>

⁴² De esta coalición, forman parte Jordania, los Emiratos Árabes Unidos, Pakistán, Bahrein, Bangladesh, Benin, Turquía, Chad, Togo, Túnez, Djibouti, Senegal, Sudán, Sierra Leona, Somalia, Gabón, Guinea, Palestina, Comoras, Qatar, Costa de Marfil, Kuwait, Líbano, Libia, Maldivas, Malí, Malasia, Egipto, Marruecos, Mauritania, Níger, Nigeria y Yemen. Fuente: Ed Payne, Muslim nations form coalition to fight terror, call Islamic extremism 'disease', CNN International, United States, December 22, 2015. Consultado el 16 de agosto de 2016 en <http://edition.cnn.com/2015/12/14/middleeast/islamic-coalition-isis-saudi-arabia/>

⁴³ *El Mundo*, Turquía abre la puerta a intervención de Arabia Saudí, España, 13 de febrero de 2016. Consultado el 11 de agosto de 2016 en <http://www.elmundo.es/internacional/2016/02/13/56bf2d16268e3e14788b4610.html>

⁴⁴ Europol *op cit* p.31

⁴⁵ La Prensa, ISIS muestra la bomba que derribó el avión ruso en Egipto, Honduras, 18 de noviembre de 2015. Consultado el 16 de agosto de 2016 en <http://www.laprensa.hn/mundo/902716-410/isis-muestra-la-bomba-que-derrib%C3%B3-el-avi%C3%B3n-ruso-en-egipto>

⁴⁶ Europol *op cit* p.33

⁴⁷ *Ibid.* p.49

⁴⁸ Department of State and USAID, *op. cit.* p.3.

grupo de terroristas presuntamente vinculados con el grupo Estado Islámico que planeaba cometer un atentado en Moscú.⁴⁹

Respuestas de la comunidad internacional ante las actividades de EI

Uno de los actores que mayor actividad ha desplegado en los últimos meses con el fin de contrarrestar los avances del autodenominado Estado Islámico ha sido Rusia. En septiembre de 2015, el Senado ruso aprobó el ingreso de tropas de ese país a Siria y en octubre ya realizaban sus primeras misiones en contra de posiciones del grupo terrorista Estado Islámico para apoyar al debilitado gobierno del Presidente sirio Bashar al-Asad, después de una guerra civil que ha durado casi 5 años.⁵⁰ Sin embargo, el gobierno del Presidente Vladimir Putin reiteró la necesidad de que Siria mantuviera sus instituciones políticas actuales, a diferencia de la posición estadounidense de apoyar, prácticamente de manera simultánea, a grupos armados opositores al gobierno de Bashar al-Ásad.⁵¹ En marzo pasado, el Presidente Putin ordenó el retiro de la mayor parte de los contingentes rusos en Siria luego de 167 días de bombardeo que permitieron al gobierno del Presidente al-Asad reagrupar a su ejército.⁵² De esta forma, el gobierno sirio logró recuperar emplazamientos y posiciones en el territorio que había perdido de manos de la agrupación terrorista.⁵³ Además, Rusia logró posicionarse para presidir junto con Estados Unidos, el proceso de paz llevado a cabo ante la Organización de las Naciones Unidas, que arrancó en marzo de este año en Ginebra.⁵⁴ Sin embargo, aunque en menor medida, Rusia continúa hasta el momento, llevando a cabo ataques aéreos en contra de posiciones del grupo terrorista en Siria.

Otro actor que podría tomar importancia reciente en el conflicto en contra de la agrupación terrorista es China. En noviembre de 2015, el grupo EI asesinó a un consultor de origen chino que había sido secuestrado por la agrupación. En respuesta a este asesinato, el gobierno del Presidente chino Xi Jinping reiteró el compromiso de su país en contra de la lucha contra el EI, aunque no se delinearon públicamente acciones concretas.⁵⁵ Sin embargo, el 17 de agosto pasado, el Ministerio de Defensa de ese país informó que una delegación de funcionarios militares chinos se había reunido con Fahad Jassim al-Freji, Ministro de Defensa de Siria, con el fin de dar apoyo para la búsqueda de una solución política al conflicto sirio y ofrecer cooperación humanitaria y entrenamiento a las tropas sirias.⁵⁶ Zhao Weiming, académico especializado en Medio Oriente de la Universidad de Shanghai de Estudios Internacionales, cree que este acercamiento es un paso para que China se involucre más en el conflicto sirio y en la

⁴⁹ Russia Today, Los servicios de seguridad rusos impiden un ataque terrorista en Moscú, Rusia, 11 de octubre de 2015. Consultado el 16 de agosto de 2016 en <https://actualidad.rt.com/actualidad/188301-servicios-rusos-ataque-terrorista-moscu>

⁵⁰ TeleSur, Cronología: La lucha antiterrorista de Rusia en Siria, Sección Mundo, Venezuela, 27 de noviembre de 2015. Consultado el 16 de agosto de 2016 en <http://www.telesurtv.net/news/Cronologia-La-lucha-antiterrorista-de-Rusia-en-Siria-20151023-0019.html>

⁵¹ *Idem*

⁵² Xavier Colas, Siete razones por las que Putin se 'marcha' ahora de Siria, El Mundo, España, 15 de marzo de 2016. Consultado el 15 de agosto de 2016 en <http://www.elmundo.es/internacional/2016/03/15/56e8352eca4741ef1a8b45e6.html>

⁵³ *Idem*

⁵⁴ Organización de las Naciones Unidas, Siria: Arranca en Ginebra la nueva ronda de conversaciones de paz, s.l., 14 de marzo de 2016. Consultado el 16 de agosto de 2016 en <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=34636#.V7zt6fl974Y>

⁵⁵ Macarena Vidal Ily, China declara la guerra al ISIS por matar a uno de sus ciudadanos, El País, España, 19 de noviembre de 2015. Consultado el 16 de agosto de 2016 en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/11/19/actualidad/1447913839_075523.html

⁵⁶ Yang Sheng, China boosts Syria support, Global Times, China, 18 de agosto de 2016, Consultado el 19 de agosto de 2016 en <http://www.globaltimes.cn/content/1001150.shtml>

lucha contra el EI en ese país, en conjunto con Irán y Rusia. Por otro lado, Hua Liming, exembajador chino ante Teherán, ha manifestado que este encuentro no necesariamente significaría la posibilidad de que China interfiera en el conflicto, sino que es una muestra de apoyo a actividades antiterroristas por los propios conflictos de ese país con grupos terroristas extremistas vinculados a la etnia Uigur de China.⁵⁷

Al margen de otros actores, la Coalición encabezada por Estados Unidos hasta marzo de 2016 había realizado 10 mil 962 ataques aéreos en contra del EI, de los cuales 7 mil 336 fueron en Irak y 3 mil 626 en Siria, contabilizando la destrucción de 22 mil 779 objetivos.⁵⁸ En el mismo sentido, el Secretario de Defensa estadounidense, Ash Carter, anunció en febrero que había solicitado un aumento del 50% de presupuesto al Departamento de Defensa para operaciones contra el grupo terrorista, llegando a los 7 mil 500 millones de dólares durante 2016.⁵⁹ En conjunto, la Coalición liderada por Estados Unidos contaba hasta marzo de 2016, con un personal de 10,300 elementos militares, mayoritariamente estadounidenses (3,550), seguidos por Francia con mil elementos, Australia con 380, España e Italia con 300 y Reino Unido con 275, mientras que los demás países contabilizan contingentes menores a los 200 elementos.⁶⁰

De acuerdo con un informe preparado para legisladores de los Estados Unidos por el Servicio de Investigación del Congreso de ese país, la Coalición tiene diversos desafíos para lograr una derrota definitiva sobre la agrupación terrorista, entre los cuales pueden destacarse la falta de una autoridad central para rendir cuentas sobre los resultados.⁶¹ De igual forma, la diversidad de los actores involucrados en el conflicto en contra del grupo EI que no forman parte de la Coalición -como Irán y Rusia- y que tienen distintos intereses en la región a los de la Coalición, genera descoordinación por parte de los miembros, además de claros peligros durante las operaciones militares.⁶² En semanas pasadas, Rusia anunció que utilizaría la base de Hamadán, en territorio iraní para atacar posiciones de la agrupación terrorista en Siria, situación que causó confusión en Irán pues existe una prohibición constitucional a permitir que tropas extranjeras ingresen a su territorio.⁶³ Sin embargo, Ali Shamkhani, Secretario del Consejo Supremo de Seguridad Nacional de Irán, confirmó que el país seguiría permitiendo que Rusia utilizara la base para atacar posiciones del EI.⁶⁴ En razón de esto, en julio pasado Estados Unidos propuso durante una visita de trabajo a Moscú la creación de un Centro de Operaciones Conjuntas con Rusia para compartir inteligencia y desarrollar acciones militares compartidas, sin embargo, Dimitri Peskov, portavoz del Presidente Vladimir Putin declaró en ese momento que su país se encontraba insatisfecho con “el ritmo de cooperación” entre Moscú y

⁵⁷ *Ídem*. La región de la Provincia Autónoma de Xinjiang en China se ha visto marcada por un incremento sustancial de la violencia étnica desde 1990, lo que ha generado el nacimiento de varios grupos violentos de origen musulmán. Ésta región se caracteriza por diferencias sustanciales en la diversidad de su población, lo que ha generado la generación de movimientos separatistas. **Fuente:** Elizabeth Van Wie Davis, Uyghur Muslim Ethnic Separatism in Xinjiang, China, Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies, United States, January 2008. Consultado el 19 de agosto de 2016 en <http://apcss.org/college/publications/uyghur-muslim-ethnic-separatism-in-xinjiang-china/>

⁵⁸ Kathleen J. McInnis, *op. cit.*, p.3.

⁵⁹ *Ídem*

⁶⁰ Kathleen J. McInnis, *op. cit.*, p. 7

⁶¹ Kathleen J. McInnis, *op. cit.*, p.5.

⁶² *Ídem*

⁶³ Anne Bernard, Iran revokes Russia's use of Air Base, New York Times, United States, 23 de agosto de 2016, Consultado el 29 de agosto de 2016 en <http://www.nytimes.com/2016/08/23/world/middleeast/iran-russia-syria.html>

⁶⁴ Russia Today, Irán reconoce que invitó a Rusia a utilizar sus bases aéreas para atacar al EI, Rusia, 24 de agosto de 2016. Consultado el 29 de agosto de 2016 en <https://actualidad.rt.com/actualidad/216919-iran-reconoce-invito-rusia-usar-base-aerea-atacar-terroristas>

Washington.⁶⁵ Por su parte, Turquía como parte de la Coalición Internacional cuenta con al menos ocho aviones caza de combate F-16 que ha dispuesto para realizar bombardeos en contra del grupo terrorista El en territorio sirio,⁶⁶ incluso el pasado 23 de agosto el gobierno turco anunció que había lanzado más de 60 proyectiles sobre posiciones del Estado Islámico en Siria y anunció un papel más activo en el conflicto luego del golpe de Estado en contra del Presidente Tayyip Erdogan en julio pasado.⁶⁷ Durante una visita oficial del mandatario turco a su homólogo ruso en San Petersburgo, Rusia, ambos líderes acordaron buscar una solución al conflicto sirio, luego de que Turquía mostrara un alejamiento de sus socios occidentales, a quienes acusó de no ofrecer apoyo en contra del golpe de Estado.⁶⁸

Conclusiones y perspectiva

Los diferentes actores involucrados en el conflicto sirio y en el conflicto en contra del autodenominado Estado Islámico (EI) buscan encontrar una solución que otorgue una salida convergente con los intereses de estabilidad y desradicalización de la comunidad internacional en su conjunto. El 23 de agosto el ejército iraquí, en conjunto con la Coalición Internacional, lanzaron una ofensiva para recuperar la ciudad de Mosul, al norte de Irak y el bastión más importante del grupo terrorista en ese país.⁶⁹

Desde finales del mes de julio, las tropas iraquíes habían retomado el terreno hasta encontrarse a solo 60km de la ciudad.⁷⁰ Se calcula que en esa ciudad habitan alrededor de 70 mil personas a quienes dos días antes del inicio de la operación, el ejército iraquí advirtió salir de la ciudad. En este sentido, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados anunció además que esa operación representaría una afectación humanitaria para más de 1.2 millones de personas en la región.⁷¹ Unos días antes, tropas francesas de la Coalición Internacional anunciaron el bombardeo a posiciones del Estado Islámico en la ciudad de Raqqa, Siria, precisamente donde se encuentra el centro de operaciones neurálgico del grupo terrorista,⁷² mientras que Rusia había anunciado que apoyaría el asalto a Raqqa de forma simultánea a la Coalición en Mosul para liberar los dos bastiones mayoritarios del grupo terrorista.⁷³

Con el avance cada vez más próximo a las ciudades más importantes tomadas por el Estado Islámico, la agrupación podría fragmentarse en los diferentes territorios y en aldeas más

⁶⁵ Xavier Colas, *op. cit.*

⁶⁶ Kathleen J. McInnis, *op. cit.*, p. 12

⁶⁷ Andrés Mourenza, La purga de Erdogan se extiende a la policía con 8.513 agentes suspendidos, El País, España, 18 de julio de 2016. Consultado el 19 de agosto de 2016 en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/07/18/actualidad/1468832529_847449.html

⁶⁸ Hispan TV, Giro inesperado: Putin y Erdogan buscan solución a crisis siria, Irán, 9 de agosto de 2016. Consultado el 19 de agosto de 2016 en <http://www.hispantv.com/noticias/rusia/284372/putin-erdogan-crisis-siria-solucion>

⁶⁹ Infobae, Irak y la coalición internacional lanzaron una nueva operación contra el Estado Islámico cerca de Mosul, Argentina, 23 de agosto de 2016. Consultado en misma fecha en <http://www.infobae.com/america/mundo/2016/08/23/irak-y-la-coalicion-internacional-lanzaron-una-nueva-operacion-contra-el-estado-islamico-cerca-de-mosul/>

⁷⁰ *Idem*

⁷¹ Centro de Noticias ONU, Iraq: ACNUR prevé desplazamiento masivo de población en Mosul, Organización de las Naciones Unidas, s.l., 23 de agosto de 2016. Consultado el 24 de agosto de 2016 en <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=35672#.V7z-qPI974Y>

⁷² Infobae, Francia bombardeó instalaciones militares del Estado Islámico en Raqqa, Argentina, 22 de agosto de 2016. Consultado en misma fecha en <http://www.infobae.com/america/mundo/2016/08/22/francia-bombardeo-instalaciones-militares-del-estado-islamico-en-raqqa/>

⁷³ Infobae, Rusia prepara su "asalto final" contra los bastiones del Estado Islámico en Siria, Argentina, 10 de junio de 2016. Consultado el 23 de agosto de 2016 en <http://www.infobae.com/america/mundo/2016/06/10/rusia-prepara-su-asalto-final-contra-los-bastiones-del-estado-islamico-en-siria/>

pequeñas, además de generar aún mayores pérdidas financieras. Estas actividades militares que han cercado a la agrupación terrorista posiblemente generarán un incremento en las acciones violentas en otras ciudades del mundo, tanto en atentados terroristas en ciudades vulnerables, así como la radicalización de los “lobos solitarios” o combatientes extranjeros retornados a sus lugares de origen, quienes continúan siendo influenciados por las actividades de la agrupación terrorista y que al ver una disminución en sus capacidades operativas, llamarán a estos combatientes a la ejecución de atentados en diferentes partes del mundo. Asimismo, el incremento de la violencia en los territorios controlados por el grupo terrorista será también importante, especialmente en contra de la población civil que corre el peligro de ser víctima de nuevas ejecuciones en masa, además del desplazamiento interno que podría provocar la entrada del ejército sirio e iraquí a las ciudades tomadas por la agrupación, produciendo grandes bajas civiles. Dada esta situación, la Agencia de Policía Europea (Europol) y las agencias de seguridad e inteligencia estadounidenses han dejado en claro que continuarán incrementado sus labores de inteligencia para dar seguimiento a los combatientes extranjeros retornados y a los individuos susceptibles de radicalización para desarticular cualquier posible atentado, sobre todo en las comunidades de migrantes que han llegado a Europa y dentro de los miles de refugiados provenientes de Siria, que si bien Europol ha dejado en claro que no hay antecedentes de que dentro de ellos haya infiltrados del EI, la agencia sí se encuentra realizando mayores investigaciones sobre estos individuos.⁷⁴

Finalmente, la Coalición Internacional y los actores involucrados deberán mantener una estrecha coordinación entre sus actividades militares para no generar conflictos al momento de las operaciones en tierra y aire, como ha insistido el Secretario de Estado estadounidense, John Kerry.⁷⁵

⁷⁴ European Police Office, *op. cit.* p.17,

⁷⁵ Xavier Colás, *op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
Carlos M. Noricumbo Robles