

Praça Prefeito Ronaldo Dutra Borges, nº 01 – Bairro Centro Rio Novo - CEP:36150-000

PROJETO DE LEI Nº 003/2020 Autoria Poder Executivo

> "Autoriza o pagamento do Piso Nacional para os Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate a Endemias que menciona."

> > Jecolar of 200 ml

A Câmara Municipal de Rio Novo aprova e eu Prefeito Municipal sanciono a seguinte Lei,

Art. 1°- Fica o Executivo Municipal autorizado a pagar aos Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate a Endemias o valor do piso nacional determinado pela Lei Federal nº11350/2006 incluído pela Lei nº 13.708/2018, no valor de R\$1.400,00 (um mil, quatrocentos reais) para uma jornada de 40 (quarenta) horas semanais.

Art. 2º- A jornada de trabalho de 40 (quarenta) horas exigida para garantia do piso salarial previsto nesta Lei deverá ser integralmente dedicada a ações e serviços de promoção da saúde, vigilância epidemiológica em prol das famílias e comunidades assistidas, dentro dos respectivos territórios de atuação, segundo as atribuições previstas na legislação.

Art. 3º- O pagamento da diferença do Piso pago aos Agentes no mês de janeiro, serão efetuadas após a transferência dos recursos por parte do Governo Federal.

Art. 4º - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, produzindo seus efeitos a partir de 1º de janeiro de 2020.

Rio Novo, 18 de fevereiro de



Praça Prefeito Ronaldo Dutra Borges, nº 01 – Bairro Centro Rio Novo - CEP:36150-000

Rio Novo, 18 de fevereiro de 2.020

MENSAGEM

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Excelentíssimos Senhores Vereadores,

Respeitosamente, encaminho a esta nobre Casa Legislativa, o Projeto de Lei nº 003/2020, que tem por objetivo autorizar o pagamento do Piso Salarial Profissional para os Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate a Endemias, conforme determinado pela Lei Federal nº 11.350/2006 incluído pela Lei 13.708/2018.

Bom ressaltar que após a transferência dos recursos por parte do Governo Federal, o município providenciará o pagamento da diferença do piso recebido no mês de janeiro do corrente exercício.

Anexamos ao presente projeto Nota Técnica nº 001/2019 referente à atualização do Piso Salarial dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias.

Esperamos que referido projeto seja prontamente acolhido, apreciado e aprovado pelos nobres Vereadores dessa Egrégia Câmara Municipal.

Atenciosamente.



Belo Horizonte, 05 de fevereiro de 2019 de 2019.

NOTA TÉCNICA 001/2019

Atualização do Piso Salarial dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às <u>Endemias</u>

Foi publicada, após inúmeras discussões e possibilidades de veto, a Lei nº 13.708, de 2018, que altera o artigo 9ª da Lei 11.350/2006, o qual aumenta o valor financeiro do piso salarial profissional nacional dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias, fixando o seguinte escalonamento, a partir de 01 de janeiro de 2019:

§ 1º O piso salarial profissional nacional dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias é fixado no valor de R\$ 1.550,00 (mil quinhentos e cinquenta reais) mensais, obedecido o seguinte escalonamento:

I - R\$ 1.250,00 (mil duzentos e cinquenta reais) em 1º de janeiro de 2019; II - R\$ 1.400,00 (mil e quatrocentos reais) em 1º de janeiro de 2020; III - R\$ 1.550,00 (mil quinhentos e cinquenta reais) em 1º de janeiro de 2021.

A alteração ocorreu através da Lei nº 13.708, de 2018, publicada em 14 DE AGOSTO DE 2018, que em seu artigo segundo menciona: "Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação."

Sendo assim, é fato que a legislação em comento encontra-se plenamente em vigor.

Todavia, para que o piso salarial das categorias abarcadas pela lei sejam alterados, devemos ressaltar o artigo 167 da Constituição Federal de 1988:

Art. 167. São vedados:

I - o início de programas ou projetos não incluídos na lei orçamentária anual;
II - a realização de despesas ou a assunção de obrigações diretas que excedam os créditos orçamentários ou adicionais;
(...)

V - a abertura de crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes;

VI - a transposição, o remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa; (...)

Desta feita, deverá ocorrer a observação das previsões orçamentárias existentes para o exercício financeiro, pelo ente federativo para a efetiva alteração do piso salarial dos agentes comunitários de saúde e dos agentes de combate às endemias.

Inobstante, deve ser levado em consideração o limite prudencial trazido pela Lei de Responsabilidade Fiscal (101/2000) para as despesas com pessoal.



Deve ser destacar ainda, a disposição trazida na Lei 4.320/64:

- Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa.
- § 1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos:
- I o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;
- II os provenientes de excesso de arrecadação;
- III os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei;
- IV o produto de operações de credito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao poder executivo realiza-las.
- § 2º Entende-se por superávit financeiro a diferença positiva entre o ativo financeiro e o passivo financeiro, conjugando-se, ainda, os saldos dos créditos adicionais transferidos e as operações de credito a eles vinculadas.
- § 3º Entende-se por excesso de arrecadação, para os fins deste artigo, o saldo positivo das diferenças acumuladas mês a mês entre a arrecadação prevista e a realizada, considerando-se, ainda, a tendência do exercício.
- § 4° Para o fim de apurar os recursos utilizáveis, provenientes de excesso de arrecadação, deduzir-se-a a importância dos créditos extraordinários abertos no exercício.

Ato contínuo deverá ser observada a duração da jornada e as atribuições específicas dos agentes, as quais a lei fez questão de incluir em parágrafo específico, não deixando margem para possíveis desvios de função.

A jornada é fixada em 40 (quarenta) horas semanais e deverá ser dedicada integralmente a ações e serviços de promoção da saúde, vigilância epidemiológica e combate a endemias em prol das famílias e comunidades assistidas, dentro dos respectivos territórios de atuação, segundo as atribuições previstas em lei (Lei 11.350/2006).

Insta destacar que, desde 2014, foram instituídas diretrizes para organização das carreiras dos agentes comunitários de saúde e dos agentes de combate às endemias, sendo primordial que os planos de carreira estabelecidos, para cumprimento da lei.

Os recursos enviados pelo Ministério da Saúde para o financiamento das atividades de <u>agente</u> <u>comunitário de saúde</u>, ou seja, a assistência financeira complementar, para cumprimento do piso salarial, foram tratados na NOTA INFORMATIVA Nº 3/2019-COGPAB/DAB/SAS/MS datada de dia 31 de janeiro, em síntese:

"Tendo em vista esta condição, este Departamento adotou as medidas necessárias para regulamentar a continuidade da transferência do recurso



federal referente aos Agentes Comunitários de Saúde com o novo valor estabelecido em Lei, a partir da elaboração de Portaria atualizando o repasse. Portanto, atendendo ao normatizado, o valor ajustado para 2019 será repassado a partir da competência financeira janeiro de 2019."

Deve ser levado em consideração também, que os recursos do bloco de custeio, da área de atenção básica estão com os repasses aos municípios em situação regular, que pode ser utilizado para atender o plano de carreira municipal.

Já no caso dos **AGENTES DE COMBATE ÀS ENDEMIAS**, foi publicada a **PORTARIA № 30, DE 10 DE** JANEIRO DE 2019, que autoriza o repasse dos valores de recursos financeiros do Bloco de Custeio das Ações e Serviços Públicos de Saúde a serem alocados no Grupo de Vigilância em Saúde, relativos ao Piso Fixo de Vigilância em Saúde (PFVS); à Assistência Financeira Complementar (AFC) da União para cumprimento do piso salarial profissional nacional dos Agentes de Combate às Endemias (ACE) e ao Incentivo Financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação dos ACE (IF).

Reiterando que aos Agentes Comunitários de Saúde e aos Agentes de Combate às Endemias a parcela repassada que venha a ser utilizada no pagamento de pessoal será computada como gasto de pessoal do ente federativo beneficiado pelas transferências, para fins do índice apurado na Lei de Responsabilidade Fiscal.

E finalmente, voltando ao início, estando a lei em vigor, traz consigo indicações de penalizações pelo descumprimento da lei, das quais, ressaltamos: código penal, lei de crime de responsabilidade, entre outras.

Desta forma, deve-se cumprir a lei, adotando as providências para a satisfação das obrigações trazidas.

Cristiane Aparecida Costa Tavares¹



Praça Prefeito Ronaldo Dutra Borges, nº 01 – Bairro Centro Rio Novo - CEP:36150-000

PROJETO DE LEI Nº 003/2020 Autoria Poder Executivo

> "Autoriza o pagamento do Piso Nacional para os Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate a Endemias que menciona."

> > Jecolar of 200 ml

A Câmara Municipal de Rio Novo aprova e eu Prefeito Municipal sanciono a seguinte Lei,

Art. 1°- Fica o Executivo Municipal autorizado a pagar aos Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate a Endemias o valor do piso nacional determinado pela Lei Federal nº11350/2006 incluído pela Lei nº 13.708/2018, no valor de R\$1.400,00 (um mil, quatrocentos reais) para uma jornada de 40 (quarenta) horas semanais.

Art. 2º- A jornada de trabalho de 40 (quarenta) horas exigida para garantia do piso salarial previsto nesta Lei deverá ser integralmente dedicada a ações e serviços de promoção da saúde, vigilância epidemiológica em prol das famílias e comunidades assistidas, dentro dos respectivos territórios de atuação, segundo as atribuições previstas na legislação.

Art. 3º- O pagamento da diferença do Piso pago aos Agentes no mês de janeiro, serão efetuadas após a transferência dos recursos por parte do Governo Federal.

Art. 4º - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, produzindo seus efeitos a partir de 1º de janeiro de 2020.

Rio Novo, 18 de fevereiro de



Praça Prefeito Ronaldo Dutra Borges, nº 01 – Bairro Centro Rio Novo - CEP:36150-000

Rio Novo, 18 de fevereiro de 2.020

MENSAGEM

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Excelentíssimos Senhores Vereadores,

Respeitosamente, encaminho a esta nobre Casa Legislativa, o Projeto de Lei nº 003/2020, que tem por objetivo autorizar o pagamento do Piso Salarial Profissional para os Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate a Endemias, conforme determinado pela Lei Federal nº 11.350/2006 incluído pela Lei 13.708/2018.

Bom ressaltar que após a transferência dos recursos por parte do Governo Federal, o município providenciará o pagamento da diferença do piso recebido no mês de janeiro do corrente exercício.

Anexamos ao presente projeto Nota Técnica nº 001/2019 referente à atualização do Piso Salarial dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias.

Esperamos que referido projeto seja prontamente acolhido, apreciado e aprovado pelos nobres Vereadores dessa Egrégia Câmara Municipal.

Atenciosamente.



Belo Horizonte, 05 de fevereiro de 2019 de 2019.

NOTA TÉCNICA 001/2019

Atualização do Piso Salarial dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às <u>Endemias</u>

Foi publicada, após inúmeras discussões e possibilidades de veto, a Lei nº 13.708, de 2018, que altera o artigo 9ª da Lei 11.350/2006, o qual aumenta o valor financeiro do piso salarial profissional nacional dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias, fixando o seguinte escalonamento, a partir de 01 de janeiro de 2019:

§ 1º O piso salarial profissional nacional dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias é fixado no valor de R\$ 1.550,00 (mil quinhentos e cinquenta reais) mensais, obedecido o seguinte escalonamento:

I - R\$ 1.250,00 (mil duzentos e cinquenta reais) em 1º de janeiro de 2019; II - R\$ 1.400,00 (mil e quatrocentos reais) em 1º de janeiro de 2020; III - R\$ 1.550,00 (mil quinhentos e cinquenta reais) em 1º de janeiro de 2021.

A alteração ocorreu através da Lei nº 13.708, de 2018, publicada em 14 DE AGOSTO DE 2018, que em seu artigo segundo menciona: "Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação."

Sendo assim, é fato que a legislação em comento encontra-se plenamente em vigor.

Todavia, para que o piso salarial das categorias abarcadas pela lei sejam alterados, devemos ressaltar o artigo 167 da Constituição Federal de 1988:

Art. 167. São vedados:

I - o início de programas ou projetos não incluídos na lei orçamentária anual;
II - a realização de despesas ou a assunção de obrigações diretas que excedam os créditos orçamentários ou adicionais;
(...)

V - a abertura de crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes;

VI - a transposição, o remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa; (...)

Desta feita, deverá ocorrer a observação das previsões orçamentárias existentes para o exercício financeiro, pelo ente federativo para a efetiva alteração do piso salarial dos agentes comunitários de saúde e dos agentes de combate às endemias.

Inobstante, deve ser levado em consideração o limite prudencial trazido pela Lei de Responsabilidade Fiscal (101/2000) para as despesas com pessoal.



Deve ser destacar ainda, a disposição trazida na Lei 4.320/64:

- Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa.
- § 1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos:
- I o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;
- II os provenientes de excesso de arrecadação;
- III os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei;
- IV o produto de operações de credito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao poder executivo realiza-las.
- § 2º Entende-se por superávit financeiro a diferença positiva entre o ativo financeiro e o passivo financeiro, conjugando-se, ainda, os saldos dos créditos adicionais transferidos e as operações de credito a eles vinculadas.
- § 3º Entende-se por excesso de arrecadação, para os fins deste artigo, o saldo positivo das diferenças acumuladas mês a mês entre a arrecadação prevista e a realizada, considerando-se, ainda, a tendência do exercício.
- § 4° Para o fim de apurar os recursos utilizáveis, provenientes de excesso de arrecadação, deduzir-se-a a importância dos créditos extraordinários abertos no exercício.

Ato contínuo deverá ser observada a duração da jornada e as atribuições específicas dos agentes, as quais a lei fez questão de incluir em parágrafo específico, não deixando margem para possíveis desvios de função.

A jornada é fixada em 40 (quarenta) horas semanais e deverá ser dedicada integralmente a ações e serviços de promoção da saúde, vigilância epidemiológica e combate a endemias em prol das famílias e comunidades assistidas, dentro dos respectivos territórios de atuação, segundo as atribuições previstas em lei (Lei 11.350/2006).

Insta destacar que, desde 2014, foram instituídas diretrizes para organização das carreiras dos agentes comunitários de saúde e dos agentes de combate às endemias, sendo primordial que os planos de carreira estabelecidos, para cumprimento da lei.

Os recursos enviados pelo Ministério da Saúde para o financiamento das atividades de <u>agente</u> <u>comunitário de saúde</u>, ou seja, a assistência financeira complementar, para cumprimento do piso salarial, foram tratados na NOTA INFORMATIVA Nº 3/2019-COGPAB/DAB/SAS/MS datada de dia 31 de janeiro, em síntese:

"Tendo em vista esta condição, este Departamento adotou as medidas necessárias para regulamentar a continuidade da transferência do recurso



federal referente aos Agentes Comunitários de Saúde com o novo valor estabelecido em Lei, a partir da elaboração de Portaria atualizando o repasse. Portanto, atendendo ao normatizado, o valor ajustado para 2019 será repassado a partir da competência financeira janeiro de 2019."

Deve ser levado em consideração também, que os recursos do bloco de custeio, da área de atenção básica estão com os repasses aos municípios em situação regular, que pode ser utilizado para atender o plano de carreira municipal.

Já no caso dos **AGENTES DE COMBATE ÀS ENDEMIAS**, foi publicada a **PORTARIA № 30, DE 10 DE** JANEIRO DE 2019, que autoriza o repasse dos valores de recursos financeiros do Bloco de Custeio das Ações e Serviços Públicos de Saúde a serem alocados no Grupo de Vigilância em Saúde, relativos ao Piso Fixo de Vigilância em Saúde (PFVS); à Assistência Financeira Complementar (AFC) da União para cumprimento do piso salarial profissional nacional dos Agentes de Combate às Endemias (ACE) e ao Incentivo Financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação dos ACE (IF).

Reiterando que aos Agentes Comunitários de Saúde e aos Agentes de Combate às Endemias a parcela repassada que venha a ser utilizada no pagamento de pessoal será computada como gasto de pessoal do ente federativo beneficiado pelas transferências, para fins do índice apurado na Lei de Responsabilidade Fiscal.

E finalmente, voltando ao início, estando a lei em vigor, traz consigo indicações de penalizações pelo descumprimento da lei, das quais, ressaltamos: código penal, lei de crime de responsabilidade, entre outras.

Desta forma, deve-se cumprir a lei, adotando as providências para a satisfação das obrigações trazidas.

Cristiane Aparecida Costa Tavares¹