

14/2014

6 octubre de 2014

*Andrea Bonet Martínez**

SEGURIDAD ENERGÉTICA EN CHINA
Y SU EXPANSIÓN A ASIA CENTRAL Y
MYANMAR

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

SEGURIDAD ENERGÉTICA EN CHINA Y SU EXPANSIÓN A ASIA CENTRAL Y MYANMAR

Resumen:

La energía se ha convertido en una pieza fundamental en las relaciones internacionales, ya que es un bien escaso clave para el funcionamiento interno de un país, como es el caso de China. La potencia asiática es una gran consumidora, cuya producción interna no le es suficiente, lo que ha incrementado su dependencia de países exportadores. La creciente inseguridad en algunas regiones exportadoras y en rutas marítimas de transporte ha provocado que China diversifique su suministro energético, destacando de forma notable su presencia en la región de Asia Central y el país de Myanmar, lo que ha tenido y tendrá repercusiones en el panorama de la seguridad energética a nivel mundial.

Abstract:

Energy has become a key element in international relations, since, despite scarcity, it is essential for the internal functioning of a country, as it is the case of China. The Asian power is a major energy consumer, whose internal energy production cannot satisfy the demand, thus increasing China's dependency on energy exporters. Higher levels of insecurity in certain energy-producer areas and in some of its transport maritime routes have provoked China's energy supply diversification. The country's presence in Central Asia and Myanmar is highly remarkable, having –and will certainly have– an impact on the energy security scenario at a global level.

Palabras clave:

Seguridad energética, China, Asia Central, Myanmar, política energética.

Keywords:

Energy security, China, Central Asia, Myanmar, energy politics.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Marco** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

INTRODUCCIÓN: SEGURIDAD ENERGÉTICA

La seguridad energética es un tema que ha cobrado especial fuerza en la última década, transformándose en un factor clave tanto para la seguridad nacional, como para la geopolítica y la geoestrategia mundiales. Las definiciones del concepto de seguridad energética son variadas, sin embargo, todas podrían resumirse, de un modo u otro, en la definición general que ofrece la *International Energy Agency*: la disponibilidad ininterrumpida de recursos energéticos a un precio razonable¹. Sin embargo, con el objetivo de profundizar más sobre el concepto, podemos recurrir a la explicación sobre seguridad energética que ofrece la Conferencia Nacional de Legislaturas Estatales de Estados Unidos (The National Conference of State Legislatures, NCSL)². La NCSL entiende por seguridad energética un sistema energético lo suficientemente resistente para combatir potenciales amenazas, a través de varios mecanismos, entre ellos la pluralidad de suministradores de energía, la no dependencia de una sola fuente energética, como el petróleo, y el desarrollo y posesión de equipos técnicos no vulnerables.

El mensaje fundamental que se desprende de estas palabras es que un país estará seguro, en términos de energía, cuando su suministro energético no dependa exclusivamente de un proveedor o un tipo de recurso, ya que, de lo contrario, la inestabilidad que puede producirse en el panorama internacional, como por ejemplo en la gran región exportadora de petróleo, Oriente Medio, aumentarían la vulnerabilidad energética del país en cuestión. Ningún país puede permitirse la inacción frente a su vulnerabilidad energética, pero mucho menos las potencias industriales y los gigantes emergentes, como China, que centran su economía en la producción y exportación. Como la NCSL apunta, una ruptura en el suministro energético tendría un efecto inconmensurable en la economía, en la seguridad nacional, en la sanidad pública, en las infraestructuras y los transportes y en el medio ambiente.

¹ International Energy Agency: *Energy security*. <http://www.iea.org/topics/energysecurity/>, consultada el 6 de noviembre de 2013.

² La NCSL es una organización bipartidista dedicada a proporcionar información, investigaciones, ideas, asistencia técnica y oportunidades a legisladores y otros actores políticos de Estados Unidos. Brown, M.; Rewey, C. y Gagliano, T. *Energy Security*. The National Conference of State Legislatures. The Forum for America's Ideas. Washington, D.C., 2003. P. 7-8.

Hoy en día, numerosos países no pueden autoabastecerse energéticamente, ya que su demanda energética supera los recursos nacionales con los que cuentan, por lo que la seguridad energética traspasa las fronteras nacionales y, obliga al país a involucrarse en la geoestrategia energética mundial. Esto puede suponer que el problema energético, además de conllevar problemas económicos, pueda desencadenar consecuencias políticas y militares³. Por ello, la seguridad energética es un elemento fundamental tanto en la política interior, como en la exterior, ya que, para evitar la inseguridad en estos términos, las autoridades competentes han de desarrollar labores diplomáticas y políticas en diferentes regiones que pueden entrar en conflicto con las de otros países u otros actores de las relaciones internacionales.

Así, la vulnerabilidad energética de Occidente puede ser aprovechada para la consecución de intereses nacionales o particulares de otros actores, posibles rivales políticos o comerciales. Por ejemplo, el grupo terrorista islámico Al Qaeda, además de lanzar amenazas sobre ataques a las infraestructuras críticas en el sector energético global, ha instado a los países musulmanes exportadores de recursos energéticos a «cortar las arterias que alimentan la vida de las Naciones Cruzadas», como dijo Osama Bin Laden⁴. Así, en 2006 se produjo un ataque terrorista contra la refinería más grande del mundo, Abgaiq, en Arabia Saudí, y en 2007 se sucedieron otros dos ataques terroristas contra instalaciones energéticas en Yemen⁵. En un documento resultante del proyecto internacional de colaboración entre el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) y el Instituto Militar de Documentación, Evaluación y Prospectiva de Argelia (IMDEP), queda patente como las amenazas de ataque contra este sector se han extendido al Magreb, centrándose en las compañías occidentales que realizan en dichos países labores de extracción y procesamiento de recursos, liderando

³ Wenmu, Zhang: *China's Energy Security and Policy Choices*. China National Knowledge Infrastructure, Beijing, 2005. http://en.cnki.com.cn/Article_en/CJFDTOTAL-SJZ200305002.html consultada el 6 de noviembre de 2013.

⁴ Echevarría Jesús, Carlos: *Amenazas yihadistas contra los tendidos energéticos argelinos*. Grupo de Estudios Estratégicos, 28 de enero de 2011. http://www.gees.org/articulos/amenazas_yihadistas_contra_los_tendidos_energeticos_argelinos_8418 consultada el 13 de noviembre de 2013.

⁵ *Ibíd.*

AQMI este movimiento⁶. El Centro Nacional Contraterrorista de los EEUU estimó que entre 2004 y 2008 se produjeron más de 1.500 incidentes terroristas en infraestructuras energéticas en todo el mundo⁷.

Sin embargo, es la aparición de nuevos grandes consumidores energéticos, como China, la que ha generado más temor y tensiones entre las potencias económicas, ya que el imparable crecimiento económico y su expansiva política energética pueden llegar a debilitar la seguridad energética del resto. De hecho, uno de los motivos fundamentales por los que la seguridad energética ha cobrado especial importancia recientemente es por el miedo generalizado a la posible insuficiencia futura de recursos para satisfacer la demanda energética mundial⁸.

El objetivo de este trabajo es analizar el problema de la seguridad energética desde la perspectiva de China. Para ello, primero se analizará la situación energética del país teniendo en cuenta su crecimiento en términos económicos y de infraestructuras, lo que llevará al prominente crecimiento energético del país, centrándonos en este primer apartado en el panorama nacional. A continuación, se explicarán las políticas energéticas que China ha implementado en los últimos años, tanto a nivel nacional como a nivel internacional, y será en este último sub-apartado en el que se centrará el trabajo: la política energética de China en Asia Central y Myanmar. Debido a la inseguridad que representan para China ciertas rutas de transporte de recursos energéticos, el gigante asiático ha centrado gran parte de sus esfuerzos exteriores en asegurarse un amplio suministrador energético en Asia Central, construyendo importantes infraestructuras tanto para la extracción, como para el transporte. Además, en los últimos años, también ha visto en Myanmar, principalmente por su posición geográfica, un buen proveedor de recursos. En el último apartado, se desarrollarán una serie de conclusiones y perspectivas de futuro.

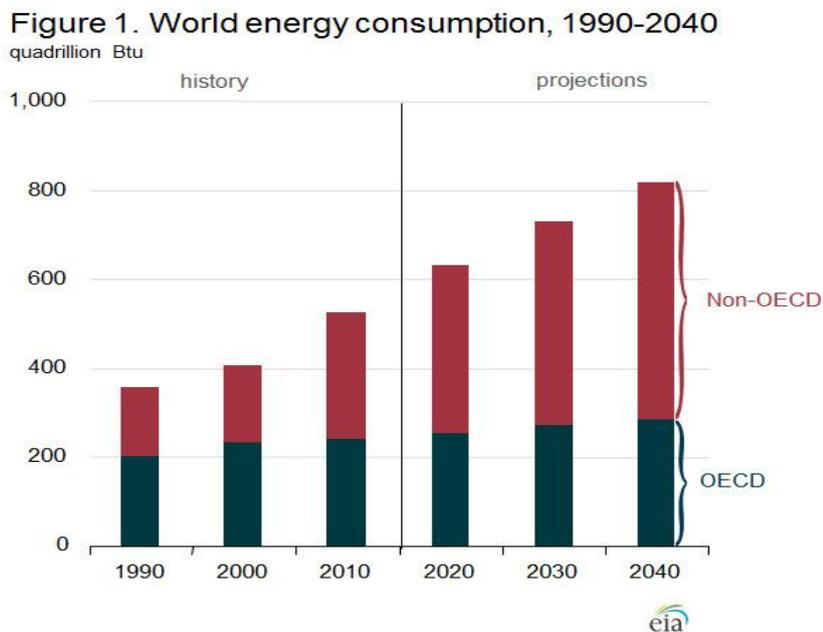
⁶ Echevarría Jesús, Carlos: «La seguridad energética en las relaciones hispano-argelinas». En: Proyecto internacional de colaboración entre el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) y el Instituto Militar de Documentación, Evaluación y Prospectiva de Argelia (IMDEP). *La seguridad energética en el Mediterráneo*. Madrid, 2011. p. 17-19.

⁷ *Ibíd.*

⁸ Yergin, Daniel: «Ensuring Energy Security». *Foreign Affairs*, Vol. 85, No. 2. Marzo – abril 2006. p. 69-82

CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SITUACIÓN ENERGÉTICA EN CHINA

Los miedos a una futura insuficiencia en el suministro energético no son infundados, y es que, según estimaciones de la EIA, el consumo mundial de energía aumentará un 56% en 2040, siendo los mayores consumidores países situados fuera de la OCDE⁹ -se estima que el consumo de estos países podría aumentar hasta un 90% debido al fuerte desarrollo económico que algunos están protagonizando, como podemos observar en el siguiente gráfico¹⁰-:



Entre los países no pertenecientes a la OCDE, uno de los que más llama la atención por su enorme demanda y consumo energético es China. Por ejemplo, en 2011, China produjo un total de 3.234.495 millones de toneladas de petróleo crudo y además importó 1.853.316 millones de toneladas, convirtiéndose, ese año, en el segundo mayor importador de petróleo¹¹. El consumo eléctrico total durante ese mismo año alcanzó 4.432,88 TWh, cantidad superior a la de la Unión Europea (3.077,70 TW), y a la de Estados Unidos (4.127,31 TWh). Asimismo, el porcentaje de emisiones de CO2 procedentes de China ha aumentado

⁹ Energy Information Administration: *International Energy Outlook 2013 (IEO2013)*. U.S. Department of Energy, Washington, D.C., julio del 2013. p. 13-14

¹⁰ *Ibíd.*

¹¹ International Energy Agency: *Non-OECD Total: Indicators for 2011*.

<http://www.iea.org/statistics/statisticsearch/report/?&country=NONOECDTOT&year=2011&product=Indicators> consultada el 13 de noviembre de 2013.

muy notablemente del 5.8% en 1973 a 25.5% de las emisiones mundiales en 2011¹². Este fuerte crecimiento del consumo energético ha estado ligado al crecimiento económico del país, por ello, un fallo en el suministro energético podría tener graves consecuencias para China. Este es el motivo por el que el país ha centrado su política energética de los últimos años en la diversificación de proveedores, situando industrias extractivas y procesadoras en zonas de África y Asia, invirtiendo en el sector energético de varios países y cerrando importantes acuerdos de cooperación, como el Comité de Coordinación y Cooperación chino-brasileño, que incluye un sub-comité de energía y minería.

La seguridad energética en China se ha convertido en una preocupación de carácter exterior hace relativamente poco. Hasta los primeros años de la década de los noventa, la política energética nacional obligaba a las empresas chinas a limitarse a consumir los recursos naturales obtenidos dentro del país, ya que el territorio es rico en minerales, metales y petróleo. De hecho, entre 1989 y 1999, China contaba con unas reservas de petróleo que se situaban en torno a los 15.500 millones de barriles¹³. Sin embargo, pese a la abundancia de recursos naturales en China, en los años noventa la producción de petróleo se hizo insuficiente para abastecer la creciente demanda interna y contribuir a aumentar la competitividad de las empresas nacionales chinas, razón por la cual se inició la importación de petróleo a gran escala. La política energética de China cambiaba así de forma radical, transformándose en un país dependiente de las importaciones energéticas para sustentar su enorme crecimiento económico¹⁴, y convirtiéndose en el mayor consumidor de energía, a fecha de 2012¹⁵.

Tras la comparecencia del primer ministro chino, Wen Jiabo -quien además dirige la Comisión Nacional de Energía desde su establecimiento en 2010- el 5 de marzo de 2013, ante la I sesión de la XII Asamblea Popular Nacional, en la que presentó el informe sobre la

¹² *Key World Energy Statistics 2013*. International Energy Agency. París, 2013. p.45.

¹³ BP: *BP Statistical Review of World Energy June 2010*. www.bp.com/statisticalreview consultada el 20 de noviembre de 2013.

¹⁴ Jian, Zhang: *China's Energy Security: Prospects Challenges and Opportunities*. The Brookings Institution. Center for Northeast Asian Policy Studies. Washington, D.C. Julio, 2011. p. 4

¹⁵ U.S. Energy Information Administration: *China Analysis Brief Overview*. 4 de septiembre de 2012 <http://www.eia.gov/countries/country-data.cfm?fips=CH> consultada el 20 de noviembre de 2013

labor del gobierno, quedó patente que China sigue creciendo de forma muy notable aunque el crecimiento de su PIB se haya ralentizado en los últimos años pasando de un ritmo de crecimiento del 10% entre 2000 y 2011 a un 9,2 en 2011 y un 7,8 en 2012¹⁶. La hacienda pública ha obtenido una recaudación de 11,7 billones de yuanes, lo que supone un incremento de 6 billones de yuanes con respecto a 2007 y se han creado 12,66 millones de puestos de trabajo tanto en la ciudad como en las zonas rurales. China avanzó en la construcción de infraestructuras, como la construcción de 609.000 km de carreteras; siguió adelante con un proyecto de exploración lunar e incorporó a la marina el primer portaaviones. Además, China ha iniciado una política de cambio y actualización en las industrias, fomentando aquellas dedicadas a la alta tecnología, que han experimentado un aumento anual medio del 13,4%.

La política china dedicada a procurar un aumento de la demanda interna ha contribuido a la mejora de la situación también para las familias, ya que los ingresos netos per cápita han aumentado para la población urbana y para la rural en un 8,8% y un 9,9% anual respectivamente. Así, el 21,5% de las familias urbanas tiene un automóvil particular, lo que supone un incremento del 15,5% en 5 años. Del mismo modo, las condiciones habitacionales también han mejorado y los residentes del campo y de la ciudad poseen más metros cuadrados para vivir¹⁷.

Todos los datos anteriores nos llevan a una conclusión lógica: una fuerte demanda energética que soporte el crecimiento industrial y el aumento en el consumo energético por parte de las familias y las empresas chinas.

LÍNEAS GENERALES DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA DE CHINA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS

Ante el elevado consumo energético, las autoridades chinas se han visto obligadas a diseñar una política energética centrada en varios focos: la contaminación, la explotación de recursos energéticos internos, la explotación de recursos en el exterior y las importaciones;

¹⁶ U.S. Energy Information Administration: *China Analysis Brief*. 4 de septiembre de 2012. p.1

¹⁷ Jiabo, Wen: «Informe sobre la labor del gobierno». *I Sesión de la XII Asamblea Popular Nacional*. Beijing, 18 de marzo de 2013.

todos elementos claves para la seguridad energética del país.

En primer lugar, debido al masivo crecimiento de las emisiones de dióxido carbono (8.715,307 millones de toneladas métricas en 2011¹⁸) y a la consiguiente mala calidad del aire en las principales ciudades del país, las autoridades han promovido una serie de medidas para reducir el consumo energético y para favorecer la conversión, en cierta medida, a energías renovables. Actualmente, las energías alternativas representan un porcentaje muy reducido del total consumido en el país, sin embargo, el objetivo de reducción de consumo energético sí parece haber sido logrado, ya que según las informaciones ofrecidas por Wen Jiabo en el discurso a la Asamblea Popular Nacional, que ha sido comentado anteriormente, el consumo de energía por unidad del PIB descendió un 17,2% y las emisiones de dióxido de azufre se redujeron. En su discurso se pudo observar también la creciente preocupación que las autoridades chinas están mostrando por el medioambiente, desarrollando industrias y proyectos centrados en la protección medioambiental¹⁹. Al lento y complejo proceso de conversión a energías renovables, se añade un proceso de reconversión del sector del carbón. China busca depender menos de este tipo de energía, optando por un aumento en la importación y el consumo de hidrocarburos. Este punto constituye otro motivo fundamental a su expansión energética en otros países y a la participación constante de empresas energéticas chinas en la construcción de oleoductos y gasoductos que permitan la llegada de petróleo y gas natural, principalmente, al país.

Como se ha mencionado anteriormente, China es un país con abundantes recursos y el crecimiento de la demanda ha hecho que se cree una fuerte industria nacional extractiva y procesadora dedicada a explotar los recursos internos. Las dos compañías petrolíferas fundamentales del país son la *China National Petroleum Corporation* (CNPC) y *China Petroleum & Chemical Corporation* (SINOPEC). La capacidad de la industria petrolífera china

¹⁸ U.S. Energy Information Administration: *International Energy Statistics*
<http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8&cid=r7,&syid=2007&eyid=2011&unit=MMTCD> consultada el 22 de enero de 2014.

¹⁹ Jiabo, Wen: «Informe sobre la labor del gobierno». *I Sesión de la XII Asamblea Popular Nacional*. Beijing, 18 de marzo de 2013.

es muy elevada y, de acuerdo al informe sobre China de la EIA (2012), un porcentaje importante de la producción de petróleo se realiza dentro de las fronteras del país. Junggar, Turpan-Hami, Ordos Basins y Changqing son algunos de los yacimientos de petróleo más importantes del país, de los que se llegan a extraer hasta 400.000 barriles diarios, como es el caso de Changqing²⁰.

Sin embargo, la producción energética derivada de la explotación de los recursos nacionales no es suficiente para abastecer la inmensa demanda del país, por ello, China tiene que importar recursos energéticos, además de localizar parte de su producción energética en el extranjero. En cuanto a las actividades extractivas más allá de sus fronteras, el sur y el este del mar de China es centro de las actividades de las empresas petrolíferas chinas, debido fundamentalmente a la cercanía geográfica y a la disponibilidad de recursos energéticos, especialmente de vastos yacimientos de gas natural. Recordemos, que esta área es lugar de confrontación y tensiones entre China y Japón, ya que ambas consideran que el territorio está bajo su soberanía. Y, pese a los acuerdos fronterizos realizados en el pasado, la imparable exploración y extracción de recursos China en la zona, está aumentando la tensión en Japón, quien considera el conflicto como una cuestión de poder regional²¹.

En lo referente a las importaciones, más de la mitad de las importaciones de petróleo en China proceden de Oriente Medio²², una región de conocida inestabilidad, que podría poner en riesgo el suministro de crudo a China en cualquier momento. A este problema, se añade el del transporte de dichos recursos, ya que aproximadamente el 85% del petróleo importado tiene que atravesar estrechos tan conflictivos como el de Malaca o el de Ormuz²³. Por ejemplo, el estrecho de Malaca es conocido por ser un foco de piratería lo que pone en

²⁰ CNPC: *Changqing Oil & Gas Province*, 2009-2011.

http://www.cnpc.com.cn/en/aboutcnpc/ourbusinesses/explorationproduction/operatediol/Changqing_Oil_and_Gas_Province.htm?COLLCC=3372399997& consultada el 15 de enero de 2014

²¹ Drifte, Reinhard: *Japanese-Chinese territorial disputes in the East China Sea – between military confrontation and economic cooperation*. Working paper, Asia Research Centre, London School of Economics and Political Science, London UK. 2008.

²² Jian, Zhang: *China's Energy Security: Prospects Challenges and Opportunities*. The Brookings Institution. Center for Northeast Asian Policy Studies. Washington, D.C. Julio, 2011. p. 3

²³ Jian, Zhang: *China's Energy Security: Prospects Challenges and Opportunities*. The Brookings Institution. Center for Northeast Asian Policy Studies. Washington, D.C. Julio, 2011. p. 8

claro peligro la seguridad del suministro energético. Por otra parte, el estrecho de Ormuz, por el que pasa una parte importante del petróleo distribuido a escala mundial, se encuentra a merced de las tensiones entre Estados Unidos, Israel e Irán, quien ha amenazado a Occidente en varias ocasiones con bloquear el estrecho²⁴.

Se trata pues, de fuentes energéticas y rutas de transporte que, aunque fundamentales en el suministro energético de China, no disminuyen su vulnerabilidad energética, sino todo lo contrario. Por ello, con el objetivo de mitigar los problemas que la inestabilidad de los anteriores puntos geográficos pudiera provocar, China ha llevado a cabo una política energética exterior de diversificación, realizando, en los últimos años, importantes inversiones y logrando acuerdos en diferentes lugares: acuerdos bilaterales en el sector petroquímico en Arabia Saudí (como el acuerdo cerrado en 2011 entre Sinopec y Saudi Aramco para la construcción y operación de una nueva refinería petrolera, YASREF²⁵); varios acuerdos con Brasil, como el préstamo ofrecido por el Banco de Desarrollo Chino a Petrobras en 2009, a cambio de que ésta suministrase, durante 10 años, unos 100.000 barriles al día a China; acuerdos con compañías petrolíferas en Rusia e importantes inversiones en el sector energético en África y Asia Central y el Pacífico²⁶.

De todo el panorama energético chino expuesto anteriormente, en este trabajo vamos a dedicarnos al estudio de la expansión energética de China en Asia Central y Myanmar, por ser dos enclaves de gran importancia geoestratégica para el país, ya que ofrecen abundantes recursos energéticos y poseen una posición geográfica que permite a China evitar puntos conflictivos en el transporte de dichos recursos. Así, en las siguientes páginas nos centraremos en las importantes actividades extractivas que las compañías petrolíferas

²⁴ Carballo Leyda, Alejandro: *¿Puede Irán cerrar el estrecho de Ormuz? Algunas cuestiones jurídicas*. IEEE, 15 de febrero de 2012. p. 2.

²⁵ Saudi Aramco: YASREF joint venture formed. <http://www.saudiaramco.com/en/home/news/latest-news/2012/yasref--joint-venture-formed.html#news%257C%252Fen%252Fhome%252Fnews%252Flatest-news%252F2012%252Fyasref--joint-venture-formed.baseajax.html> consultada el 22 de enero de 2014

²⁶ Korniyenko, Y.; Sakatsume, T.: *Chinese investment in the transition countries*. European Bank for Reconstruction and Development, 2009.

chinas están llevando a cabo en países de Asia Central, como Kazajstán y Turkmenistán, y el acercamiento del gigante asiático a un país tan disputado en el panorama internacional como es Myanmar.

CHINA EN ASIA CENTRAL

El interés que China ha mostrado por Asia Central ha crecido notablemente en los últimos años. En un primer momento el acercamiento a esta región estuvo motivado por el interés de China en que se establecieran las fronteras entre estos países de forma pacífica tras la caída de la Unión Soviética; en que la influencia Estados Unidos no lograra imponerse en los recién creados países, y en combatir el separatismo y la violencia que se había generado en la región de Xinjiang²⁷. Estos esfuerzos se materializaron en una organización multilateral de cooperación en materia de seguridad, economía y política, la Organización de Cooperación de Shanghái, en la que participarían inicialmente tres de los cinco nuevos países de Asia Central: Kazajstán, Kirguizistán y Tayikistán (luego se añadiría Uzbekistán), así como China y Rusia; hecho que redujo, en cierto modo, la rivalidad entre ambos países por la región.

El descubrimiento de los vastos recursos energéticos de que disponían estos países – amplias reservas de petróleo y gas natural²⁸- y la creciente vulnerabilidad energética de China provocada por la inestabilidad en Oriente Medio y la conflictividad de las rutas tradicionales de transporte de energía, tuvieron como consecuencia un rápido cambio en la política exterior China en lo referente a la región de Asia Central. Ahora, ésta se centraría en el logro de acuerdos energéticos que permitieran la importación y transporte de recursos y el establecimiento de compañías extractivas nacionales en dichos países, así como en el objetivo de sobreponerse a la influencia rusa en el territorio para asegurar la primacía de China en el suministro energético de la región. Para ello, China no se ha limitado a trabajar

²⁷ Ionela, Irina: *China's Energy Strategy in Central Asia: Interactions With Russia, India and Japan*. UNISCI Discussion Papers, Nº 24. Octubre, 2010. p. 2-3

²⁸ Bustelo, Pablo: *Asia Central: importancia estratégica y relaciones externas*. El Observatorio de Asia Central y Real Instituto Elcano. 19 de Mayo, 2010. p. 2-3

dentro de la Organización de Cooperación de Shanghái, sino que también ha firmado diversos acuerdos bilaterales con estos países no sólo a nivel comercial, sino también a nivel político y de seguridad, apoyándoles en cuestiones internacionales (como la petición de entrada de Kazajstán a la Organización Mundial del Comercio) y manteniendo muy activos los canales de comunicación, mediante reiteradas visitas de las autoridades chinas a dichos países.

Entre 2001 y 2005 China intensificó el comercio con los países de Asia Central de tal modo, que éste creció por encima del 400% con la mayoría de países, siendo Kazajstán el más relevante para China en términos comerciales²⁹. Este impresionante crecimiento del intercambio comercial se debió precisamente a la exportación masiva de materias primas, en especial de recursos energéticos, y metales a China.

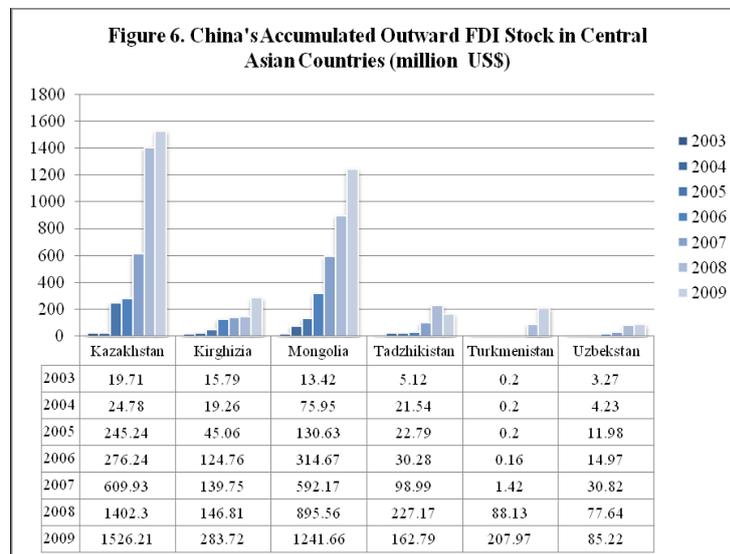
La importancia que la región tiene para China es tal, que es una de las principales destinatarias de la inversión internacional del país. Para mejorar su seguridad energética, China está llevando a cabo, principalmente, dos tipos de inversiones directas: las financieras y las no financieras, que son las mayoritarias, representando un 82% del total de las inversiones energéticas chinas³⁰. Y es que el gigante asiático está llevando a cabo una estrategia energética centrada en la fusión y adquisición de compañías energéticas nacionales por parte de las compañías nacionales chinas, y en la consecución de acuerdos que permitan a las compañías chinas, bien en solitario, o bien en colaboración con entidades locales, llevar a cabo actividades extractivas o de construcción, como por ejemplo oleoductos y gaseoductos continentales. Así, un 75% del total de estas inversiones tiene como destinatario el continente asiático; y, entre 2003 y 2009, fueron uno de los países de Asia Central, Kazajstán, quien recibió más inversión en el sector energético por parte de China³¹ (figura 2).

²⁹ Ionela, Irina: *China's Energy Strategy in Central Asia: Interactions With Russia, India and Japan*. UNISCI Discussion Papers, Nº 24. Octubre, 2010. p. 3

³⁰ Jian, Zhang: *China's Energy Security: Prospects Challenges and Opportunities*. The Brookings Institution. Center for Northeast Asian Policy Studies. Washington, D.C. Julio, 2011. p.19-23

³¹ *Ibíd.*

En las siguientes páginas, nos centraremos en analizar la presencia china en Kazajstán, y Turkmenistán, por ser los casos en los que China ha realizado una mayor inversión. Sin embargo, es necesario mencionar que CNPC lleva realizando operaciones relacionadas con la exploración de reservas de petróleo y gas natural en Uzbekistán desde 2006, invirtiendo en el sector y participando en algunas operaciones extractivas en colaboración con la compañía nacional uzbeka Uzbekneftegas; y tras el acuerdo de cooperación firmado en 2010 y el descubrimiento de un nuevo yacimiento de petróleo, se espera que la presencia china en el país aumente en un futuro próximo³².

Figura 2³³:

Kazajstán

La importancia energética de Kazajstán es clara: es el segundo país con las mayores reservas de petróleo, así como el segundo mayor productor de petróleo después de Rusia en la región eurasiática, y ocupa la posición número once en la escala mundial³⁴, alcanzando en 2012 una producción de 1,4 millones de barriles al día. Con un consumo bastante inferior a su producción, Kazajstán se ha convertido en un gran exportador de petróleo.

³² CNPC: *CNPC in Uzbekistan* <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/uzbekistan/> consultada el 15 de diciembre de 2013

³³ Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment, 2009

³⁴ Bustelo, Pablo: *Asia Central: importancia estratégica y relaciones externas*. El Observatorio de Asia Central y Real Instituto Elcano. 19 de Mayo, 2010. p. 2-3

Las grandes reservas de crudo y la proximidad geográfica han provocado que la inversión extranjera directa que China ha realizado en Kazajstán sea muy relevante. Fundamentalmente, China ha realizado inversiones no financieras, centrándose en la adquisición de activos y empresas energéticas y en la participación en actividades de exploración, construcción y extracción.

Las compras de yacimientos de petróleo y reservas de gas natural han sido varias, y cabe destacar los siguientes ejemplos. A finales de 2002 CNPC adquirió el 50% del yacimiento de Salejan y en 2003, el 35% de Buzachi norte y el 65% de Chevron³⁵. Sin embargo, lo que más llama la atención no son las adquisiciones de yacimientos, sino la compra de o la fusión con las compañías energéticas trabajando en el país. En 2004 Sinopec se hizo con una compañía petrolífera internacional americana, quedándose con las licencias de explotación de varios de sus yacimientos en el país, como Fedorov o Sagiz³⁶. Un año después, la otra gran compañía energética china, CNPC, adquiría PetroKazakhstan una compañía canadiense con las segundas reservas más abundantes del Kazajstán—hasta 550.000.000 barriles³⁷—, tras firmar un acuerdo con el Ministro de Energía y Recursos de Kazajstán.

Además, el desarrollo de las infraestructuras de transporte de energía que se ha producido en la última década evidencia que la colaboración entre Kazajstán y China en términos energéticos se prolongará, por lo menos, algunos años más. En 2005, se completó el primer oleoducto que conectaba a los dos países sin pasar por un tercero, confiriendo la oportunidad a China de tener un suministro constante y estable de petróleo. Poco tiempo después, en 2009, ya se había completado y puesto en funcionamiento la Segunda Fase del oleoducto kazajo-chino, permitiendo un aumento de la cantidad de crudo transportada. Al oleoducto se añade otro gran proyecto de conexión entre ambas zonas: el gasoducto Asia Central-China de 3 666 km de longitud, dividido actualmente en las líneas A y B, que transporta al año 15 860 millones de metros cúbicos de gas. Uzbekneftegaz y KazMunaiGas

³⁵ CNPC: *CNPC in Kazakhstan*. <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/kazakhstan/> consultada el 15 de diciembre de 2013

³⁶ Ionela, Irina: *China's Energy Strategy in Central Asia: Interactions With Russia, India and Japan*. UNISCI Discussion Papers, Nº 24. Octubre, 2010. p. 11

³⁷ García Fernández; Orlandini: *Relaciones energéticas entre China y Asia Central: complementariedad y estrategia*. Asia Central en el Marco de la Economía Global. ICE nº 857 noviembre-diciembre 2010.

ya han firmado los acuerdos pertinentes con CNPC para iniciar la construcción y posterior puesta en funcionamiento de la línea C del gasoducto. El gasoducto atraviesa Turkmenistán, Uzbekistán y Kazajstán, donde la Fase 2 de la sección del gasoducto Kazajstán-China ya está operativa, lo que podría suponer un aumento de hasta 15 mil millones de metros cúbicos de gas transportados al año³⁸.

Llegados a este punto, es necesario añadir que el acercamiento Chino a Kazajstán no se limita al ámbito energético. China está realizando inversiones en otros sectores económicos del país centroasiático, y las relaciones entre la región autónoma de Xinjiang y Kazajstán cada vez son más estrechas. Por ejemplo, son llamativos los diversos acuerdos comerciales que se han producido en el sector agrícola: un proyecto conjunto a través del cual China prestará su ayuda técnica y económica al país para que éste pueda fabricar maquinaria agrícola menor; el permiso que China ha otorgado a las importaciones de miel kazajas; o el proyecto conjunto en el pueblo fronterizo de Bakhty, en el que se clasificarán y almacenarán las frutas y verduras importadas de China, para luego transportarlas al resto de Kazajstán. También destacan los proyectos de construcción de vías de ferrocarril en áreas de Kazajstán poco desarrolladas, como Zyryanovsk, con el objetivo de fomentar la explotación de sus recursos naturales³⁹, o la línea ferroviaria de Emba-Zhanazho, que según anuncia la compañía CNPC en su web, será de uso gratuito para los trabajadores con el objetivo de mejorar sus condiciones de vida.

En lo relativo a las cuestiones que van más allá del ámbito puramente energético, llama también la atención, la preocupación que muestran las compañías chinas asentadas en el país por cuestiones sociales, medioambientales y de desarrollo. Por ejemplo, en la presentación de la línea ferroviaria mencionada arriba, Emba-Zhanazho, CNPC destacó la importancia que ésta tendría también para los agricultores de la zona, quienes podrían acceder a nuevos mercados gracias a la línea. Además, según informa la compañía, el suministro de gas natural y crudo para los kazajos se ha abaratado para favorecer así el

³⁸ CNPC: *CNPC in Kazakhstan*. 2009-2011. <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/kazakhstan/> consultada el 19 de marzo de 2014.

³⁹ Kazakh National Information Agency: Entrevista al Presidente de la Región Este de Kazajstán, Berdybek Saparbaev. 28 de diciembre de 2013. www.inform.kz/eng/article/2617426 consultada el 29 de enero de 2014.

desarrollo de la industria y de la agricultura nacionales.

En un esfuerzo por mostrar que su compromiso con el país es multifacético, la compañía dice abogar por la integración de los trabajadores chinos en el país, tratando de contradecir así a las voces que denuncian la preferencia que tienen las compañías chinas por sus productos y trabajadores. De hecho, se comprometen a la compra de bienes y servicios kazajos para llevar a cabo sus diferentes proyectos, con el objetivo de promover el desarrollo de la pequeña y mediana empresa en Kazajstán. A estas preocupaciones económicas y sociales, se añaden las medioambientales. La petrolífera china se muestra también comprometida con dichas cuestiones, exponiendo sus esfuerzos por cumplir todas las normas medioambientales e, incluso, haciendo gala de los galardones otorgados por las autoridades kazajas como reconocimiento a su respeto al medio ambiente. PetroKazakhstan recibió el galardón *Golden Prometheus* y CNPC-AktobeMunayGas recibió el *Golden Award of Most Socially Respond*.⁴⁰

Esta implicación china en el país puede responder al interés de mantener un suministro energético amigo, aplicando la conocida táctica china de lograr la estabilidad interna mediante el crecimiento económico. Además, la estabilidad en Kazajstán, aunque pueda ser un objetivo secundario, tiene una importancia geoestratégica fundamental para China por la proximidad de la región de Xinjiang con ese país. Precisamente, Xinjiang es un ejemplo claro de esta estrategia. Tras observar que el crecimiento económico en la región separatista está reduciendo la conflictividad, se han intensificado los intercambios comerciales entre dicha región y Kazajstán con el objetivo de seguir promoviendo el crecimiento económico. Sin embargo, no debe dejar de apuntarse que, todavía está por ver si el crecimiento económico en Kazajstán favorecerá su estabilidad interna o dará lugar a una rebelión de los grupos más desfavorecidos, ya que, la preferencia por trabajadores chinos y la creciente corrupción de las esferas sociales kazajas más altas está provocando un incipiente descontento entre la población del país.

⁴⁰ CNPC: *CNPC in Kazakhstan*. 2009-2011. <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/kazakhstan/> consultada el 19 de marzo de 2014.

Turkmenistán

La República de Turkmenistán, con una ubicación de alta importancia estratégica, al ser limítrofe con Kazajistán, Uzbekistán, Afganistán, Irán y el Mar Caspio, se ha convertido, en los últimos años, en una de las principales fuentes de energía de la República de China. Con unas reservas de gas natural, que, en 2010 alcanzaban los 265 000 millones de pies cúbicos, se sitúa como el cuarto poseedor de reservas de este recurso en el mundo. Durante varias décadas, Turkmenistán había destinado su exportación de gas natural a Rusia, histórico aliado comercial y militar. Sin embargo, una rotura en un ramal del gasoducto que conectaba ambos países forzó el final del suministro energético a Rusia, y también a Europa, puesto que tampoco pudo hacer llegar su gas natural a los países europeos a través de los gasoductos rusos⁴¹. No obstante, China estaba dispuesta a aprovechar los vastos recursos del país y puso en marcha una serie de operaciones y acuerdos de cooperación que finalmente le han convertido en el mayor importador de gas natural y principal socio comercial de Turkmenistán, ocupando la posición de Rusia. Del mismo modo, Turkmenistán se ha convertido en el mayor exportador de gas natural a China⁴².

El proyecto conjunto más relevante en la extracción y procesamiento de gas natural en el país es el Proyecto Amy Darya, iniciado en 2007 tras un acuerdo entre CNPC, la Agencia Estatal Turcomana sobre la Gestión y Uso de los Recursos Hidrocarburos y Turkmengaz, la compañía nacional de gas natural de Turkmenistán. En este acuerdo, que sería ampliado posteriormente en varias ocasiones, se estableció que Turkmenistán exportaría 30 000 millones de metros cúbicos de gas natural al año a China durante 30 años. Además, gracias a la intervención de la tecnología china en el país, se consiguió construir la planta de procesamiento de gas natural más avanzada de Asia Central en 2009, así como también se ha logrado aumentar la cantidad de metros cúbicos producidos al día de forma sucesiva a lo largo de los últimos años.

⁴¹ Oficina de Información Diplomática: *Ficha País: Republica de Turkmenistán*. Diciembre de 2013. http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/TURKMENISTAN_FICHA%20PAIS.pdf consultada el 5 de febrero de 2014

⁴² ⁴² BP: *BP Statistical Review of World Energy June 2012*. www.bp.com/statisticalreview consultada el 5 de febrero de 2014.

Más recientemente, en septiembre de 2013, se inauguró en Turkmenistán el segundo yacimiento de gas natural más grande del mundo, el yacimiento de Galkynysh, que será, en breves, gestionado y explotado principalmente por CNPC. No obstante, es necesario mencionar que la construcción de las tres plantas procesadores del yacimiento, no fue sólo artefacto de CNPC, sino que ésta colaboró con la compañía petrolífera internacional de Emiratos Árabes Unidos, UAE's Petrofac International LLC, y con el consorcio surcoreano de LG Internacional y Hyundai Engineering Co. Ltd.⁴³ La explotación de esta reserva hará que el suministro de gas a China aumente aproximadamente en 20 000 millones de metros cúbicos al año en los próximos años. Para lograr la máxima rapidez y eficacia en el transporte del gas producido en esta planta, ya se ha acordado la construcción en 2016 de la línea D del gasoducto Asia Central–China⁴⁴.

Los líderes de ambos países, Xi Jinping y Gurbanguly Berdimuhamedov, ambos presentes en la inauguración del yacimiento, firmaron, tras el evento, trece acuerdos bilaterales, la mayoría energéticos⁴⁵, que refuerzan de forma clara la intención que tienen ambos países de seguir cooperando en materia energética. Entre los distintos acuerdos, destaca el que establece la intención de alcanzar en 2020 la cifra de 65 000 millones de metros cúbicos en exportaciones de gas natural a China, lo que supone la mitad de su consumo total de gas natural en 2011⁴⁶.

A estos proyectos de gran envergadura, se añaden adquisiciones de reservas petrolífera (como el de Gumdak), la gestión del gasoducto anteriormente mencionado, así como colaboraciones con las autoridades y compañías locales que incluyen, distintas actividades extractivas, el uso y aplicación de la tecnología china y el entrenamiento de trabajadores

⁴³ Rejepova, Tavus: *Turkmenistan, China Reach New Energy Deals*. The Central Asia-Caucas Analyst. 16 de octubre de 2013. <http://www.cacianalyst.org/publications/field-reports/item/12834-turkmenistan-china-reach-new-energy-deals.html> consultada el 5 de febrero de 2014.

⁴⁴ The Economist Intelligence Unit: *Turkmenistan gas: Galkynysh gas output will boost growth in 2014*. <http://performance.ey.com/wp-content/uploads/downloads/2013/10/EY-Performance-Turkmen-gas-and-growth.pdf> consultada el 5 de febrero de 2014

⁴⁵ Rejepova, Tavus: *Turkmenistan, China Reach New Energy Deals*. The Central Asia-Caucas Analyst. 16 de octubre de 2013. <http://www.cacianalyst.org/publications/field-reports/item/12834-turkmenistan-china-reach-new-energy-deals.html> consultada el 5 de febrero de 2014.

⁴⁶ The Economist Intelligence Unit: *Turkmenistan gas: Galkynysh gas output will boost growth in 2014*. <http://performance.ey.com/wp-content/uploads/downloads/2013/10/EY-Performance-Turkmen-gas-and-growth.pdf> consultada el 5 de febrero de 2014

turcomanos.

Aunque la relevancia de los proyectos que se acaban de mencionar evidencia la implicación China en el país, lo cierto es que, Turkmenistán nos ofrece un ejemplo de los dos tipos de inversiones directas extranjeras que China está llevando a cabo para fortalecer su seguridad energética. Y es que, además de las actividades anteriormente mencionadas –que se englobarían dentro de las inversiones directas extranjeras no financieras- China ha realizado una fuerte inversión financiera en el país. En junio de 2009, el Banco Chino de Desarrollo y Turkmengaz firmaron un acuerdo, por el que ésta recibía 4 mil millones de dólares en concepto de préstamo para trabajar una de las mayores reservas de gas natural del país, Yolotán Sur. Al finalizar el préstamo, CNPC y Turkmengaz firmaron un acuerdo por el que el suministro de gas natural a China aumentaba en 10 mil millones de metros cúbicos al año, lo que permitiría a la empresa turcomana la devolución íntegra del préstamo⁴⁷. Como apunta Thomton, La satisfacción de las autoridades turcomanas con el modo de operar de China, ha hecho que éstas prefieran el préstamo del Banco Chino de Desarrollo a los ofrecidos por otros. De hecho, en 2011 el BCD y el Primer Ministro en funciones de Turkmenistán firmaron otro acuerdo por el que el BCD concedería otro préstamo a Turkmengaz.

Perspectivas de futuro para China en la región

De la lectura de los apartados anteriores se extrae una conclusión evidente: la intención de China es que los lazos energéticos y económicos que la unen con los países de Asia Central mencionados sigan siendo estrechos en el futuro. Por ello, está intensificando los préstamos dados a la región y a algunas de sus empresas energéticas, las labores diplomáticas y la colaboración en actividades de desarrollo locales.

Dicha estrategia por parte de China tiene toda lógica. En líneas generales, la región de Asia Central aumenta la seguridad energética del país de un modo claro: se encuentra

⁴⁷ Thomton, John L.: *China's Development Bank's Cross-Border Energy Deals*. China Center Monograph Series, n.3. Marzo, 2011

próxima geográficamente, permite a China controlar los procesos de extracción, producción y transporte, y muestra una política exterior y de inversiones extranjeras amigable al gigante asiático, al que prácticamente no se le pone trabas para invertir y operar en dichos países. Por otra parte, China es un aliado fundamental para estos países: les sitúa fuera de la órbita rusa, haciéndoles menos dependientes a los acuerdos comerciales y energéticos con dicho país; les da mayor poder de negociación en términos energéticos con países europeos; pone a disposición de gran parte de la sociedad bienes de consumo a precios bajos⁴⁸; les permite crecer económicamente y desarrollar ciertas áreas del país con los beneficios obtenidos de las exportaciones y, además, les ofrece ayuda financiera y *know-how*, para que las empresas energéticas nacionales también puedan crecer. China se presenta en la región, acorde con la estrategia internacional que suele llevar a cabo, como el socio comercial idóneo, ya que sólo busca eso, acuerdos comerciales, pero no ostenta inmiscuirse o dictar requerimientos en las políticas interiores o exteriores de los países de Asia Central.

Sin embargo, hay una serie de cuestiones sobre las que China no puede ejercer su control y que podrían poner en peligro, en un futuro no muy lejano, el suministro energético proveniente de esta región.

Aunque, hasta el momento, las autoridades de Kazajstán y Turkmenistán (se toman estos países como referencia por haber sido los estudiados en el artículo) se hayan mostrado receptivas a la presencia y a las inversiones chinas, lo cierto es que en un futuro, aunque se espera que no muy próximo, éstas podrían buscar un mayor control sobre el sector energético, fortaleciendo a las compañías nacionales de hidrocarburos, y tener así una mayor parte y control sobre los beneficios⁴⁹. Además, la presencia china podría despertar una serie de recelos en las poblaciones locales, sobre todo en la kazaja, por la creciente inmigración de trabajadores chinos -en 2008, la cifra de trabajadores chinos en Kazajstán alcanzó los 10.104 trabajadores, lo que representa aproximadamente un 15% del total de la mano de obra extranjera⁵⁰- y el poder que las empresas de hidrocarburos chinas tienen

⁴⁸ De Pedro, Nicolás: *El ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo hegemon regional en gestación?* UNISCI Discussion Papers, nº 24 octubre 2010. ISSN 1696-2206. p. 161

⁴⁹ *Ibíd.*

⁵⁰ Sadovskaya, Yelena: *Chinese labour migration to Kazakhstan at the beginning of the 21st century.* Norwegian

sobre las empresas y las economías nacionales.

Otro factor a tener en cuenta es la región de Xinjiang y los separatistas uigures. Aunque el desarrollo económico y la apertura de la región promovido por China ha calmado la cuestión secesionista de dicha región, lo cierto es que todavía permanece un grupo importante de activistas uigures que podría establecer alianzas con la cuantiosa población uigur que emigró a los países de Asia central, y llevar a cabo actividades que perjudicasen el suministro energético de China, ya que algunas de las rutas de transporte más importantes atraviesan la región, como el oleoducto Kazajstán-China; aunque hay que dejar claro que esto se trata solo de una hipótesis.

Por último, es necesario destacar la competencia internacional a la que se enfrenta China, aunque por el momento lleva la delantera con bastante ventaja. Países como India, Turquía, Japón, los países europeos e, incluso, Irán están mostrando un interés creciente por la región debido a sus vastos recursos energéticos. Si dichos países presentasen acuerdos comerciales más atractivos, China podría ver en peligro su rol dominante. Además, otros países como Estados Unidos o Rusia, nunca se alejarán completamente de la región por cuestiones geoestratégicas: Rusia por la cercanía geográfica y por la vinculación histórica, y Estados Unidos porque su presencia sería un modo de reducir la predominancia rusa y china en la región, y además, le permitiría tener cerca a países tan relevantes en la seguridad internacional, como Irán y Afganistán.

EXPANSIÓN ENERGÉTICA EN MYANMAR

Pese a que las reservas energéticas de Myanmar hace tiempo que son conocidas, lo cierto es que no posee tan vastos yacimientos petrolíferos o de gas natural como los países que se han mencionado en la sección anterior. De hecho, Myanmar actualmente se ve obligado a importar petróleo porque la demanda supera a su capacidad interna de producción. Sin embargo, la necesidad de diversificar el suministro energético por parte de China y acercarlo lo más posible a su territorio ha hecho que China se muestre

Institute of International Affairs (NUPI). 2012. p. 8.

crecientemente interesada por el país. Además, Myanmar tiene una gran importancia geoestratégica, ya que permitiría a China, por una parte, tener un mayor control, o al menos acceso, al mar de Andaman y al Océano Índico, y, por otra, tener un aliado en AESAN que le apoye en las disputas referentes al río Mekong. Recordemos que una gran parte de las importaciones energéticas chinas tiene lugar a través de rutas marítimas, y que el río Mekong es una vasta fuente de recursos. Myanmar se presenta, pues, como un socio de gran relevancia para incrementar la seguridad energética de China, ya que además permite a los petroleros y gaseros chinos que distribuyen productos energéticos procedentes del Golfo Pérsico entrar en el país sin necesidad de atravesar estrechos conflictivos, como Ormuz, mencionado anteriormente.

La presencia de China en el país es bastante reciente, principalmente por dos motivos además del rápido crecimiento económico que ha experimentado. Por una parte la política interna del país hasta 1988 no permitía la participación de empresas extranjeras en la producción y extracción de recursos energéticos. Por otra, encontró en el gobierno militar que llegó al poder en los años 90 al socio perfecto para llevar a cabo su estrategia. El aislamiento internacional al que se ha sometido al país durante un largo periodo de tiempo también contribuyó al acercamiento entre Myanmar y China.

En cuanto al aspecto energético, Myanmar es clave por dos motivos: ofrece una ruta de transporte de energía y es una fuente importante de gas y energía hidráulica. Así, empresas energéticas nacionales chinas como CNPC, Sinopec y CNOOC han llevado a cabo proyectos de exploración para asegurarse el acceso a nuevas fuentes de gas natural en el país. El avance más importante para la seguridad energética china fue el acuerdo en 2008, entre CNPC y el Ministro de Energía de Myanmar, para la construcción de un oleoducto y de un gaseoducto. La construcción de ambos se inició en el año 2009. Desde entonces, la finalización de las obras de construcción ha sido la prioridad de China en sus relaciones con el país, ya que supondrían, al año, la entrada de 22 millones de toneladas de crudo y 12.000 millones de metros cúbicos de gas natural al suroeste chino⁵¹.

⁵¹ Sun, Yun: *China and the Changing Myanmar*. Journal of Current Southeast Asian Affairs, 2012. p.9.

El gasoducto en tierra se inicia en la vasta reserva de gas de Shwe y finaliza en la provincia china de Yunnan. Los encargados de su construcción son una compañía registrada en Hong Kong por la CNPC, *South-East Asia Pipeline Limited Company*, y el Consorcio de Shwe, liderado por Daewoo. El gasoducto comenzó a funcionar a mediados del año 2013⁵². Paralelamente, se inició la construcción de un oleoducto que llegaría hasta Chongqing, China. CNPC ha liderado el proceso de construcción del conducto, en colaboración con la empresa estatal de Myanmar *Myanmar Oil and Gas Enterprise (MOGE)*⁵³.

A esto hay que añadir el trato preferencial que, durante muchos años, han recibido las empresas chinas por parte de los gobiernos militares de Myanmar, que han supuesto concesiones en la exploración y la adquisición de recursos nacionales. Por ejemplo, en 2008, tras recibir peticiones de otros países, el gobierno de Myanmar otorgó a China el derecho de importar 6,5 billones de pies cúbicos de gas natural durante 30 años⁵⁴.

Estrategia política y perspectivas de futuro

La intensificación de las relaciones entre China y Myanmar se inició, como es de esperar, a través de una estrategia concreta de la política exterior china, basada en la táctica China de no inmiscuirse en la forma de gobierno de cada país y de entablar relaciones de amistad a través de diversos proyectos de colaboración o ayuda. En 2007, de hecho, China y Rusia defendieron al país asiático de las pretensiones de sancionarlo por parte de Estados Unidos y Gran Bretaña, vetando una resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Poco después, en 2011, China y el nuevo gobierno de Myanmar firmaron un acuerdo de cooperación estratégica, basado, principalmente, en la cooperación militar⁵⁵.

Un elemento clave en la definición de la estrategia política en Myanmar por parte de China, ha sido el creciente interés que ha mostrado la administración Obama por la democratización del país. De hecho, la administración estadounidense ha trabajado, en los

⁵² CNPC: CNPC in Myanmar <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/myanmar/?COLLCC=1495269457&> consultada el 5 de marzo de 2014

⁵³ *Ibíd.*

⁵⁴ Zhao, Hong: *China–Myanmar Energy Cooperation and Its Regional Implications*. Journal of Current Southeast Asian Affairs. 2011. p.7.

⁵⁵ Haacke, Jürgen: *Myanmar: Now a Site for Sino-US Geopolitical Competition?* IDEAS Reports-Special Reports. London School of Economics and Political Science, London. UK. 2012. p.55.

últimos años, codo con codo con el gobierno de Suu Kyi, en su programa de reformas políticas⁵⁶. El motivo principal del el compromiso del gobierno de Estados Unidos con Myanmar y del radical cambio en su política bilateral con este país –durante la administración Bush se impusieron varias sanciones a Myanmar- es su interés por mejorar las relaciones con el sudeste asiático, especialmente con ASEAN, debido, fundamentalmente, a la creciente influencia que China está adquiriendo en la región.

Otro punto importante en la evolución que pueda tener China como aliado del país en cuestión, es un cambio en la estrategia exterior de Myanmar, derivada de las reformas democráticas que se están produciendo en el país. Pese a lo sólidas que pueden parecer las relaciones entre China y Myanmar, lo cierto es que éste último ha mostrado en varias ocasiones su voluntad de diversificar sus alianzas a nivel internacional y de situarse fuera de la órbita de influencia China, así como de satisfacer a las voces que reclaman una apertura democrática definitiva. Así, en 2011, el gobierno de Myanmar, encabezado por Thein Sein, decidió optar por la estabilidad nacional, rompiendo el acuerdo hidroeléctrico con China de 3.600 millones de dólares, tras las protestas de una parte importante de la población. La causa fundamental del levantamiento popular fue la gran contaminación a la que se vería expuesta una de las fuentes fundamentales de recursos del país, el río Irawadi. El proyecto hidroeléctrico de Kachin estaba destinado a ser el más grande del país y a exportar a China el 90% de la energía generada en Myanmar⁵⁷.

Ante el cambio interno que se ha producido en Myanmar, la respuesta de China se ha desarrollado en torno a dos líneas fundamentales: reducir las inversiones económicas en el país y llevar a cabo amplias campañas para mejorar su imagen en Myanmar, y recuperar, así, el favor de sus habitantes. El objetivo principal de China es que su seguridad energética no se vea minada y se mantengan activos el gaseoducto y oleoducto que la conectan con el país. Y es que a diferencia del caso de Kazajstán y Turkmenistán, donde China es parte de numerosos proyectos que contribuyen al desarrollo de diversas áreas del país, en Myanmar ha cuidado menos ese aspecto –quizás pensando que las relaciones políticas y militares con

⁵⁶ Ibid.

⁵⁷ Sun, Yun: China and the Changing Myanmar. *Journal of Current Southeast Asian Affairs*, 2012. p.9.

el gobierno de Myanmar eran irrompibles- y se ha centrado, casi exclusivamente, en la extracción de recursos, dañando el medio ambiente y sin contribuir a la creación de puestos de empleo o al desarrollo tecnológico.

CONCLUSIONES Y PROSPECTIVA

Tras la lectura de los anteriores apartados, podemos extraer varias conclusiones pero, sin duda, la que probablemente sea más evidente es la complejidad que conlleva crear una estructura a nivel nacional e internacional para poder combatir la vulnerabilidad energética a la que muchos países se enfrentan. Incapaces de autoabastecerse, como China, se ven obligados a establecer una serie de alianzas con países de muy diversas características. Así, acaban poniendo su suministro energético en manos de otros países que, en un momento dado, pueden cambiar sus intereses, sus estrategias, o, incluso, enfrentarse a conflictos internos.

Como se ha mencionado anteriormente, la energía es una pieza clave para el funcionamiento de cualquier país tanto a nivel doméstico, como a nivel industrial, comercial y militar. Para China, un parón en el suministro energético de alguna de sus principales suministros podría suponer un fuerte obstáculo para la continuidad de su crecimiento económico. Por ello, el elemento clave de su estrategia energética en los últimos ha sido la diversificación de suministros. El nuevo curso que las autoridades chinas quieren dar a su economía, potenciando un nuevo tipo de industrias, como las de alta tecnología o las relativas a los sectores naval y militar, supondrá, sin duda, un aumento del consumo energético. Además, como era de esperar, el crecimiento económico de gran envergadura que se ha producido en el país ha llevado consigo un aumento del nivel de vida de una parte de la población, aumentando la demanda energética de las unidades domésticas. Ante este panorama y las perspectivas de futuro del país, que siguen augurando crecimiento y desarrollo, es evidente que la cuestión de la seguridad energética es una prioridad en la agenda política china y, por ello, como hemos podido ver en los casos prácticos aquí estudiados, se destinan tantos recursos (económicos, políticos, tecnológicos y militares) a su

causa.

Tanto Asia Central como Myanmar constituyen dos ejemplos perfectos de las diferentes estrategias que ha seguido China durante los últimos años para diversificar y asegurar, en la medida de lo posible, su suministro energético. Aunque presentan varias diferencias, ambos comparten un elemento especialmente característico de la política exterior china: la no intromisión en los asuntos internos del país. Y es que China, al contrario que otros grandes actores de las relaciones internacionales como Estados Unidos, no condiciona sus ayudas financieras y no financieras; simplemente se limita a procurar establecer relaciones amistosas, a través de las cuales pueda cumplir con sus objetivos, en este caso, la obtención de recursos energéticos. Por ello, China se ha mostrado dispuesta a colaborar con Myanmar independientemente de la naturaleza de su gobierno: mantuvo relaciones estrechas con el anterior gobierno, de naturaleza militar, y ahora trata de colaborar con el gobierno democrático reformista y mejorar su imagen en el país. Para China este país es clave, puesto que su proximidad geográfica lo convierte en una vía de suministro energético muy conveniente.

Del mismo modo, China ha prestado una ayuda cuantiosa, tanto financiera como no financiera, a Kazajstán y Turkmenistán, sin inmiscuirse en el modo de administración de dicha ayuda o en casos de posible corrupción que han aparecido en estos países. La posibilidad de contar con gasoductos y oleoductos terrestres que la conecten con dos grandes reservas de recursos energéticos como son Kazajstán y Turkmenistán es su principal prioridad y, por ello, durante años se ha limitado a establecer relaciones amistosas con los gobiernos y a realizar inversiones cuya clara beneficiaria era China y no el país proveedor.

Sin embargo, pese a mantener su política de no valorar formas de gobierno ajenas a la suya, China ha modificado ligeramente su estrategia en ambas zonas. Y es que además de obtener el favor de los gobiernos y las empresas nacionales, las autoridades chinas han tomado conciencia de la importancia que supone tener el favor también de las poblaciones locales y, por ello, ha llevado a cabo campañas para mejorar la percepción que los habitantes de estos países tienen sobre la presencia China.

Tras las revueltas populares de Myanmar que provocaron el cese de un acuerdo energético de gran importancia para China, por decisión del nuevo gobierno de Myanmar, quedó claro que los lazos que unían a China con el antiguo gobierno militar del país no iban a ser los mismos con un gobierno reformista y más pro-occidental. Esto ha supuesto, por una parte (como se ha mencionado arriba) la reducción de las inversiones financieras en el país, pero, por otra, la realización de varias campañas para mejorar la imagen del país ante los ojos de la población de Myanmar. Asimismo, tras el creciente desencanto de kazajos y turcomanos por la presencia de empresas chinas que optaban por contratar a trabajadores chinos y por lo poco que ha repercutido la inversión china en las condiciones de vida locales, China ha decidido involucrarse en numerosos proyectos de desarrollo en sectores muy diversos, desde el agrícola, hasta el tecnológico.

Además de para mejorar su imagen, es muy probable que China haya llevado a cabo estos altos niveles de inversión exterior porque es consciente de que no es el único con problemas de suministro energético y que depende demasiado de los países de Oriente Medio. Países como India, Estados Unidos, Turquía o la Unión Europea también buscan diversificar su suministro energético y sus intereses podrían entrar en conflicto directo con los de China. Del mismo modo, también se enfrenta a países como Rusia o, de nuevo, Estados Unidos, que temen que China expanda de forma drástica su influencia y les releve en importancia en estas zonas geográficas. Rusia, sobre todo, busca no perder su influencia en Asia Central y Estados Unidos quiere alejar a Myanmar del círculo de influencia chino.

En definitiva, tanto por motivos internos, nacionales, como internacionales China se enfrenta a un panorama energético complejo. Del mismo modo que seguirá promocionando su crecimiento económico, China seguirá tratando de encontrar nuevas alianzas energéticas y de fortalecer las que ya tiene. Además, su intención de reconvertir el sector de carbón, para reducir la dependencia en dicha fuente de energía en un intento de mejorar la calidad de su aire, sugiere que China continuará financiando e invirtiendo en proyectos de exploración relacionados con los hidrocarburos, así como en la construcción de oleoductos y gasoductos que garanticen la llegada del suministro energético a diversas áreas del enorme país que es China.

Mientras tanto, el resto de países importadores de energía deberán buscar estrategias que les permitan también diversificar sus fuentes de recursos energéticos, así como contrarrestar la expansión energética de China. Y es que, en caso de un contexto internacional que propiciasen un escenario de escasez energética, la táctica energética expansiva de China plantea un reto y un peligro potencial para la seguridad internacional. El crecimiento de China es constante y su continua industrialización provoca que su consumo energético sea cada vez mayor, lo que, a largo plazo, puede tener consecuencias negativas para el suministro energético de otras regiones, como Europa. Por ello, otros países emergentes o países ya industrializados deberían hacer esfuerzos similares a los de China para ganarse la *amistad* o el *favor* de países con recursos energéticos, y así asegurar, hasta cierto punto, el suministro energético. Del mismo modo, los gobiernos deberían realizar inversiones más fuertes en el sector energético, especialmente en lo que se refiere a la construcción de gasoductos y oleoductos. Por ejemplo, aprovechando la importación de gas natural de Argelia que realiza España, si la Unión Europea invirtiera en la construcción de un gasoducto desde España a Polonia, por ejemplo, vería incrementada de forma clara su seguridad energética, ya que su dependencia de otros países con los que las relaciones nunca acaban de ser fluidas, como Rusia, disminuiría. Véase la reciente crisis en Crimea, que está enfrentando las posturas entre la Unión Europea y Ucrania, por un lado, y Rusia por otro, y que pone claramente en peligro el suministro futuro de gas natural a Ucrania y a otros países de la Unión.

*Andrea Bonet Martínez**

Estudiante en prácticas en el IEEE

BIBLIOGRAFÍA

BP. *BP Statistical Review of World Energy June 2010*. [ref. de 20 de noviembre de 2013].

Disponible en Web: www.bp.com/statisticalreview

-. *BP Statistical Review of World Energy June 2012*. [ref. de 5 de febrero de 2014]. Disponible

en Web: www.bp.com/statisticalreview

BROWN, M. et al. *Energy Security*. The National Conference of State Legislatures. The Forum for America's Ideas. Washington, D.C., 2003.

BUSTELO, Pablo: *Asia Central: importancia estratégica y relaciones externas*. El Observatorio de Asia Central y Real Instituto Elcano. 19 de Mayo, 2010.

CARBALLO LEYDA, Alejandro: *¿Puede Irán cerrar el estrecho de Ormuz? Algunas cuestiones jurídicas*. IEEE, 15 de febrero de 2012.

China National Petroleum Corporation. *Changqing Oil & Gas Province*. 2009-2011. [ref. de 15 de enero de 2014]. Disponible en Web:

http://www.cnpc.com.cn/en/aboutcnpc/ourbusinesses/explorationproduction/operatediol/Changqing_Oil_and_Gas_Province.htm?COLLCC=3372399997&

-. *CNPC in Kazakhstan*. 2009-2011 [ref. de 15 de diciembre de 2013]. Disponible en Web:

<http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/kazakhstan/>

-. *CNPC in Myanmar* [ref. de 5 de marzo de 2014]. Disponible en Web:

<http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/myanmar/?COLLCC=1495269457&>

-. *CNPC in Uzbekistan*. 2009-2011 [ref. de 15 de diciembre de 2013]. Disponible en Web:

<http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/uzbekistan/>

DE PEDRO, Nicolás. *El ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo hegemon regional en gestación?* UNISCI Discussion Papers, nº 24 octubre 2010. ISSN 1696-2206.

DRIFTE, Reinhard: *Japanese-Chinese territorial disputes in the East China Sea – between military confrontation and economic cooperation*. Working paper, Asia Research Centre. London School of Economics and Political Science, London UK. 2008.

ECHEVARRÍA JESÚS, Carlos: *Amenazas yihadistas contra los tendidos energéticos argelinos*. Grupo de Estudios Estratégicos, 28 de enero de 2011. [ref. de 13 de noviembre de 2013]. Disponible en Web: http://www.gees.org/articulos/amenazas_yihadistas_contra_los_tendidos_energeticos_argelinos_8418

–. «La seguridad energética en las relaciones hispano-argelinas». En: Proyecto internacional de colaboración entre el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) y el Instituto Militar de Documentación, Evaluación y Prospectiva de Argelia (IMDEP). *La seguridad energética en el Mediterráneo*. Madrid, 2011.

Energy Information Administration. *International Energy Outlook 2013 (IEO2013)*. U.S. Department of Energy, Washington, D.C., julio del 2013.

GARCÍA FERNÁNDEZ; Orlandini: *Relaciones energéticas entre China y Asia Central: complementariedad y estrategia*. Asia Central en el Marco de la Economía Global. ICE nº 857 noviembre-diciembre 2010.

HAACKE, Jürgen. *Myanmar: Now a Site for Sino-US Geopolitical Competition?* IDEAS Reports-Special Reports. London School of Economics and Political Science, London. UK. 2012.

International Energy Agency. *Energy security*. [ref. de 06 de noviembre de 2013]. Disponible en Web: <http://www.iea.org/topics/energysecurity/>,

-. *Non-OECD Total: Indicators for 2011*. [ref. de 13 de noviembre de 2013] Disponible en Web:

[http://www.iea.org/statistics/statisticssearch/report/?&country=NONOECDTOT&year=2011
&product=Indicators](http://www.iea.org/statistics/statisticssearch/report/?&country=NONOECDTOT&year=2011&product=Indicators)

IONELA, Irina: *China's Energy Strategy in Central Asia: Interactions With Russia, India and Japan*. UNISCI Discussion Papers, Nº 24. Octubre, 2010.

JIAN, Zhang. *China's Energy Security: Prospects Challenges and Opportunities*. The Brookings Institution. Center for Northeast Asian Policy Studies. Washington, D.C. Julio, 2011.

JIABO, Wen. «Informe sobre la labor del gobierno». *I Sesión de la XII Asamblea Popular Nacional*. Beijing, 18 de marzo de 2013.

Kazajstán. Kazakh National Information Agency. *Entrevista al Presidente de la Región Este de Kazajstán, Berdybek Saparbaev*. 28 de diciembre de 2013. [ref. de 29 de enero de 2014]. Disponible en Web:

www.inform.kz/eng/article/2617426

Kazajstán. Oficina de Información Diplomática. *Ficha País: Republica de Turkmenistán*. Diciembre de 2013. [ref. de 5 de febrero de 2014]. Disponible en Web: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/TURKMENISTAN_FICHA%20PAIS.pdf

Key World Energy Statistics 2013. International Energy Agency. París, 2013.

Korniyenko, Y.; Sakatsume, T.: *Chinese investment in the transition countries*. European Bank

for Reconstruction and Development, 2009.

REJEPOVA, Tavus: *Turkmenistan, China Reach New Energy Deals*. The Central Asia-Caucas Analyst. 16 de octubre de 2013. [ref. de 5 de febrero de 2014]. Disponible en Web: <http://www.cacianalyst.org/publications/field-reports/item/12834-turkmenistan-china-reach-new-energy-deals.html>.

SADOVSKAYA, Yelena: *Chinese labour migration to Kazakhstan at the beginning of the 21st century*. Norwegian Institute of International Affairs (NUPI). 2012.

Saudi Aramco: *YASREF joint venture formed* [ref. de 22 de enero de 2014]. Disponible en Web: <http://www.saudiaramco.com/en/home/news/latest-news/2012/yasref--joint-venture-formed.html#news%257C%252Fen%252Fhome%252Fnews%252Flatest-news%252F2012%252Fyasref--joint-venture-formed.baseajax.html>

Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment, 2009.

SUN, Yun. *China and the Changing Myanmar*. Journal of Current Southeast Asian Affairs, 2012.

The Economist Intelligence Unit: *Turkmenistan gas: Galkynysh gas output will boost growth in 2014*. 24 de septiembre de 2013. [ref. de 5 de febrero de 2014]. Disponible en Web: <http://performance.ey.com/wp-content/uploads/downloads/2013/10/EY-Performance-Turkmen-gas-and-growth.pdf>

THOMTON, John L. *China's Development Bank's Cross-Border Energy Deals*. China Center Monograph Series, n.3. Marzo, 2011

U.S. Energy Information Administration. *China Analysis Brief Overview*. 4 de septiembre de

2012. [ref. de 20 de noviembre de 2013] Disponible en Web:
<http://www.eia.gov/countries/country-data.cfm?fips=CH>

-. *International Energy Statistics*. [ref. de 22 de enero de 2014]. Disponible en Web:
<http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8&cid=r7,&syid=2007&eyid=2011&unit=MMTCD>

WENMU, Zhang. *China's Energy Security and Policy Choices*. China National Knowledge Infrastructure, Beijing, 2005. [ref. de 06 de noviembre de 2013]. Disponible en Web:
http://en.cnki.com.cn/Article_en/CJFDTOTAL-SJJZ200305002.html

YERGIN, Daniel. «Ensuring Energy Security». *Foreign Affairs*, Vol. 85, No. 2. Marzo – abril 2006. p. 69-82

ZHAO, Hong. *China–Myanmar Energy Cooperation and Its Regional Implications*. Journal of Current Southeast Asian Affairs. 2011.

i

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

