



The background image shows a classroom setting. At the top, a small globe sits on a shelf. Below it, a chalkboard is visible with handwritten text in French. The text on the chalkboard includes 'Composition', 'troisième trimestre', 'observation', and a table of subjects and scores. A large teal circle is overlaid on the image, containing the title and subtitle.

DIAGNÓSTICO DE CAPACIDADES DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA

Informe de evolución de las actuaciones
de cooperación al desarrollo a través del
análisis de los proyectos cofinanciados
por la Generalitat Valenciana
2016 - 2019



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica



Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo
Septiembre de 2020

Coordinación

Manuel García Valls, Jefe del Servicio de Análisis, Estudios, Promoción y Seguimiento

Análisis de datos

Manuel García Valls, Jefe del Servicio de Análisis, Estudios, Promoción y Seguimiento

Laia Muns Ulla, Becaria en prácticas profesionales de la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo

Alberto Martínez Reyes, Becario en prácticas profesionales de la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo

Elaboración de la base de datos y diseño de gráficas

Alberto Martínez Reyes

Diseño de mapas y maquetación

Laia Muns Ulla

PRESENTACIÓN



Xelo Angulo Luna

Directora General de Cooperación Internacional al Desarrollo

La cooperació al desenvolupament és, abans de res, un projecte transformador que pretén millorar les condicions de vida de les persones i comunitats més vulnerables. Expressa també el reflex altruista de la solidaritat entre els pobles i societats de tot el món, i la voluntat de treballar junts per a construir un futur més sostenible.

Els últims 5 anys representen una etapa clau en l'avanç cap a aquest projecte transformador i solidari de la societat valenciana. En primer lloc per la irrupció de l'Agenda Mundial per al Desenvolupament Sostenible, que ha suposat una redefinició dels reptes que hem d'afrontar des de tots els àmbits en el context d'un món global, canviant i interdependent. En segon lloc perquè ha representat un període de suport decidit del govern valencià per la reconstrucció i consolidació d'una política pública de cooperació al desenvolupament. I en tercer lloc perquè hem hagut d'afrontar una crisi sense precedents com a conseqüència de la pandèmia derivada de la Covid-19. De fet, aquest informe de diagnòstic s'ha redactat durant el període de confinament, la qual cosa defineix els seus límits al mateix temps que expressa els seus propis desafiaments.

Han sigut, en conseqüència, anys d'esforç compartit de nombrosos agents, institucionals i de la societat civil, per a recuperar el paper necessari que la cooperació al desenvolupament ha de jugar en l'impuls del compromís de la societat valenciana amb el desenvolupament sostenible de totes les persones i a tot arreu.

L'informe que tens a les teues mans pretén reflectir els fruits d'aquest esforç compartit, expressar els trets identitaris de la cooperació valenciana, mostrar les capacitats generades pels agents de la cooperació, avaluar l'eficàcia de les actuacions desenvolupades i identificar les potencialitats que han de desenvolupar-se per a augmentar la capacitat transformadora de les polítiques de cooperació de la Generalitat Valenciana.

Avaluar el que hem fet és un exercici necessari per a reconèixer-nos en allò que hem construït conjuntament. Però aquest exercici no té sentit si no es fa amb la voluntat de continuar avançant, d'aprendre dels nostres encerts i sobre tot d'identificar allò que hem de millorar en el futur. Per això aquest diagnòstic s'enmarca dintre d'un projecte estratègic més ample, com és l'elaboració del V Pla Director de la Cooperació Valenciana, i té com a finalitat aportar informació valuosa que pugui contribuir al disseny de la política de cooperació per al proper cicle de gestió quadriennal.

Es tracta, des d'aquest punt de vista, no només d'un exercici de rendició de comptes, sino també d'un document obert al debat de la ciutadania i del conjunt d'agents que formen part del sistema de cooperació valenciana.

Per a fer un salt endavant, cal agafar corredissa. Confie que aquest diagnòstic de capacitats de la cooperació valenciana siga la corredissa que ens ajude a mirar cap al futur amb més força i empenya per a continuar treballant en la construcció d'un món millor per a totes les persones que hi viuen, amb el desig compartit que ningú es quede arrere.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	pág. 3
ACRÓNIMOS UTILIZADOS	pág. 4
INTRODUCCIÓN	pág. 5
CASOS PAÍS	pág. 10
ÁFRICA SUBSAHARIANA	pág. 11
Senegal	pág. 18
Burkina Faso	pág. 22
Mozambique	pág. 26
Mauritania	pág. 30
Níger	pág. 34
Otros países	pág. 38
AMÉRICA DEL SUR	pág. 42
Bolivia	pág. 47
Perú	pág. 51
Ecuador	pág. 55
Colombia	pág. 59
CENTROAMÉRICA	pág. 63
El Salvador	pág. 68
Guatemala	pág. 72
Nicaragua	pág. 76
CARIBE	pág. 80
MAGREB	pág. 84
ORIENTE PRÓXIMO	pág. 89
Territorios Palestinos	pág. 93
ASIA	pág. 98
COOPERACIÓN UNIVERSITARIA AL DESARROLLO	pág. 102
CONCLUSIONES	pág. 106

ACRÓNIMOS UTILIZADOS

ACNUR	Alto Comisionado de las NNUU para los refugiados
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CAHE	Comité de Acción Humanitaria y Emergencia de la Comunitat Valenciana
CUD	Cooperación Universitaria al Desarrollo
GVA	Generalitat Valenciana
IDH	Índice de Desarrollo Humano
NNUU	Naciones Unidas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONGD	Organización no Gubernamental de Desarrollo
PD	Plan Director
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
TdR	Términos de Referencia
UA	Universidad de Alicante
UJI	Universitat Jaume I
UMH	Universidad Miguel Hernández
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNRWA	Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo
UPV	Universitat Politècnica de València
UV	Universitat de València

INTRODUCCIÓN

El periodo 2016-2019 es especialmente significativo para la cooperación valenciana, ya que abarca de manera amplia la etapa de recuperación y consolidación de un sistema que había quedado prácticamente desmantelado tras la crisis económica y política precedente.

En este periodo la Generalitat ha realizado un fuerte esfuerzo de consolidación presupuestaria para recomponer un sistema de alto valor social y político. Tomando como base el año 2016, los fondos destinados a la cofinanciación de ONGD para el desarrollo de proyectos en materia de cooperación al desarrollo en la Comunitat Valenciana han aumentado en un 225%. Esta clara apuesta del Gobierno Valenciano por la cooperación ha supuesto una prueba de estrés, en primer lugar para los agentes de la cooperación quienes, desde una situación de fragilidad previa, han tenido que consolidar las capacidades necesarias para dar respuesta a las exigencias de un sistema en rápida expansión. Pero también para la propia estructura administrativa, que ha tenido que desarrollar a marchas forzadas las capacidades para la gestión y tramitación de unos instrumentos de cofinanciación cada vez más complejos.

Este fuerte incremento de los fondos ha significado, en términos cuantitativos, un incremento en el número de proyectos cofinanciados, en el número de ONGD colaboradoras y en el número de países receptores de ayuda al desarrollo. En términos cualitativos, se han producido diversos efectos, algunos de ellos de gran calado. En este informe trataremos de dar cuenta, a través del análisis de estos efectos, de hasta qué punto la cooperación valenciana es ya un sistema con altas capacidades consolidadas y de cómo, en estos cuatro años, se han producido profundas transformaciones en el sistema de cooperación para dar respuesta a los retos del desarrollo humano sostenible en el contexto cambiante y altamente interdependiente de la realidad global.

El sistema de cooperación valenciano se caracteriza por canalizar la práctica totalidad del flujo de financiación destinado a la Ayuda Oficial al Desarrollo a través de la cofinanciación a ONGD, que son las responsables de la formulación de los proyectos y de su ejecución sobre el terreno en los países receptores. Para el análisis realizado en este informe se han tenido en cuenta los datos de las actuaciones, proyectos y programas cofinanciados en el periodo 2016-2019 a través de los siguientes instrumentos:

a) Convocatoria de subvenciones a ONGD para la cofinanciación de proyectos y programas en países estructuralmente empobrecidos. Se han tenido en cuenta la totalidad de los proyectos cofinanciados en las cuatro convocatorias anuales, en las 2 modalidades planteadas: cooperación económica y cooperación técnica.

b) Convocatoria de subvenciones a ONGD para la financiación de proyectos de acción humanitaria de ayuda a las víctimas de desastres naturales y conflictos armados, o a poblaciones en situación de vulnerabilidad extrema. Se han analizado los 18 proyectos cofinanciados en las convocatorias 2018 y 2019, en las dos modalidades contempladas: actuaciones generales en materia de acción humanitaria y actuaciones específicas de emergencia con mujeres y población infantil víctimas de violencia sexual y de género.

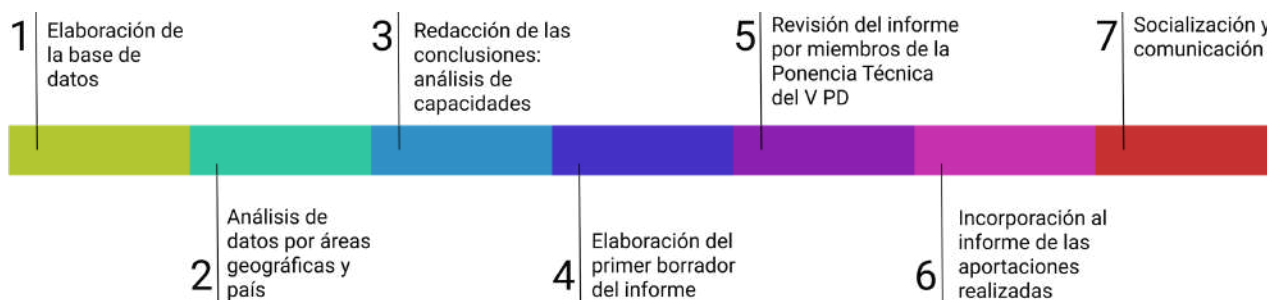
c) Convenios específicos suscritos entre la Generalitat Valenciana y las entidades especializadas en ayuda humanitaria y de emergencia. Se han considerado como fuente de análisis todas las actuaciones e intervenciones desarrolladas en el marco de los convenios anuales suscritos en el periodo 2016-2019: los 12 convenios anuales suscritos en colaboración con las tres organizaciones multilaterales de NNUU (Acnur, Unicef y Unrwa), 8 convenios anuales suscritos con las ONGD especializadas Farmamundi y Cruz Roja Comunitat Valenciana, y los 2 convenios suscritos con la Federación de Asociaciones de Solidaridad con el Pueblo Saharaui (2016 y 2017).

d) El Comité de Ayuda Humanitaria y de Emergencia (CAHE). Se han incorporado datos de todas las actuaciones de respuesta de emergencia cofinanciadas en el marco de los 7 CAHE específicos activados en el periodo de análisis: Ecuador y Haití (2016), Sahel (2017), Guatemala, Indonesia y Palestina (2018), y Mozambique (2019).

e) Los 2 convenios de cooperación técnica suscritos con el Fons Valencià per la Solidaritat en Ecuador (2018) y El Salvador (2019).

f) Los convenios de colaboración suscritos anualmente con las 5 Universidades Públicas de la Comunitat Valenciana: la Universidad de Alicante, la Universitat Jaume I, la Universidad Miguel Hernández, la Universitat de València y la Universitat Politècnica de València.

Metodológicamente el informe se ha elaborado en diferentes fases, tal y como se refleja en el siguiente diagrama:



La base de datos principal se ha nutrido con la información de los proyectos y actuaciones cofinanciados por la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo. Para la elaboración de esta base de datos se ha tomado como fuente la documentación técnica y administrativa de los proyectos y la información contenida en la base de datos preexistente para la gestión de subvenciones en materia de cooperación al desarrollo.

Además, se ha elaborado una segunda base de datos con información sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo canalizada en el periodo 2016-2019 por la Diputación de Valencia y los ayuntamientos de Castellón, Alicante y València, a través de las convocatorias anuales de subvenciones a ONGD para la cofinanciación de proyectos de cooperación internacional al desarrollo en países estructuralmente empobrecidos. Los datos se han recogido directamente de las resoluciones de adjudicación de las convocatorias publicadas, tomando como fuente principal la información obrante en la base nacional de subvenciones. Esta información se ha podido contrastar con algunas de las entidades locales, pero al coincidir la recogida de datos con el periodo de confinamiento, no siempre ha sido posible, ya que las comunicaciones entre administraciones públicas se han visto muy limitadas. Se han tomado datos de las convocatorias de subvenciones anuales resueltas por las cuatro corporaciones en el periodo 2016-2019, sin embargo, en el caso de la Diputación de Valencia, no ha sido posible incorporar los datos de la convocatoria de subvenciones correspondiente al año 2019, al no estar publicada la resolución de adjudicación en el momento de cierre del informe provisional. A efectos de recogida de datos, no se han incorporado al informe los derivados de la cofinanciación realizada por las corporaciones locales a través de otros instrumentos, como puedan ser los programas de acción humanitaria, los convenios de colaboración con ONGD o las actuaciones de cooperación directa, ya que no ha sido posible acceder a esta información en el periodo de confinamiento.

El contexto en que se ha realizado este informe ha dificultado la incorporación de información sobre los recursos destinados a la cooperación al desarrollo por otros ayuntamientos. Sin embargo, se quiere dejar constancia del importante compromiso del mundo local con las políticas públicas de cooperación al desarrollo y de su esfuerzo decidido por dedicar recursos municipales a través de diferentes instrumentos como las

convocatorias de subvenciones a ONGD, la cooperación directa o los convenios específicos de colaboración. Todos ellos, sin duda, realizan una contribución significativa a la consolidación de la cooperación valenciana al desarrollo.

También se incorpora al diagnóstico información de los proyectos y actuaciones en materia de cooperación al desarrollo llevados a cabo por las universidades públicas de la Comunitat Valenciana, tanto a través de los convenios de colaboración específicos suscritos con la Generalitat Valenciana, como de aquellas actuaciones implementadas con fondos propios.

La Cooperación Universitaria al Desarrollo (CUD) ha impulsado iniciativas diversas en los campos de la investigación, la transferencia de conocimiento y la educación para la ciudadanía global que reflejan el compromiso del sistema universitario de la Comunitat Valenciana a favor de los países menos desarrollados y son una clara expresión del compromiso y la solidaridad que contribuye a crear una ciudadanía comprometida con el desarrollo humano sostenible. A través de la CUD la comunidad universitaria se ha implicado en la construcción de un mundo más justo y sostenible, desde sus ejes básicos de actuación: educación, investigación y transferencia de conocimiento y conexión con la sociedad. Este informe presenta los datos recopilados en un apartado específico dedicado a la Cooperación Universitaria al Desarrollo.

La presentación que se realiza en el Informe del amplio volumen de datos recogido se ha organizado en 7 apartados generales, uno por cada área geográfica establecida como prioritaria en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana: África subsahariana, Magreb, Oriente Próximo, Centroamérica, Caribe, América del Sur y Asia. En el marco de cada área geográfica, se ha realizado una presentación detallada de la evolución de los proyectos y actuaciones de cooperación al desarrollo ejecutados en cada país, teniendo en cuenta los siguientes niveles de análisis:

1. Análisis territorial

Los resultados se presentan en un mapa país en el que se proporciona información principalmente a dos niveles: localización geográfica de los proyectos cofinanciados por años y distribución de los fondos por demarcaciones territoriales (región, provincia, etc.) teniendo en cuenta el instrumento de cofinanciación.

2. Evolución del flujo de inversión

La información se presenta en una gráfica en la que se muestra, por cada año, los fondos destinados en el país a través del instrumento de cooperación económica y a través de los instrumentos de acción humanitaria.

3. Análisis sectorial

Se realiza un análisis de la evolución sectorial anual, tomando como fuente los códigos CAD y los subsectores CRS. La información se presenta en 2 gráficas

complementarias que facilitan una imagen de la evolución interanual de los ámbitos sectoriales prioritarios sobre los que se ha incidido en cada país.

4. Análisis organizacional

En este nivel de análisis se ha trabajado sobre 2 fuentes de información. Por una parte la distribución anual de los fondos entre las ONGD promotoras de los proyectos. En un segundo nivel de análisis se presenta información sobre los socios locales, identificando el número de proyectos en los que han participado.

5. Contribución realizada por las corporaciones locales

Se presenta información general sobre el flujo de inversión realizado por cada una de las corporaciones locales a nivel de área geográfica y país en el periodo 2016-2019.

La redacción del diagnóstico se entiende como una parte fundamental del proceso de elaboración del V Plan Director. Por ello el apartado de conclusiones se ha redactado con un enfoque de identificación de fortalezas, capacidades, potencialidades y elementos identitarios que caracterizan el sistema de cooperación valenciana. Se identifican las tendencias, se visibilizan los cambios, muchos de ellos de gran calado, y se reconocen las capacidades generadas. También se identifican las limitaciones, que invitan a abrir debates necesarios para el futuro de la cooperación valenciana, que deberán seguir abordándose en el proceso participativo para la redacción del próximo Plan Director. Para una mejor comprensión de las conclusiones, la información se presenta organizada en 6 apartados diferentes, aunque no puede perderse de vista que todos ellos guardan entre sí estrechos vínculos de interdependencia.

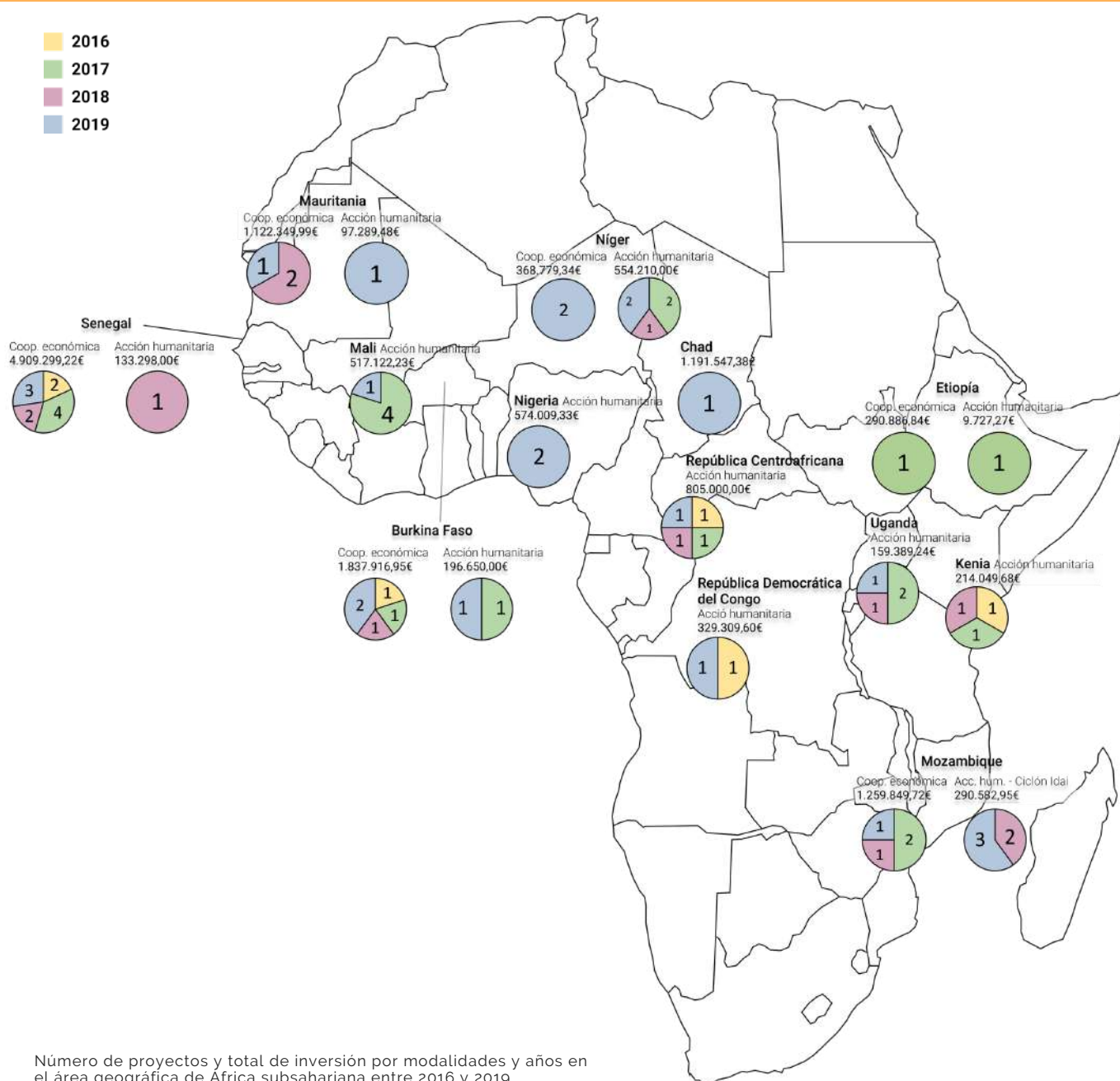
Un primer borrador del informe fue trasladado a los miembros de la Ponencia Técnica del Consejo Valenciano de Cooperación para la elaboración del V Plan Director, en la sesión plenaria realizada el día 28 de julio de 2020, en la que fue presentado un amplio resumen de los resultados del Informe. Las aportaciones y propuestas realizadas por los ponentes fueron recibidas hasta el 10 de septiembre.

El diagnóstico de capacidades es un modelo de informe orientado a compartir conocimiento con el conjunto de agentes que conforman el sistema de cooperación valenciana y a estimular su participación en los debates previos que han de ir conformando los elementos definitorios y las principales líneas estratégicas sobre las que se elaborará el V Plan Director. De ahí la importancia de una última fase metodológica cuya finalidad es impulsar la socialización y comunicación de los resultados entre la diversidad de agentes que componen el sistema de cooperación valenciano, y también entre otros agentes sociales o institucionales que pueden verse interpelados por las acciones de cooperación en el marco de un modelo orientado hacia la coherencia de políticas públicas.

CASOS PAÍS POR ÁREA GEOGRÁFICA

ÁFRICA SUBSAHARIANA

África subsahariana agrupa un conjunto de países con los índices de pobreza más elevados del planeta. La cooperación valenciana ha demostrado en los últimos 4 años el esfuerzo por contribuir de manera decidida al desarrollo en esta área geográfica.



ÁFRICA SUBSAHARIANA

La cooperación valenciana ha destinado a los países de África subsahariana un volumen total de 14.861.267,20€, a través de la financiación de programas y proyectos de cooperación internacional y de acción humanitaria en el periodo 2016-2019, lo que supone un porcentaje promedio de 24,56% respecto de la Ayuda Oficial al Desarrollo global en dicho periodo.

Atendiendo al porcentaje de financiación en África subsahariana en relación al total de inversión anual, se observa una menor estabilidad que en otras áreas geográficas, con un pico máximo de inversión cercano al 31,89% en la convocatoria de 2017, y un fuerte descenso en 2018, hasta el 17,36%, a pesar de que en este año se introduce por primera vez la convocatoria de subvenciones para proyectos de acción humanitaria.

No obstante estos altibajos, el esfuerzo de la cooperación valenciana por poner el foco en África subsahariana se ha consolidado claramente en la convocatoria de 2019, no solamente por la recuperación del porcentaje de inversión y por el aumento del número de actuaciones cofinanciadas (23), sino también por la capacidad de las organizaciones para desarrollar proyectos en países con contextos complejos de crisis humanitaria, como Nigeria, Níger, Mauritania, Mali, República del Congo o Chad. Países en los que la cooperación valenciana no había intervenido anteriormente en el periodo analizado o lo había hecho de forma menos decidida. Este refuerzo de las actuaciones en África subsahariana se explica, en gran parte, por el aumento de los proyectos financiados a través de los diversos instrumentos de acción humanitaria, un total de 13 en la convocatoria de 2019, la gran mayoría de ellos dirigidos a países con IDH bajo y sujetos a conflictos múltiples.



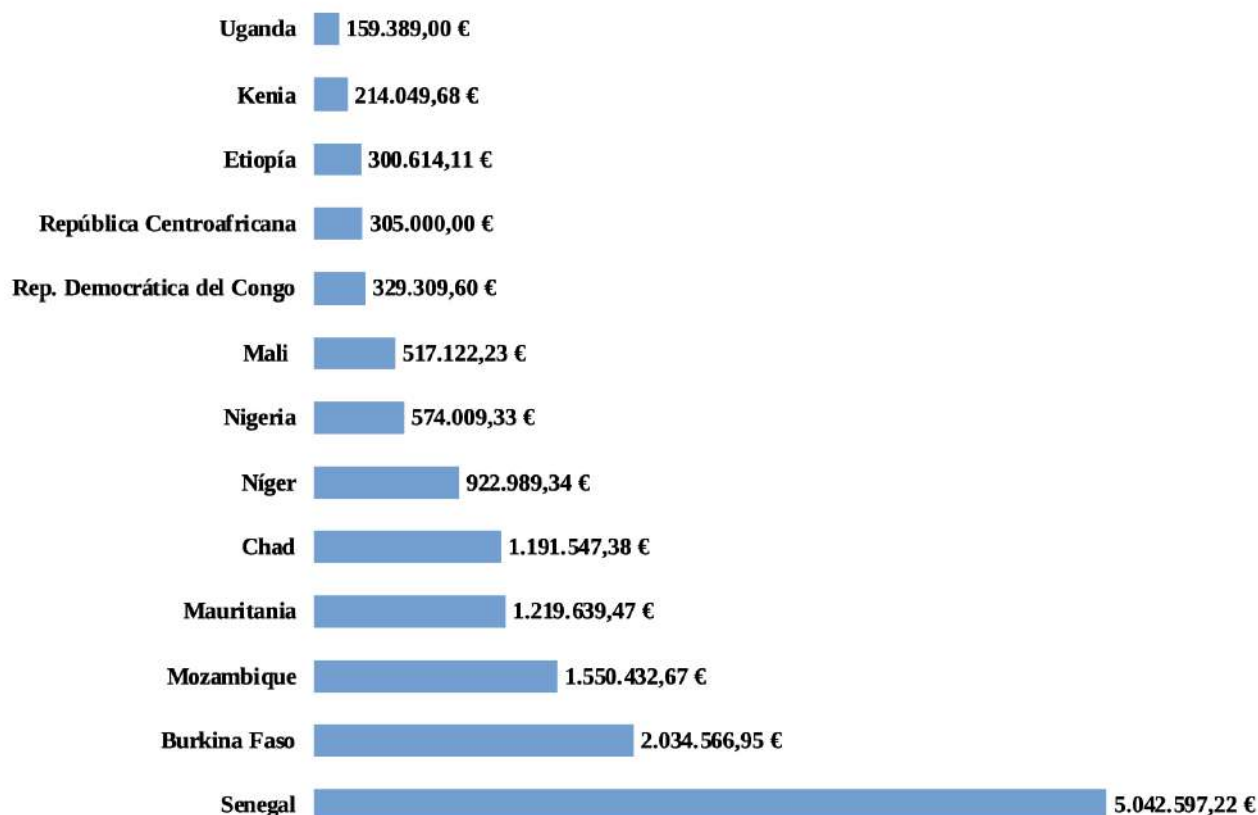
Inversión anual en África subsahariana entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Porcentaje de inversión en África subsahariana en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

ÁFRICA SUBSAHARIANA

Los países de África subsahariana que han recibido una mayor inversión y más sostenida en el periodo analizado son Senegal, Burkina Faso y Mozambique. La destacable inversión en Chad responde a un único programa de cooperación internacional, financiado en la convocatoria de 2019, con un importe de 1.191.547€. En Mauritania y Niger la cooperación valenciana concentra una importante inversión a partir de la convocatoria de 2018, con una acción complementaria de proyectos de acción humanitaria y cooperación económica, que se consolida claramente en la convocatoria de 2019. El resto de países han recibido financiación principalmente en 2019, a través de los diversos instrumentos de acción humanitaria: convocatoria, convenios de colaboración y CAHE.

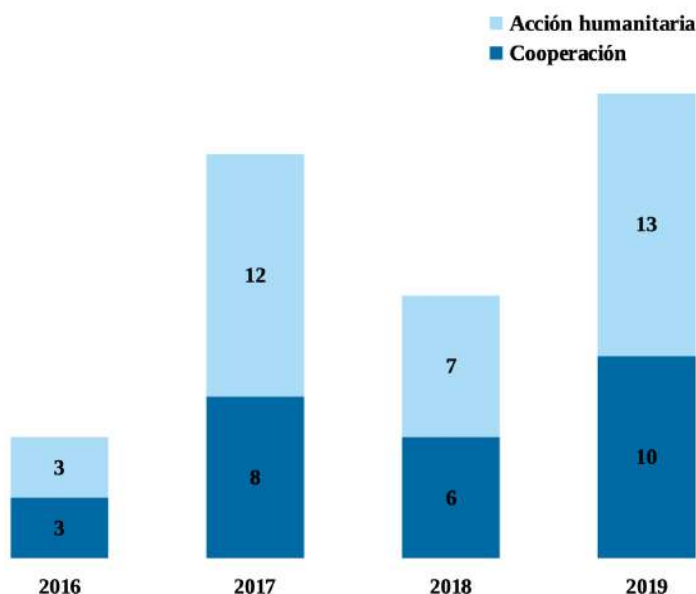


Cómputo global de la inversión por países de África subsahariana entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En cuanto al análisis de los instrumentos de cofinanciación, es reseñable el peso creciente de los instrumentos de acción humanitaria y de emergencia. Si descartamos las actuaciones desarrolladas en el marco del CAHE, sólo en el periodo 2018-2019 se han cofinanciado en África subsahariana 17 actuaciones en el marco de las convocatorias de acción humanitaria y de los convenios específicos de ayuda humanitaria y de emergencia, lo que supera en número al de proyectos cofinanciados en el mismo periodo a través del instrumento de cooperación económica (16).

ÁFRICA SUBSAHARIANA

Es reseñable que, entre los países establecidos como prioritarios en África subsahariana por el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020, únicamente Sudán y Sudán del Sur no han sido receptores de ayuda en este periodo, si bien es importante aclarar que el programa financiado en Chad se dirige a la atención de la población sudanesa refugiada en diversos campos situados en la región Este de Chad. Por otra parte, se han desarrollado proyectos en 4 países no contemplados como prioritarios en el IV Plan Director: Nigeria, República Democrática del Congo, República Centroafricana y Uganda.



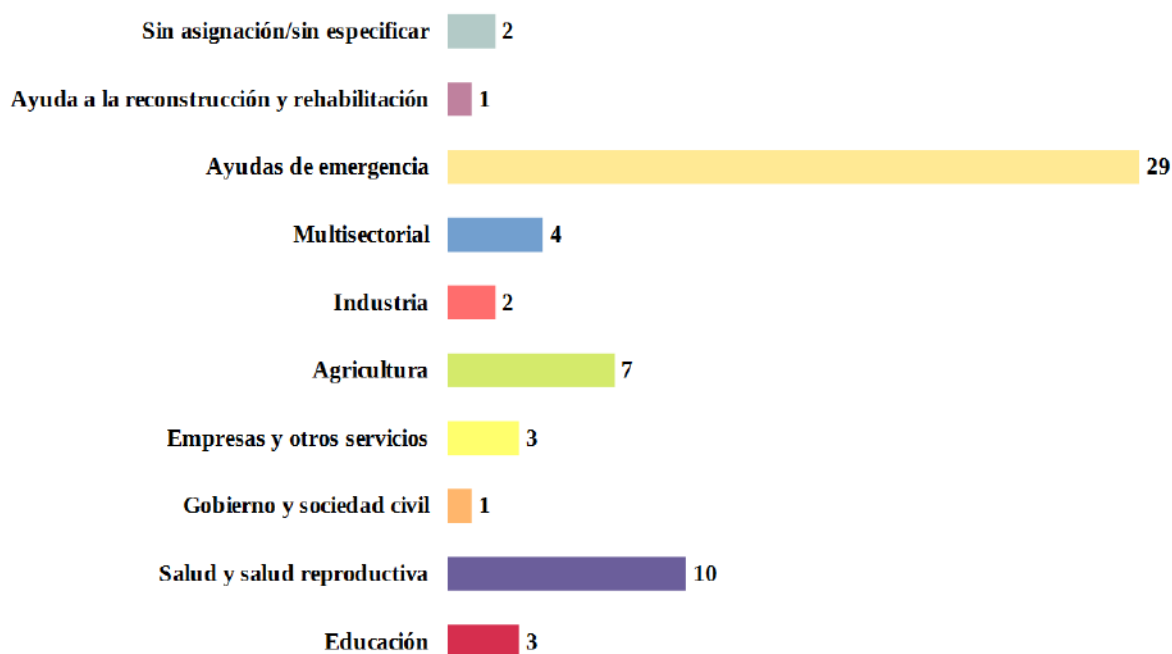
Número de proyectos ejecutados en África subsahariana entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Atendiendo a los proyectos cofinanciados a través del instrumento de cooperación económica, los datos sectoriales dejan ver claramente la prevalencia de 2 ámbitos de actuación prioritarios de la cooperación valenciana en África subsahariana. El primero de ellos es la promoción de la salud (salud básica y salud reproductiva), con un claro enfoque de prevención y protección y de fortalecimiento de las estructuras comunitarias de atención poblacional. La prevalencia de este sector resulta relevante como ventana de oportunidad para atender las necesidades derivadas de la actual pandemia provocada por la Covid-19. El segundo sector lo constituye la seguridad alimentaria, con diversos proyectos de desarrollo agropecuario y desarrollo rural. Aquí encontramos un conjunto diverso de actuaciones que pueden encuadrarse en el enfoque estratégico de prevención y mitigación de los efectos del cambio climático, especialmente acuciantes en la región del Sahel.

Atendiendo al conjunto de instrumentos de cofinanciación, se observa que el ámbito sectorial más destacable en África subsahariana es el constituido por las acciones agrupadas en torno a la ayuda humanitaria de emergencia. Todos estos proyectos han ido dirigidos a atender necesidades básicas de la población ante situaciones de crisis humanitaria en ámbitos diversos (salud, seguridad alimentaria, reconstrucción, etc.). Pero si tenemos que definir un ámbito prioritario en el que la cooperación valenciana ha focalizado las actuaciones de acción humanitaria y de emergencia en África subsahariana,

ÁFRICA SUBSAHARIANA

éste es sin duda el de la atención de la población desplazada y refugiada. La gran mayoría de estos proyectos se están cofinanciando a través de las convocatorias de acción humanitaria y de los convenios específicos de colaboración con entidades especializadas, factor que es necesario tener en cuenta a la hora de valorar muy positivamente la eficacia de estos instrumentos para responder a las necesidades de la población más vulnerable en esta zona geográfica.



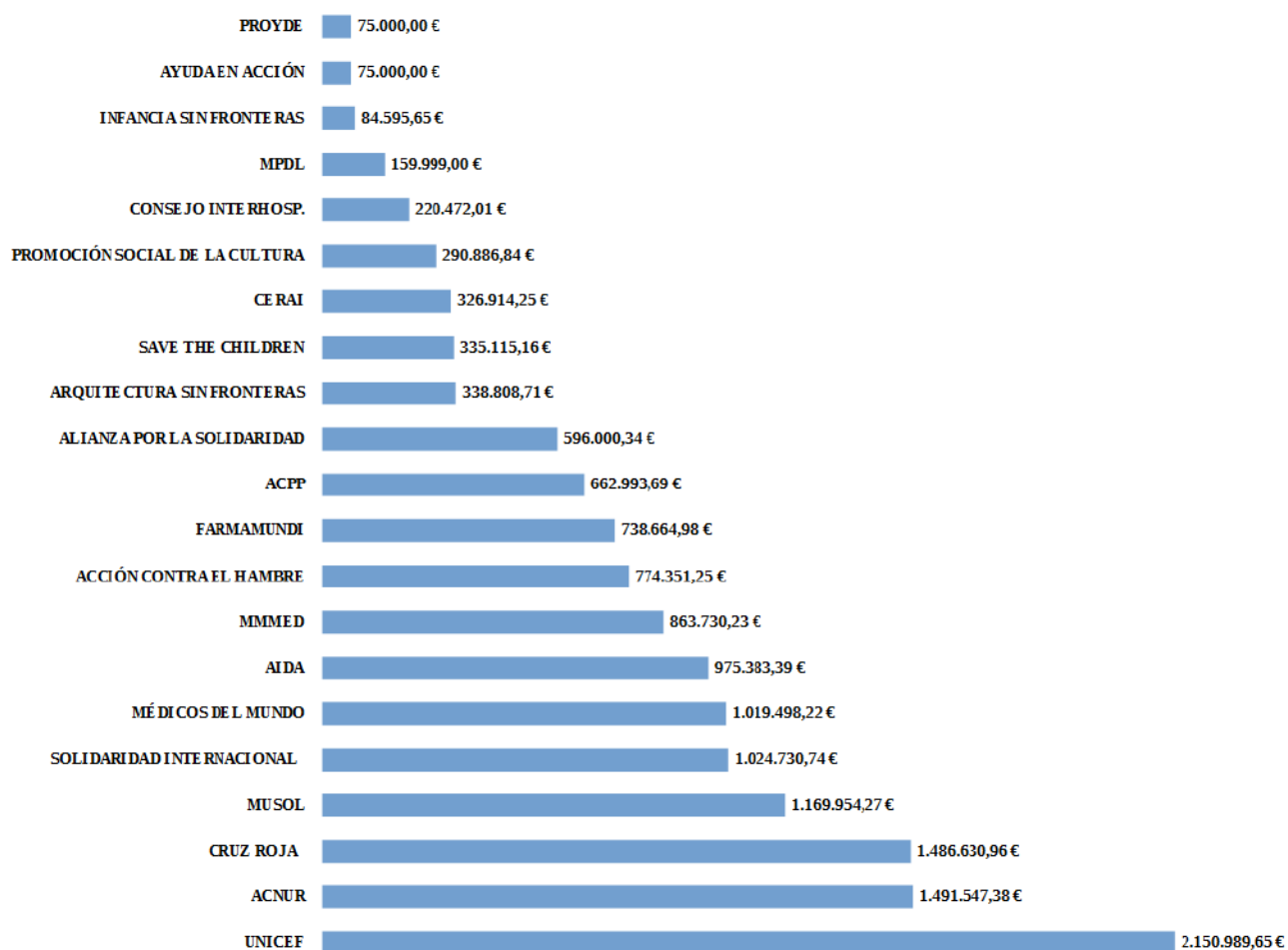
Códigos CAD de los proyectos ejecutados en África subsahariana entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Otra de las fortalezas de los proyectos desarrollados por la cooperación valenciana en África subsahariana, independientemente del instrumento de cofinanciación analizado, es la presencia de un enfoque muy avanzado de género y derechos humanos en la gran mayoría de actuaciones cofinanciadas, con especial atención a la prevención de la violencia con base de género en contextos de elevada vulnerabilidad.

Teniendo en cuenta estos datos, puede concluirse que la cooperación valenciana en África subsahariana ha incidido principalmente en cinco ámbitos estratégicos de entre los señalados en el IV Plan Director: la estrategia 1.1. (Derechos de la tierra), la 2.1. (Derecho a los bienes públicos globales: salud, educación y agua y saneamiento), la 2.2. (Derechos de las Mujeres), la 2.5. (Derechos de otros colectivos en situación de vulnerabilidad: población refugiada) y con la estrategia 2.3. (Derechos de la infancia).

ÁFRICA SUBSAHARIANA

El análisis organizacional presenta un mapa de 21 ONGD que están desarrollando proyectos cofinanciados por la Generalitat Valenciana en esta zona geográfica. Es destacable el liderazgo de las organizaciones con capacidad de gestión en el ámbito de la acción humanitaria como Acnur, Unicef, Cruz Roja, Médicos Mundi Mediterrània, Médicos del Mundo o Farmamundi. También es destacable el papel desarrollado por entidades como Musol, AIDA y Solidaridad Internacional, las cuales llevan realizando actuaciones sostenidas en países como Senegal y Mozambique. Otras ONGD, como Asamblea de Cooperación por la Paz, Cerai o Farmamundi, están desarrollando proyectos más recientes en países complejos como Níger, Mauritania o República del Congo. La diversidad de entidades, su capacidad de gestión y su nivel de especialización, representan claros indicadores que apuntan hacia la sostenibilidad futura de la presencia de la cooperación valenciana en África subsahariana.



Cóputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados en África subsahariana entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

ÁFRICA SUBSAHARIANA

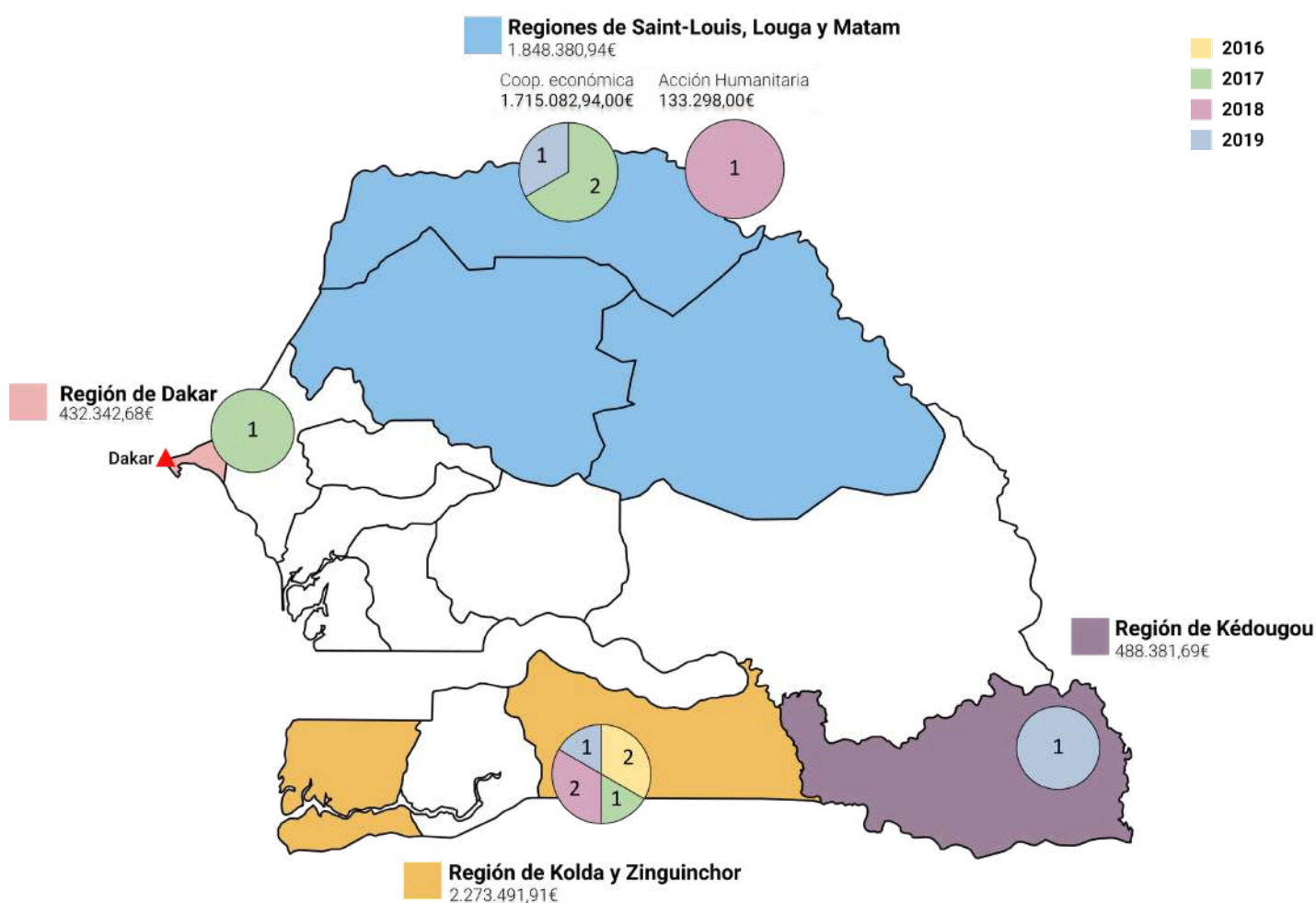
Si incorporamos al análisis la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) destinada por las corporaciones locales en el marco de sus convocatorias de cooperación internacional al desarrollo, se observa que el total de financiación en África subsahariana en el periodo 2016-2019 asciende a 1.205.024€, lo que equivale a un porcentaje del 13,8% del volumen global de AOD destinado por el conjunto de corporaciones a la cofinanciación de proyectos de cooperación internacional en dicho periodo. La gran mayoría de actuaciones cofinanciadas desde el ámbito local en África subsahariana se han focalizado en los países señalados como prioritarios en el IV Plan Director de Cooperación Valenciana, si bien se observan algunas actuaciones cofinanciadas en los siguientes países no prioritarios: Camerún, Sierra Leona, República Democrática del Congo y Guinea Ecuatorial.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en África subsahariana.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales Base de Datos Nacional de Subvenciones.

SENEGAL

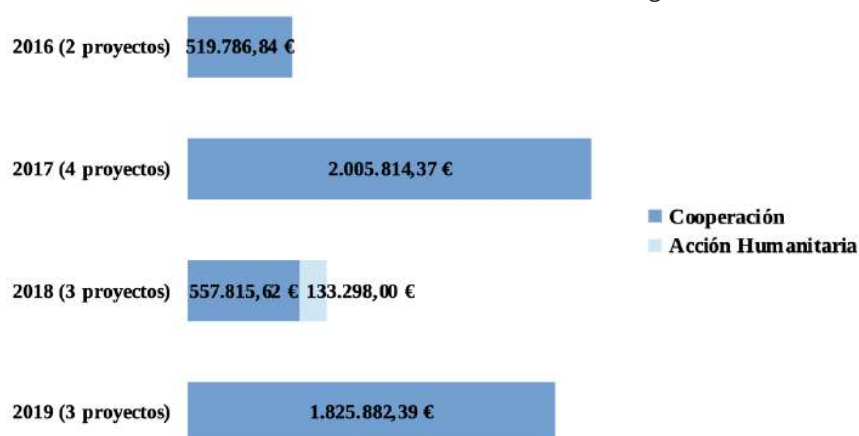
Senegal es el país de África subsahariana donde la cooperación valenciana ha llevado a cabo una mayor inversión global, con un volumen total de 5.042.614,22€ destinados por la Generalitat al desarrollo de actuaciones en el periodo 2016-2019.



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Senegal.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

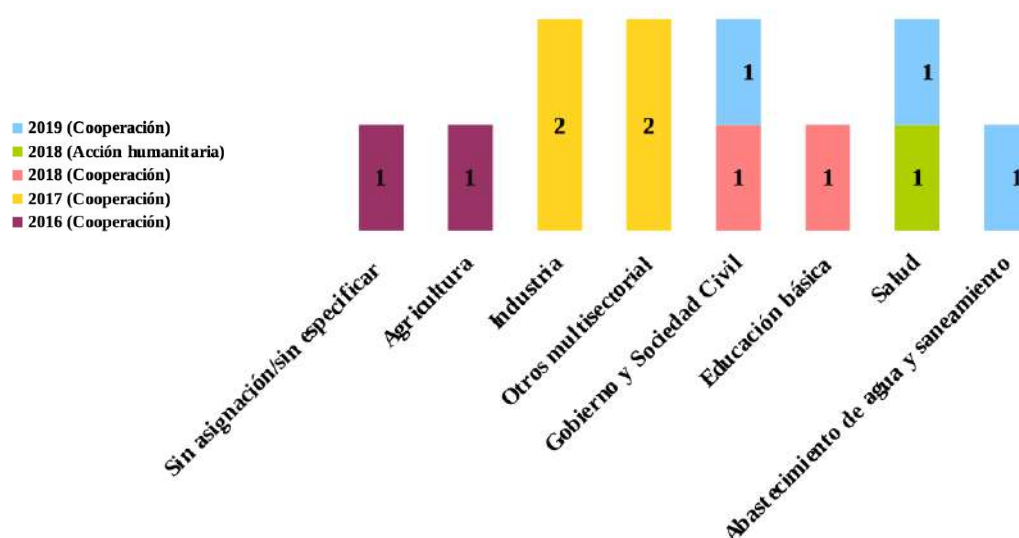
Si bien los datos de inversión anual muestran un claro descenso en el año 2018, esta información no pone en cuestión la continuidad de las actuaciones de la cooperación valenciana en Senegal, ya que, por una parte, el número de proyectos financiados anualmente se ha mantenido estable, con una media de 3 proyectos por convocatoria anual. Además, 2 de las 3 actuaciones financiadas en la convocatoria de 2019 son programas integrales de carácter plurianual (de 36 meses de duración) lo que demuestra una clara tendencia a la consolidación de la presencia de la cooperación valenciana en el país.

El análisis territorial de los proyectos y programas financiados deja ver claramente que las actuaciones de la cooperación valenciana se concentran en 2 áreas geográficas principales: las regiones de Sant Louis, Luga y Matem al norte del país, y las regiones de Kolda y Ziguinchor en la zona sur. El sur del país es el área geográfica en la que se observa una mayor concentración de actuaciones, con un total de 6 proyectos y una inversión global de 2.273.491,91€, lo que representa casi el 50% de la inversión en todo el país en el periodo 2016-2018. Aún así, en la zona norte también se observa una clara consolidación de las actuaciones de cooperación, pues si bien es cierto que el número de proyectos desarrollados en esta zona es menor, el volumen de inversión global es muy elevado, principalmente debido a la financiación de un gran programa en la convocatoria de 2019, lo que ratifica la consolidación de las actuaciones en estas regiones del norte.



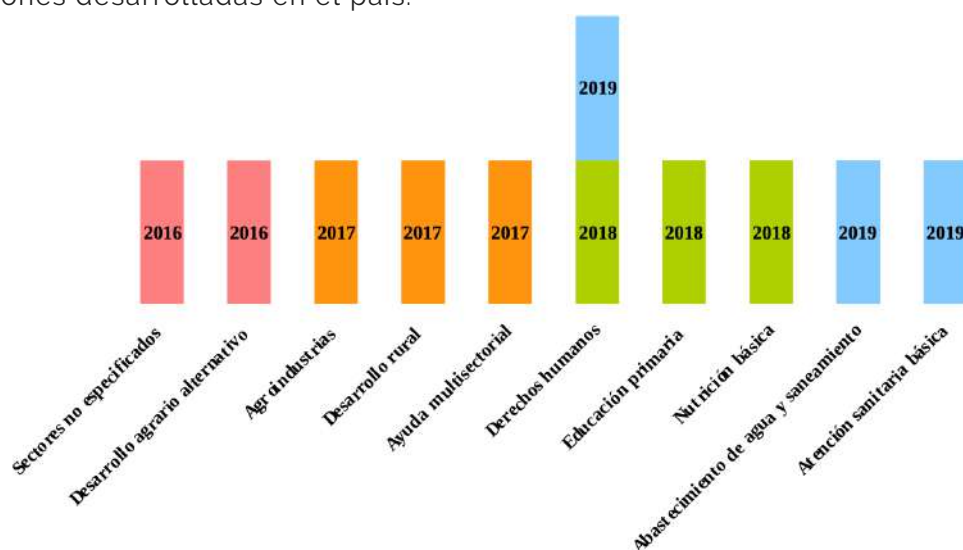
Número de proyectos y total de inversión por año en Senegal.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los códigos CAD muestra una fuerte dispersión de las intervenciones en el ámbito sectorial, sin predominancia de ningún sector en concreto.



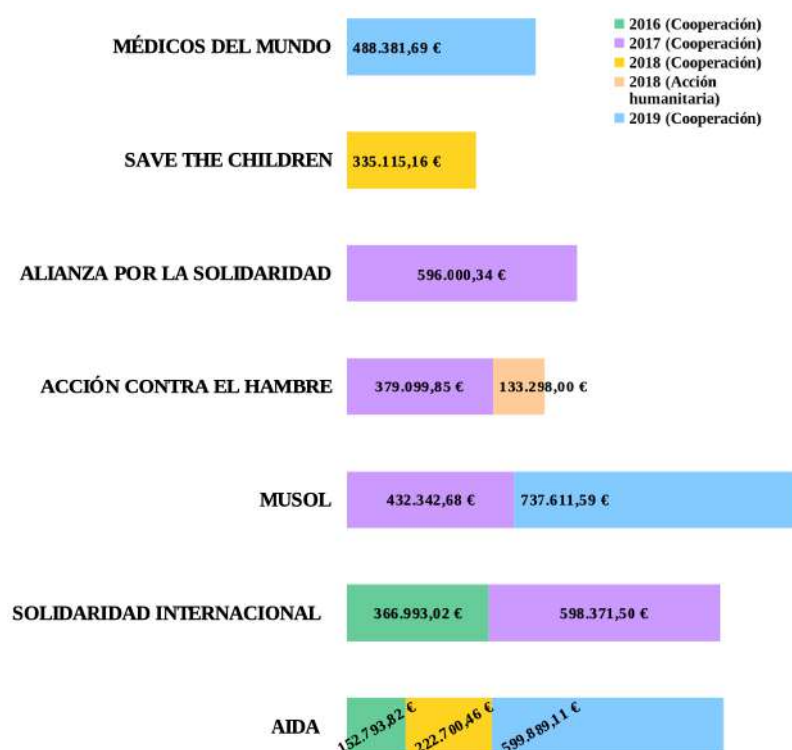
Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Senegal entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Sin embargo los datos ofrecidos en el nivel de análisis CRS permiten apreciar una evolución sectorial significativa: si en el periodo 2016-2017 el ámbito sectorial prioritario estaba constituido por el desarrollo agrario y la seguridad alimentaria, a partir de 2018 se observa un giro hacia sectores más relacionados con la protección de derechos humanos y con la atención de necesidades básicas de tipo sanitario y educativo. No obstante, la seguridad alimentaria continúa siendo un elemento común a la mayor parte de las actuaciones desarrolladas en el país.



Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Senegal entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

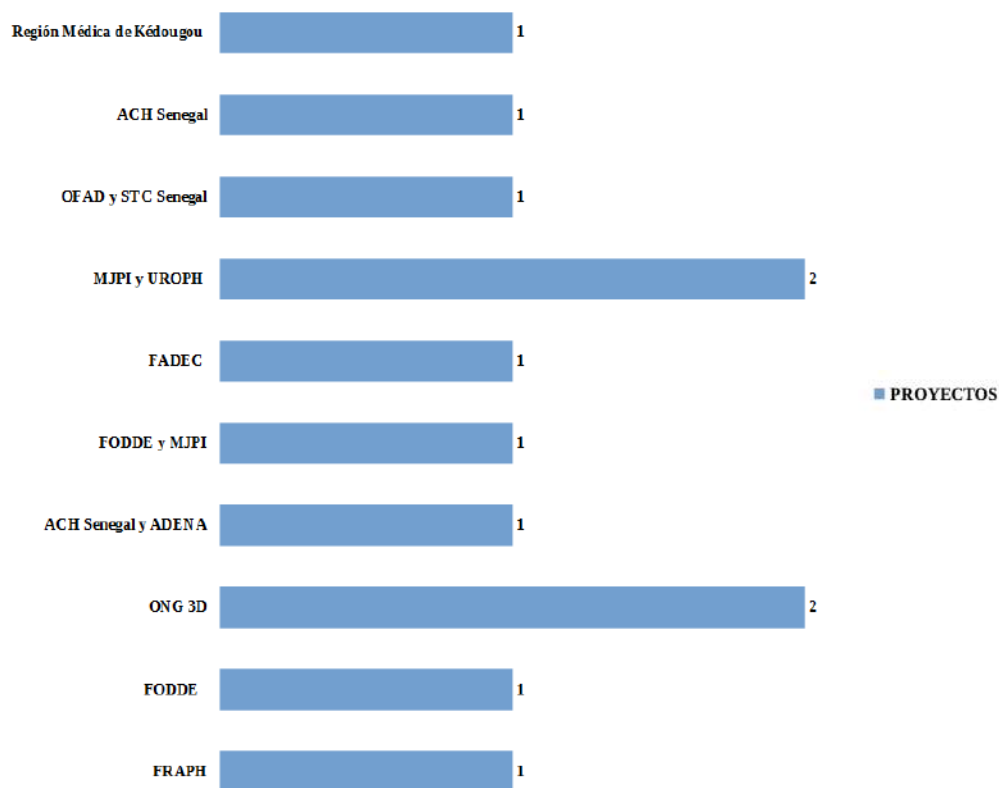


Entidades que han ejecutado proyectos en Senegal y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los proyectos financiados por la Generalitat Valenciana han sido desarrollados por 7 ONGD. 4 de ellas han mantenido una acción sostenida de continuidad, con 2 o más proyectos ejecutados en el periodo 2016-2019. Destacan, tanto por el volumen de financiación global como por el número de proyectos, las actuaciones desarrolladas por entidades como Musol, Alianza por la Solidaridad y AIDA, quienes parecen tener una línea de trabajo consolidada en el país a través de la financiación de la Generalitat Valenciana.

Sin embargo, el análisis de la información de los socios locales muestra una gran dispersión, pues se cuentan hasta 12 contrapartes distintas. Prácticamente cada proyecto financiado se ha ejecutado en colaboración con una contraparte diferente, incluso cuando se trata de la misma ONGD española trabajando en la misma área geográfica, en años sucesivos y en ámbitos sectoriales similares. La falta de asociaciones estratégicas sostenidas y duraderas puede derivarse de causas diversas, pero en cualquier caso, no es un buen indicador en cuanto a la sostenibilidad de las actuaciones desarrolladas.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Senegal y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Si incorporamos al análisis los fondos destinados por las principales corporaciones locales de la Comunitat Valenciana a actuaciones de cooperación en Senegal, se observa un volumen de inversión moderado, con un total de 4 proyectos cofinanciados en el periodo 2016-2019. 2 de estos proyectos se han focalizado en el sector de la seguridad alimentaria y el desarrollo agrario, y los otros 2 en el empoderamiento económico y social de las mujeres.



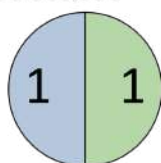
Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Senegal.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

BURKINA FASO

Burkina ocupa el puesto 183 en el Índice de Desarrollo Humano de Naciones Unidas, lo que lo sitúa como uno de los países más empobrecidos del continente africano.

Intervenciones de acción humanitaria

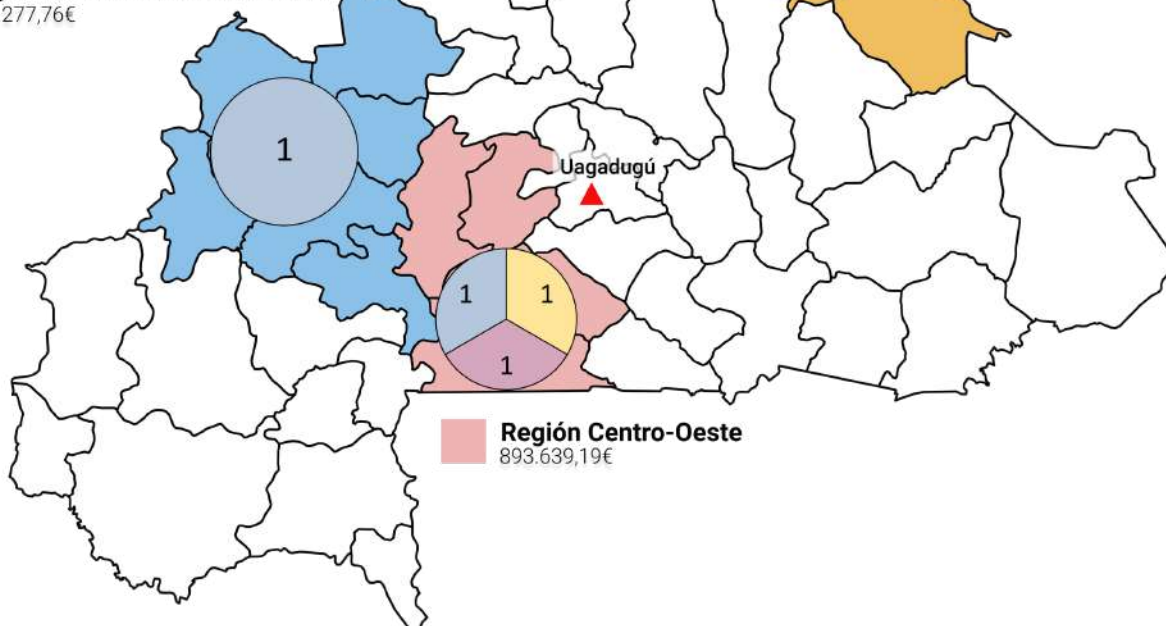
196.650,00€



Región del Sahel
400.000,00€

2016
2017
2018
2019

Región de Boucle de Mouhoun
544.277,76€



Región Centro-Oeste
893.639,19€

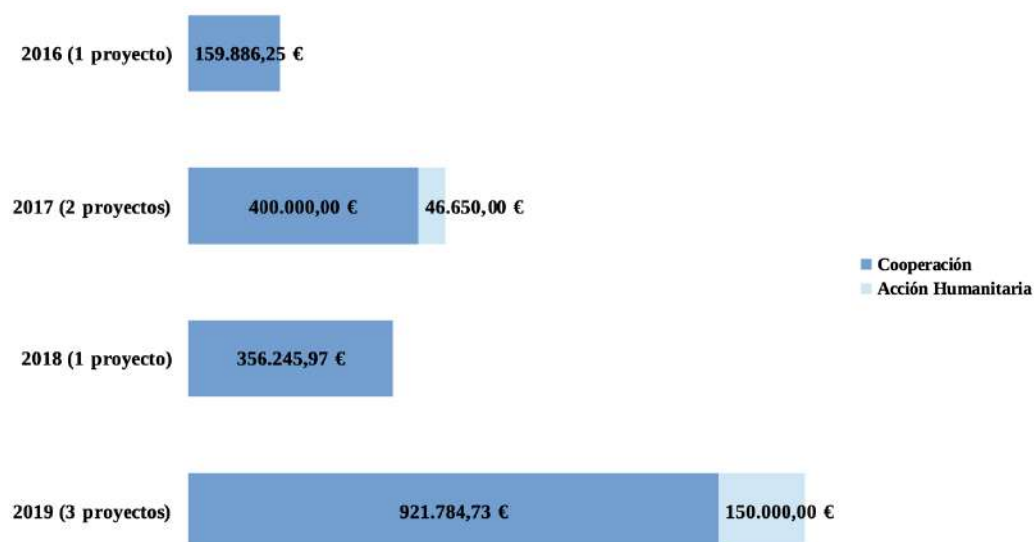
Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Burkina Faso.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los conflictos que atenazan el país desde hace años han provocado que más de 65.000 personas hayan tenido que abandonar sus hogares y desplazarse a los campos de refugiados de Barsalogho. La llegada de la Covid-19 ha agravado aún más si cabe la situación de crisis humanitaria que atraviesa el país.

Burkina Faso es, junto con Senegal, el mayor receptor de fondos de Ayuda Oficial al Desarrollo por parte de la cooperación valenciana, y el primero del Sahel. La cooperación con Burkina Faso ha sido constante desde el año 2016, y apunta una tendencia hacia la consolidación en 2019. El volumen total de fondos destinados por la cooperación valenciana a actuaciones en el país asciende a 2.034.566,95€ en el periodo 2016-2019. El 50% del total de esta inversión se ha llevado a cabo a través de proyectos financiados por la Generalitat en la convocatoria de 2019, lo que expresa el esfuerzo de la cooperación valenciana en su conjunto por desarrollar actuaciones en los países más empobrecidos del Sahel.

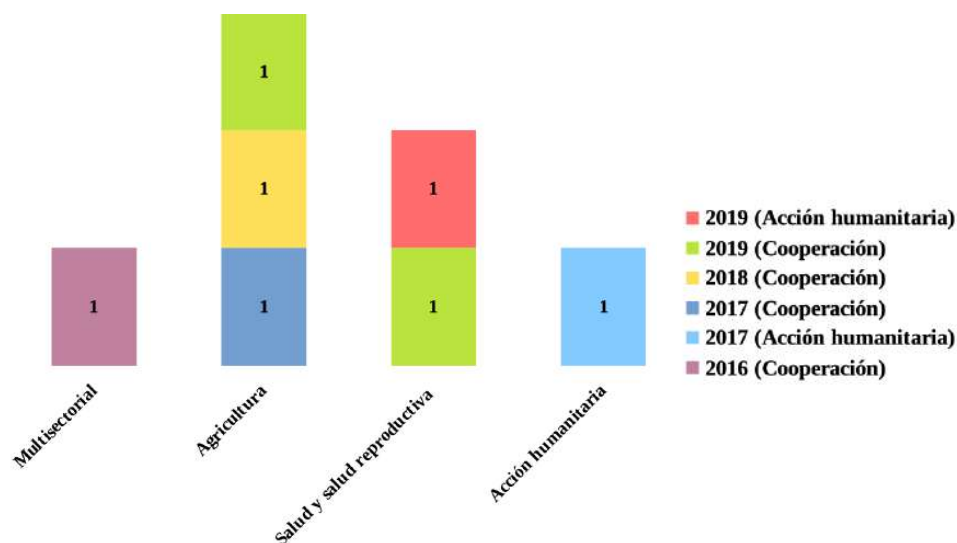
La cooperación valenciana ha desarrollado un total de 7 proyectos en Burkina Faso en el periodo 2016-2019, la gran mayoría de los cuales se han cofinanciado a través del instrumento de cooperación económica. De los 7 proyectos ejecutados 2 se corresponden con actuaciones de ayuda humanitaria (región Sahel), 4 corresponden a proyectos a medio plazo y 1 a programas integrales de carácter plurianual (de 36 meses de duración), estos últimos, aprobados en la convocatoria de 2019.

El análisis territorial muestra que los proyectos se han concentrado principalmente en la región Centro-Oeste (cerca de Uagadugú) y, en menor medida, en la región del Sahel, al norte del país y en la Comuna de Safané (región de Boucle de Mouhou). Concretamente en esta comuna se está desarrollando un programa plurianual con un presupuesto global de 1.106.734,27 €, de los cuales la Generalitat financia 544.277,76€, lo que vuelve a confirmar la tendencia a la consolidación de una intervención a largo plazo de la cooperación valenciana en el país.

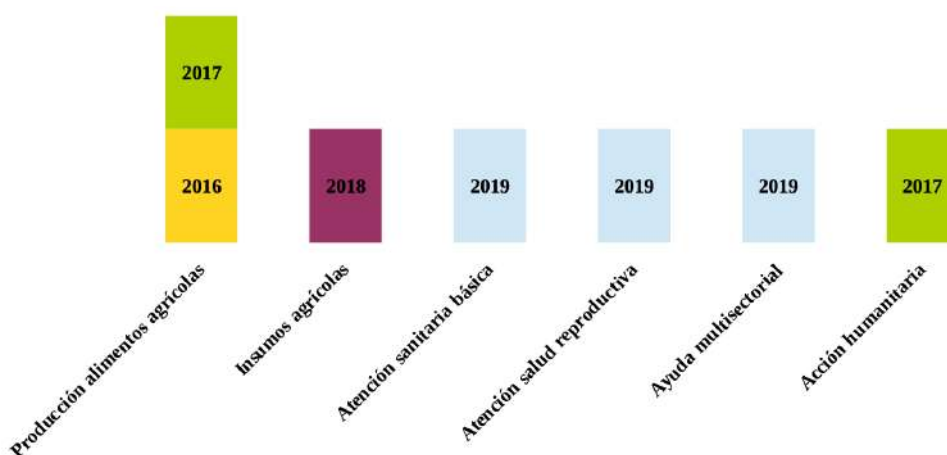


Número de proyectos y total de inversión por año en Burkina Faso.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los datos sectoriales muestra la predominancia de 2 ámbitos de actuación de la cooperación valenciana en Burkina Faso. El primer ámbito, desarrollado principalmente en la convocatoria de 2019, se orienta claramente a la protección de la salud como bien público, a través del fortalecimiento de las redes comunitarias y la capacidad de respuesta de las estructuras locales de salud, con participación de la sociedad civil y un claro enfoque transversal de género y derechos humanos. El segundo ámbito sectorial se ha enfocado a la mejora de las condiciones de trabajo y productividad, fundamentalmente en el sector agrario, y también con un fuerte enfoque transversal de género y desarrollo.

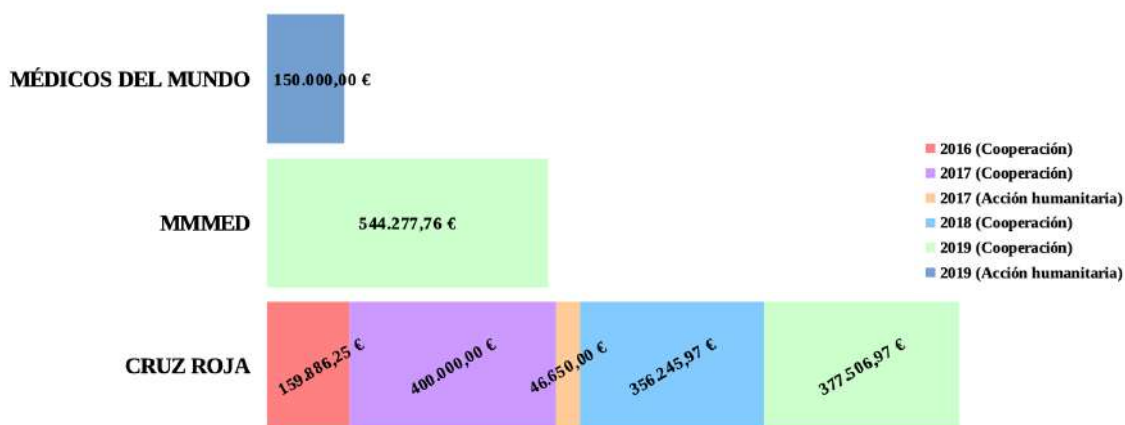


Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Burkina Faso entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



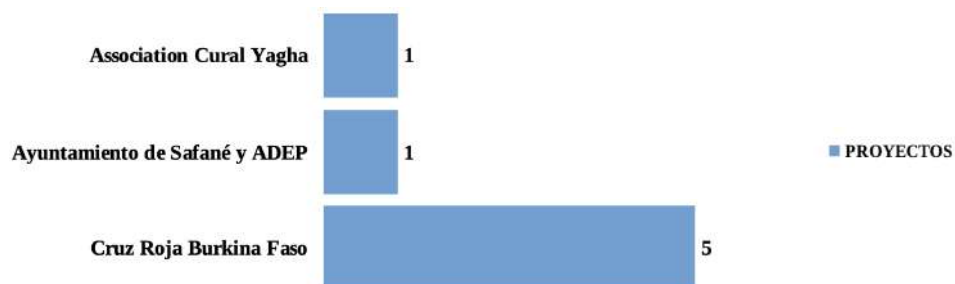
Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Burkina Faso entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

La primera línea de trabajo sectorial ha sido llevada a cabo por ONGD especializadas en el área de salud, como *Médecus Mundi Mediterrània* y *Médicos del Mundo* (2019). En concreto, el programa desarrollado en la región de Boucle de Mouhou por *Médecus Mundi Mediterrània* se realiza en alianza con el Ayuntamiento de Safané, lo que representa una clara apuesta por la sostenibilidad del proyecto a largo plazo. La segunda línea ha sido desarrollada principalmente por la organización Cruz Roja Comunitat Valenciana, quien lleva trabajando en Burkina Faso ininterrumpidamente desde 2016 con fondos de la Generalitat Valenciana, en proyectos diversos de ayuda a las mujeres productoras del sector agrario y rural, aprovechando su propia estructura (Cruz Roja Burkina) en el país.



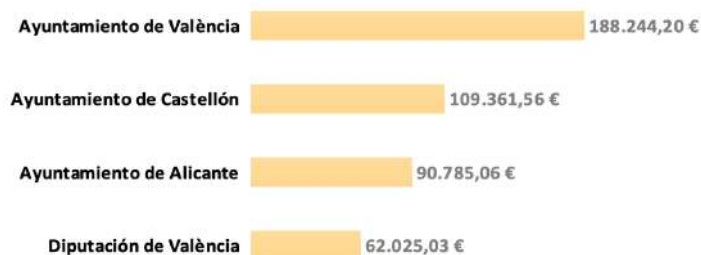
Entidades que han ejecutado proyectos en Burkina Faso y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En consecuencia se observa una clara alineación con del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana, en concreto con los objetivos operativos 1.1.3 (Garantizar unos medios de vida sostenibles, mediante la promoción, conservación y uso sostenible de los recursos naturales), 2.1.1 (Promover el derecho a los servicios básicos de salud y fortalecer los sistemas públicos de sanidad) y 2.2.1 (Favorecer el empoderamiento de la mujer en todos los campos y su acceso a todos los recursos).



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Burkina Faso y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

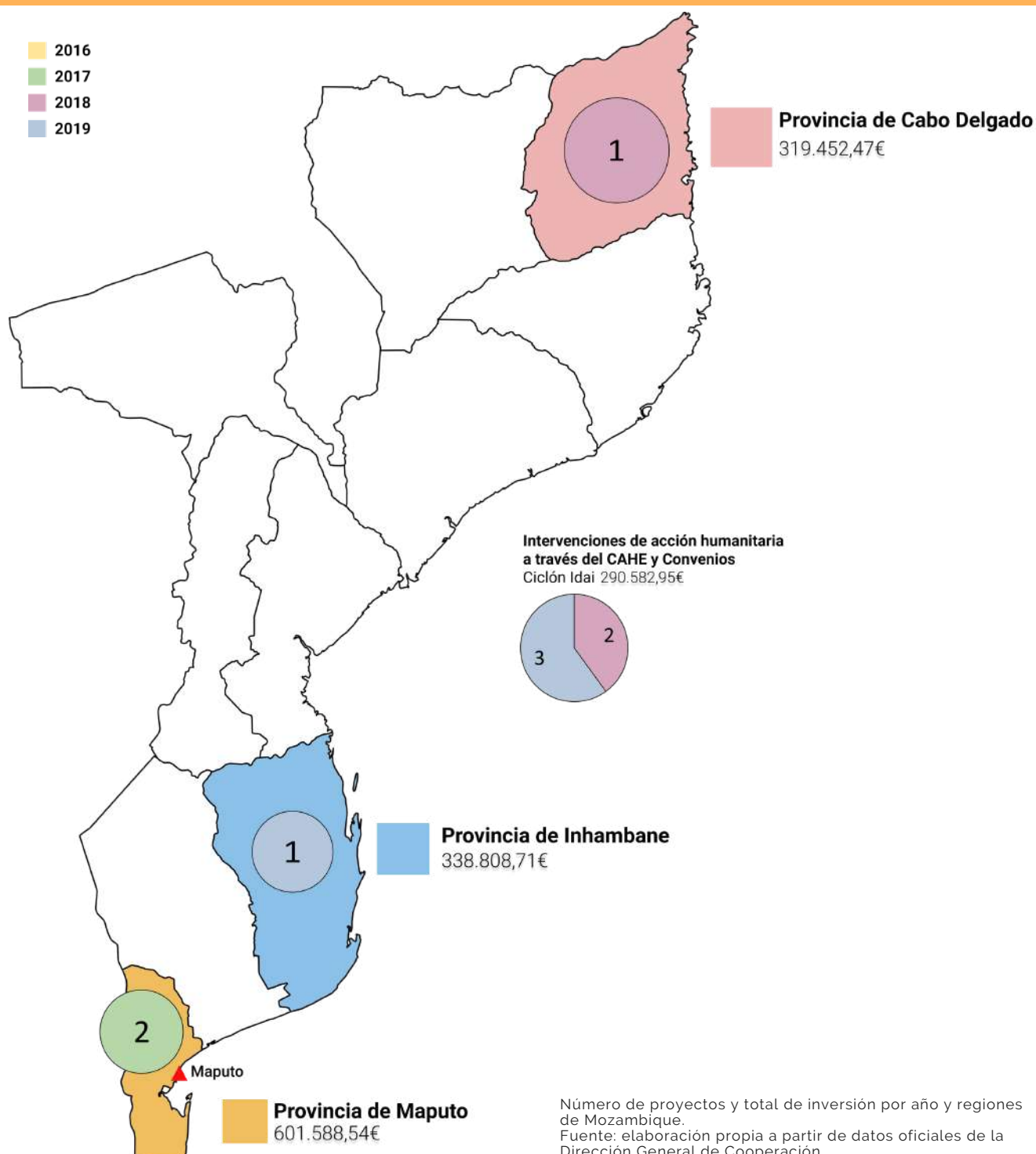
También Burkina Faso es un país relevante en el marco de los programas de cooperación desarrollados por las corporaciones locales, con un volumen global de AOD de 450.415,85€, lo que representa el 37% del total de la ayuda destinada a África subsahariana en el periodo 2016-2019. Esta ayuda se ha distribuido a través de la cofinanciación de 20 actuaciones, 11 de las cuales se han enfocado sectorialmente en el desarrollo de los derechos sociales y económicos de las mujeres. Las 9 restantes se distribuyen por partes iguales en tres ámbitos sectoriales prioritarios: seguridad alimentaria, agua y saneamiento y promoción de la salud.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Burkina Faso .
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

MOZAMBIQUE

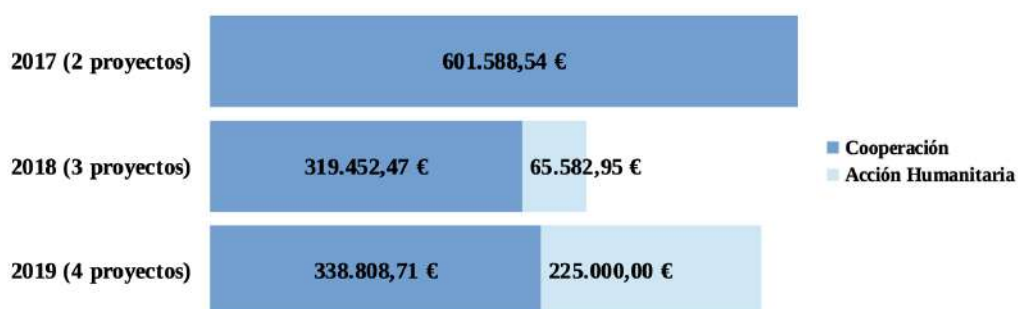
Mozambique se encuentra en el puesto 180 en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 187 países evaluados en 2018 por Naciones Unidas, lo que lo sitúa como uno de los países con IDH más bajo, en los que la cooperación internacional resulta crucial.



Mozambique es el tercer país de África subsahariana receptor de fondos de Ayuda Oficial al Desarrollo de la Generalitat Valenciana, con un volumen neto total de 1.550.432,67€ en el periodo 2017-2019. Los datos interanuales muestran una inversión moderada pero sostenida en el tiempo, con el desarrollo de, al menos, una actuación anual en el marco de la cofinanciación de la Generalitat Valenciana entre los años 2017 y 2019.

El instrumento principal de cofinanciación en Mozambique es el de cooperación económica, con un total de 4 proyectos financiados en el marco de las convocatorias generales de subvenciones a proyectos de cooperación internacional al desarrollo. Las actuaciones canalizadas a través de los instrumentos de acción humanitaria, un total de 5, se han dirigido principalmente a la ayuda de emergencia y mitigación de los efectos del ciclón Idai.

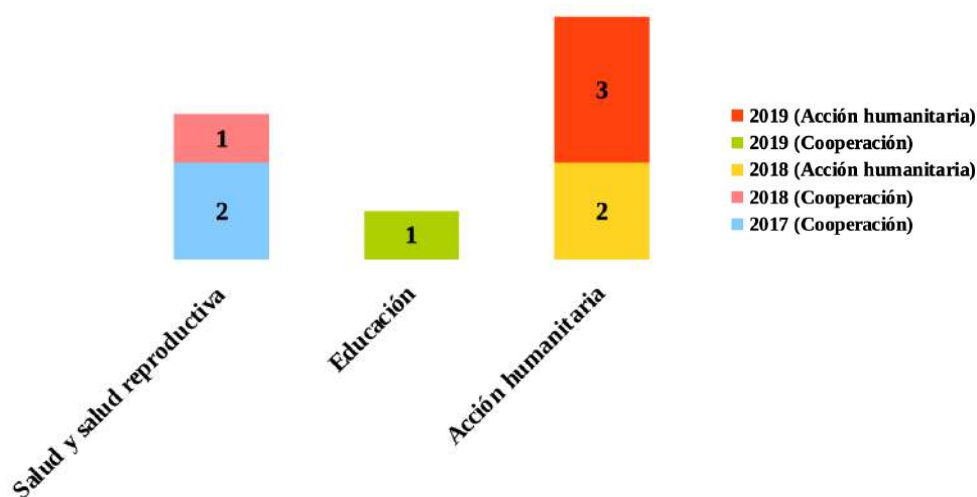
El análisis territorial muestra que los proyectos se han desarrollado en las provincias de Cabo Delgado, al norte del país, y en las provincias de Inhambane y Maputo en la zona sur, con mayor incidencia en esta última provincia, en la que se han desarrollado 2 proyectos correspondientes a la convocatoria de 2017. Existe, en consecuencia, una alta dispersión territorial y una baja continuidad temporal de las actuaciones financiadas, mostrando un escenario de intervenciones aisladas y de corto alcance. No obstante esta falta de continuidad, las áreas territoriales de intervención son coherentes con las prioridades establecidas en el Marco de Asociación País entre España y Mozambique.



Número de proyectos y total de inversión por año en Mozambique.

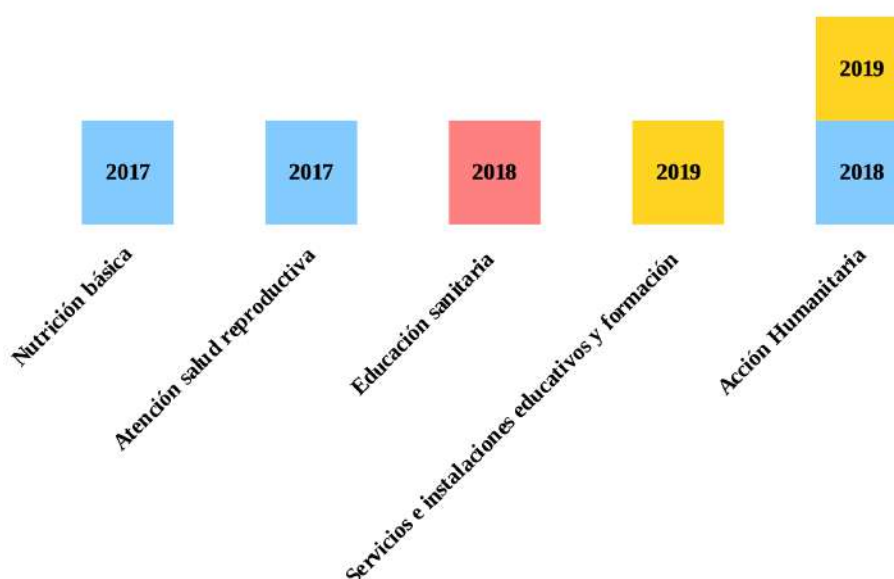
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Por el contrario, el análisis de los datos sectoriales muestra que las intervenciones en Mozambique de la cooperación valenciana presentan una elevada coherencia sectorial, ya que 3 de los 4 proyectos financiados se desarrollan en el ámbito de la salud. Atendiendo a un análisis más detallado del ámbito sectorial, se observa que los 2 proyectos financiados en 2017 en la provincia de Maputo se dirigen al fortalecimiento del sistema público de atención primaria y el refuerzo de redes comunitarias de salud, con especial incidencia en la defensa de los derechos sexuales y reproductivos de las adolescentes y jóvenes. El proyecto en Cabo Delgado de 2018 se dirige de manera muy especializada a mejorar la salud individual, comunitaria y medioambiental de las comunidades mineras.



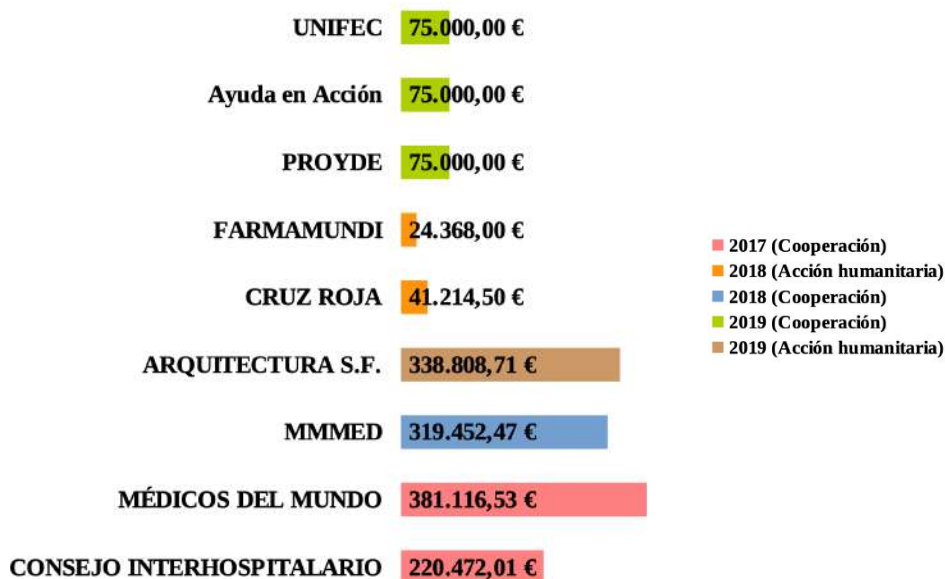
Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Mozambique entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El proyecto financiado en 2019 representa un giro en esta tendencia sectorial, y se centra en el ámbito de la educación inclusiva, y más en concreto orientado a facilitar el acceso a la educación de las personas con diversidad funcional en el municipio de Inhambane.



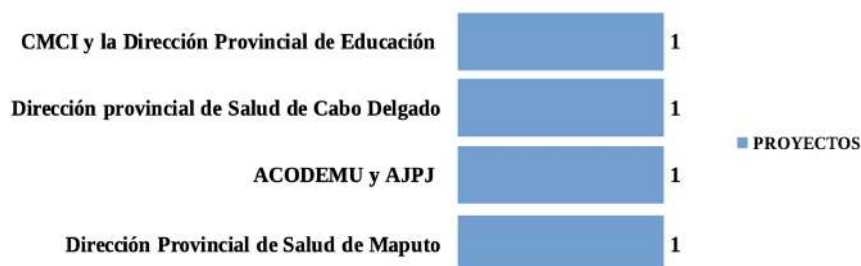
Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Mozambique entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de las organizaciones muestra claramente la presencia mayoritaria de ONGD especializadas en el ámbito de la salud, lo que es coherente con el alto grado de coherencia sectorial de las intervenciones. En cuanto a los socios locales, el dato más significativo es que, en tres de los proyectos financiados, las contrapartes son instituciones públicas provinciales (de salud y educación), lo que puede interpretarse como un indicador claramente favorable de la sostenibilidad de los resultados de las actuaciones desarrolladas.



Entidades que han ejecutado proyectos en Mozambique y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Mozambique y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Las corporaciones locales han financiado un total de 3 proyectos en Mozambique, con un volumen de inversión moderado. Todos los proyectos se han desarrollado en el sector de salud, con especial incidencia en la reducción de la desnutrición crónica y en la protección de la salud materno-infantil.

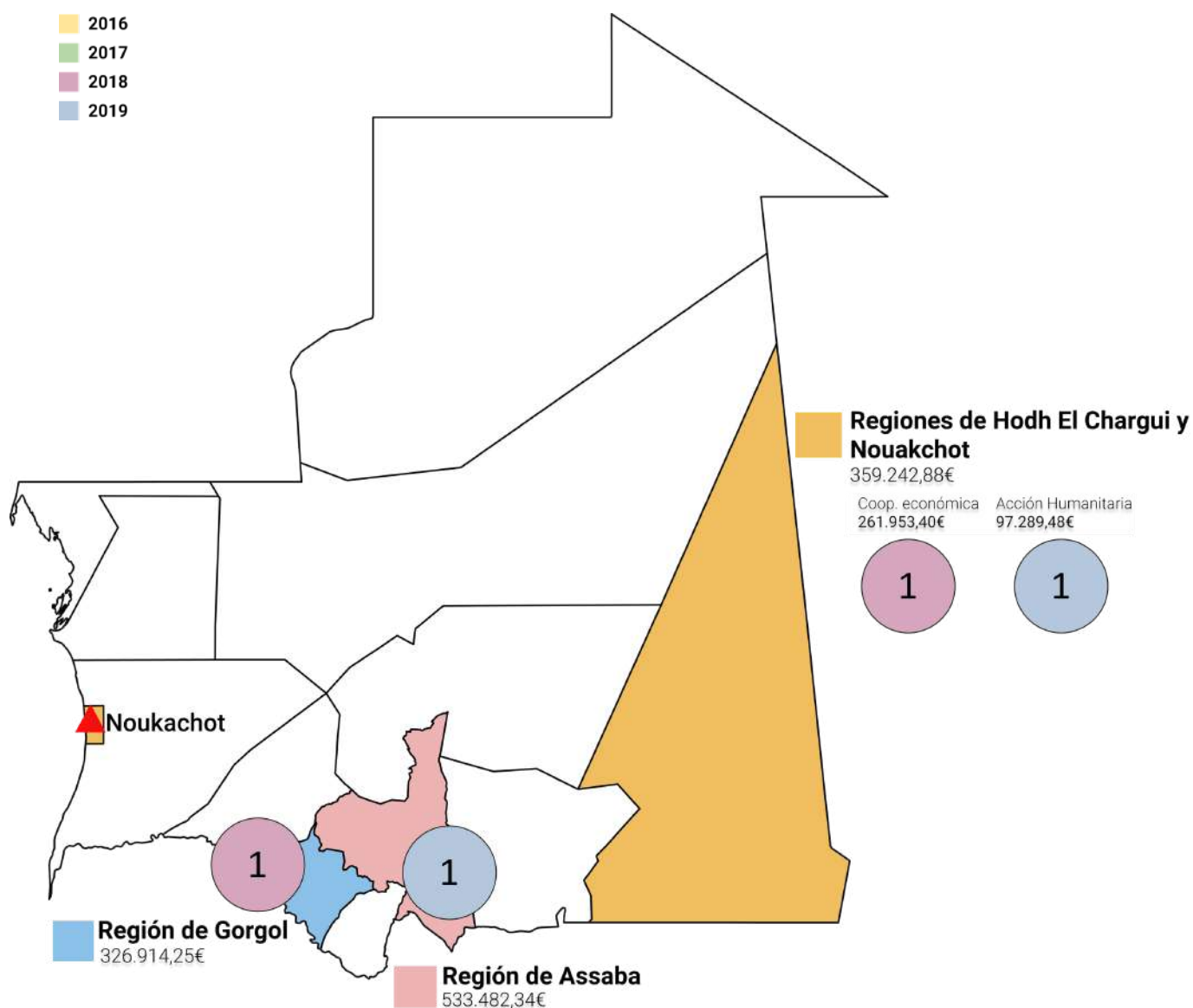


Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Mozambique.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

MAURITANIA

Mauritania forma parte de los 5 estados del Sahel y constituye un país estratégico para la cooperación valenciana. El país ocupa el lugar 160 en el IDH de Naciones Unidas, lo que representa un índice de desarrollo bajo.

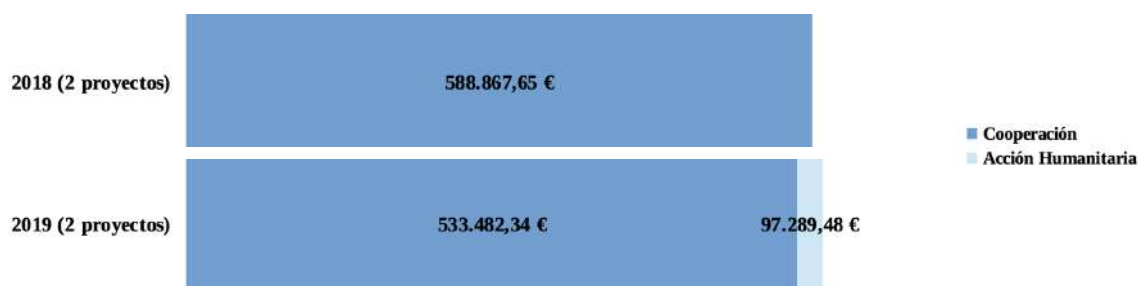


Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Mauritania.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Mauritania es uno de los países que mejor expresa el giro de la cooperación valenciana hacia África subsahariana, y en especial hacia los países del Sahel que presentan mayores índices de pobreza, vulneración de derechos y crisis humanitaria derivada de inestabilidad política, de conflictos o como consecuencia del cambio climático.

Atendiendo a la inversión interanual de la Generalitat en Mauritania, a través del programa de cooperación internacional al desarrollo, se observa que en 2016 y 2017 no se financió ninguna actuación en el país, sin embargo, desde el año 2018 se ha mantenido una financiación sostenida de 2 proyectos anuales, con un volumen de inversión global de 1.219.639,47€ en un periodo de 2 años, lo que lo convierte, en términos proporcionales, en el cuarto país receptor de fondos de Ayuda Oficial al Desarrollo de la cooperación valenciana en África subsahariana.

Atendiendo a la distribución territorial, las actuaciones y proyectos se han desarrollado en las regiones de Gorgol y Assaba, al suroeste del país, frontera con la República de Senegal, y en las regiones de Hodh El Changui y de Nouakchot, en la zona oeste frontera con Mali. Ambas áreas territoriales son coherentes con las prioridades establecidas por la cooperación española en el Marco de Asociación País. En ambas zonas se ha mantenido una acción sostenida con el desarrollo de un proyecto anual. En concreto, en la zona este se ha financiado un proyecto de acción humanitaria y un programa de 24 meses de duración, y en la zona suroeste se ha financiado un proyecto en 2018 y un programa integral de carácter interanual (36 meses) en 2019, datos que permiten confirmar la tendencia a la consolidación de una intervención sostenida y a medio plazo en ambas zonas geográficas del país.



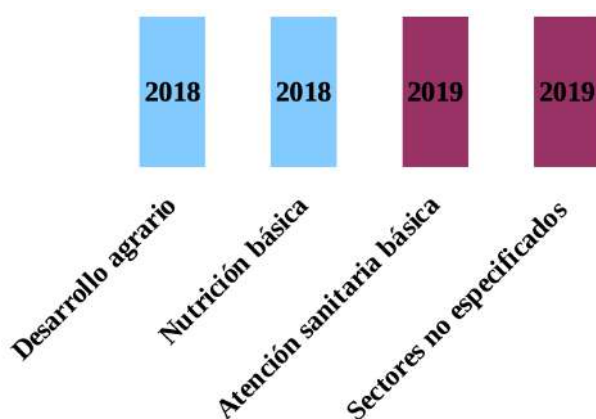
Número de proyectos y total de inversión por año en Mauritania.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los datos sectoriales también arrojan resultados muy positivos, con actuaciones diversificadas en las áreas estratégicas de promoción de la salud, la mitigación del cambio climático y la protección de derechos humanos con enfoque de género y desarrollo, por otra parte bien focalizadas con las necesidades regionales expresadas en el Marco de Asociación País. En concreto, los proyectos se orientan a la atención de necesidades sanitarias básicas, con especial incidencia en la salud reproductiva y en las necesidades nutricionales materno-infantiles, en las medidas de adaptación agraria en el contexto de sequías extremas y en el fortalecimiento institucional y comunitario en la lucha contra la violencia de género.



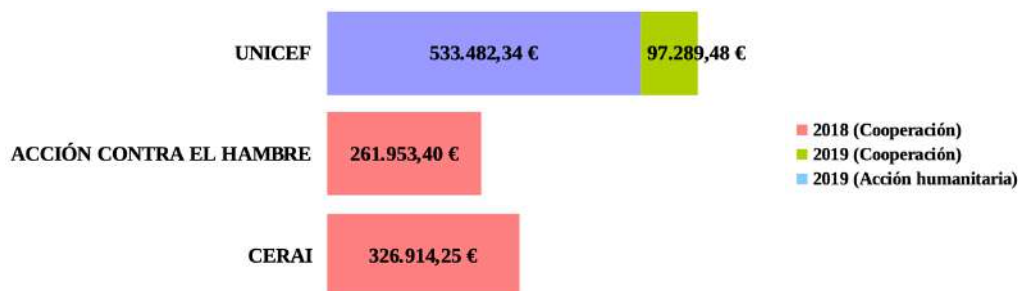
Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Mauritania entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Mauritania entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Las actuaciones sectoriales, por otra parte, se alinean directamente con 3 de los ejes estratégicos del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana al Desarrollo: la estrategia 1.1. (Derechos de la tierra), la 2.1. (Derecho a los bienes públicos globales: salud, educación y agua y saneamiento) y la 2.2. (Derechos de las Mujeres).

El análisis de los datos organizacionales muestra la presencia de 3 organizaciones con alta capacidad de gestión y con amplia experiencia en África, tanto en el área de la cooperación internacional al desarrollo como de la acción humanitaria de emergencia.



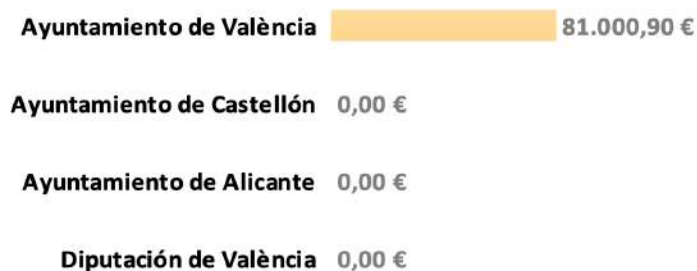
Entidades que han ejecutado proyectos en Mauritania y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El nivel de especialización de las entidades beneficiarias y de los socios locales es coherente con el desarrollo sectorial de las intervenciones en ejecución. Aunque no se observan alianzas estratégicas con contrapartes de carácter público, la mayoría de proyectos financiados plantean como objetivo el fortalecimiento de las instituciones públicas y comunitarias especializadas, a través de la creación de colaboraciones y de la consolidación de políticas regionales de tipo sectorial.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Mauritania y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

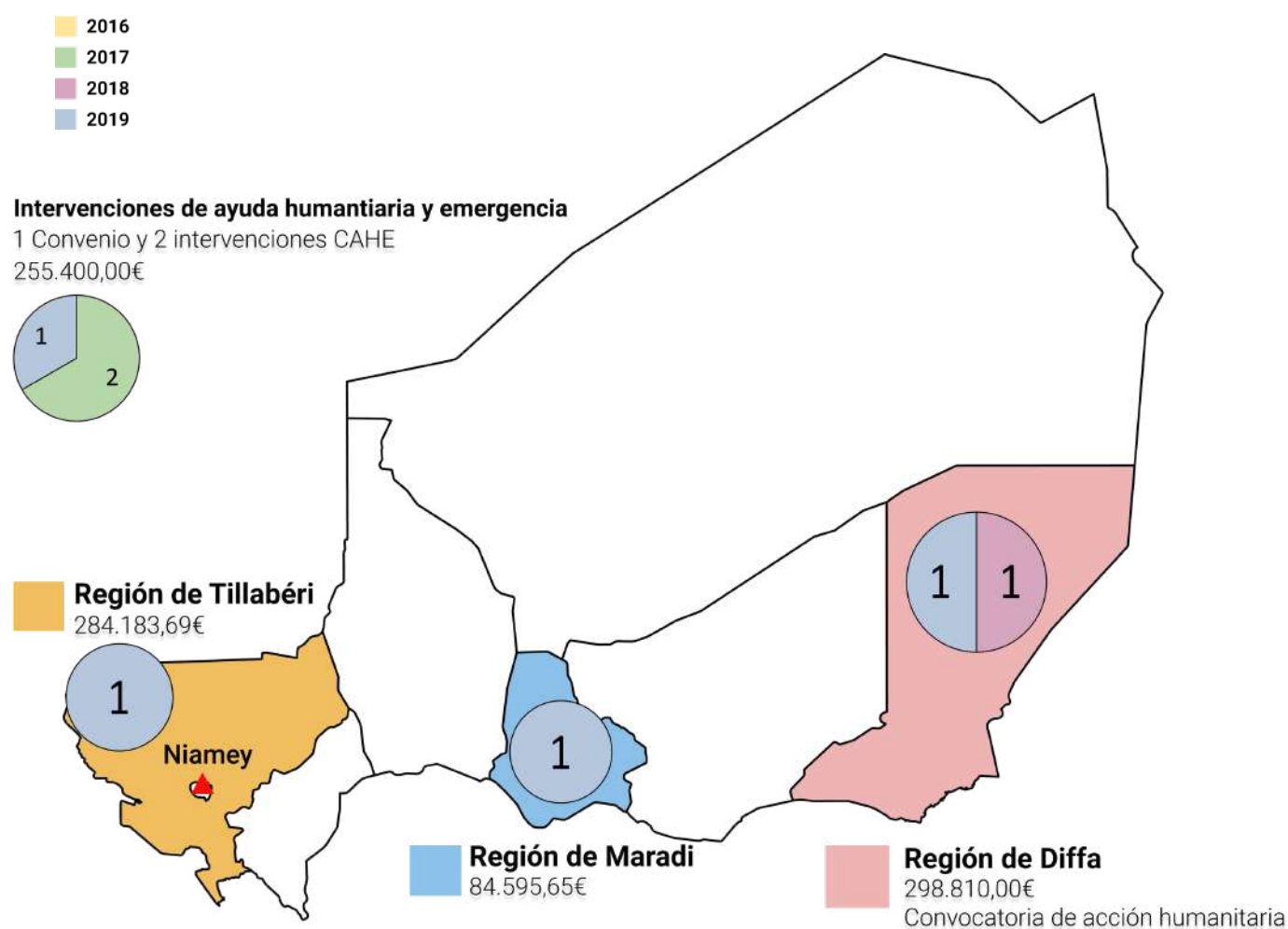
En el marco de los programas de cooperación de las entidades locales, únicamente el Ayuntamiento de València ha cofinanciado 2 proyectos en Mauritania, uno en la convocatoria de 2016 y otro en la de 2019. Ambos proyectos han sido llevados a término en el sur de país por la ONGD Alianza por la Solidaridad, y se han focalizado en el desarrollo de los derechos sociales y económicos de las mujeres.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Mauritania.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

NÍGER

Níger es una de las economías más desfavorecidas de África y se estima que aproximadamente dos tercios de su población viven bajo el umbral de la pobreza. Su Índice de Desarrollo Humano (IDH) es de 0,353 y ocupa el puesto 187, lo que convierte a Níger en el segundo país más pobre del mundo, sólo por detrás de República Centroafricana.



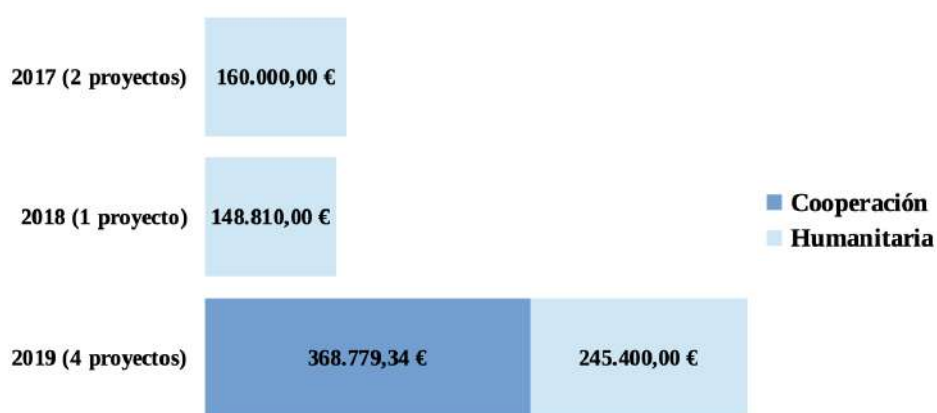
Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Níger.
 Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

La cooperación valenciana ha demostrado un importante esfuerzo por trabajar para mejorar la vida de las personas en Níger, un país donde es complejo intervenir, sujeto a una fuerte tensión política, agravada por los intensos efectos del cambio climático que afectan a todo el territorio del Sahel, y que están causando el desplazamiento forzoso de grandes grupos de población, con una inversión global de 922.988,34€.

La cooperación al desarrollo en Níger se ha canalizado de manera complementaria a través de los instrumentos de cooperación económica y de acción humanitaria. De las 7 actuaciones desarrolladas, 2 corresponden a proyectos cofinanciados en el marco de las convocatorias de cooperación al desarrollo, 2 se han llevado a término en el marco de la convocatoria de acción humanitaria, 1 a través de los convenios específicos de ayuda de emergencia y 2 en el marco del CAHE (Sahel).

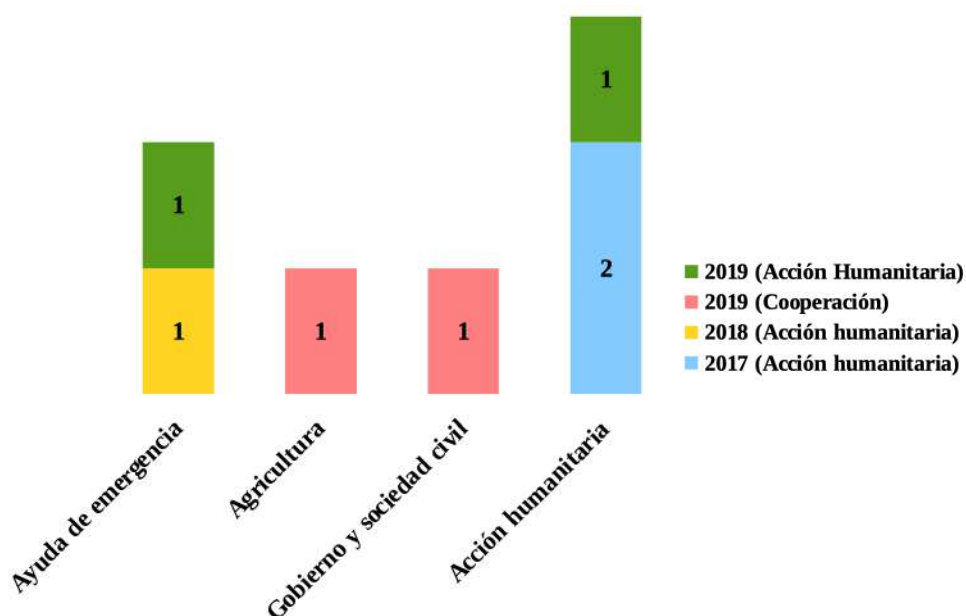
El análisis territorial muestra que los 2 proyectos de cooperación económica se han desarrollado en 2019 en las regiones de Niamey y Maradi, lo que es coherente con las prioridades geográficas establecidas en los acuerdos marco de cooperación suscritos por la cooperación española. Los 2 proyectos de acción humanitaria se han llevado a cabo en la región de Diffa, al sureste del país, fronteriza con Chad y Nigeria.

La acción combinada de proyectos de ayuda humanitaria y de cooperación económica, demuestra un esfuerzo de la cooperación valenciana por ofrecer respuestas de desarrollo en un país acuciado por situaciones de crisis humanitaria, pero que al tiempo requiere de la puesta en marcha de proyectos que consoliden estructuras de desarrollo a medio y largo plazo, con claro enfoque de derechos humanos, lo que demuestra que ambas modalidades de intervención pueden actuar complementariamente en contextos de desarrollo especialmente complejos.



Número de proyectos y total de inversión por año en Níger.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis sectorial deja ver claramente que los proyectos de humanitaria han focalizado sus esfuerzos en la atención a la población desplazada hacia los asentamientos de la región de Diffa, con un importante enfoque transversal de género y desarrollo en las 2 actuaciones desarrolladas en 2018 y 2019. El proyecto de cooperación en la región de Maradi se orienta a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, previniendo sus causas, interviniendo sobre sus efectos y construyendo resiliencia a nivel local y regional. El proyecto en Niamey se dirige al refuerzo de la gobernanza, y tiene como objetivo promover el acceso justo y equitativo a la participación política de las mujeres en Níger.

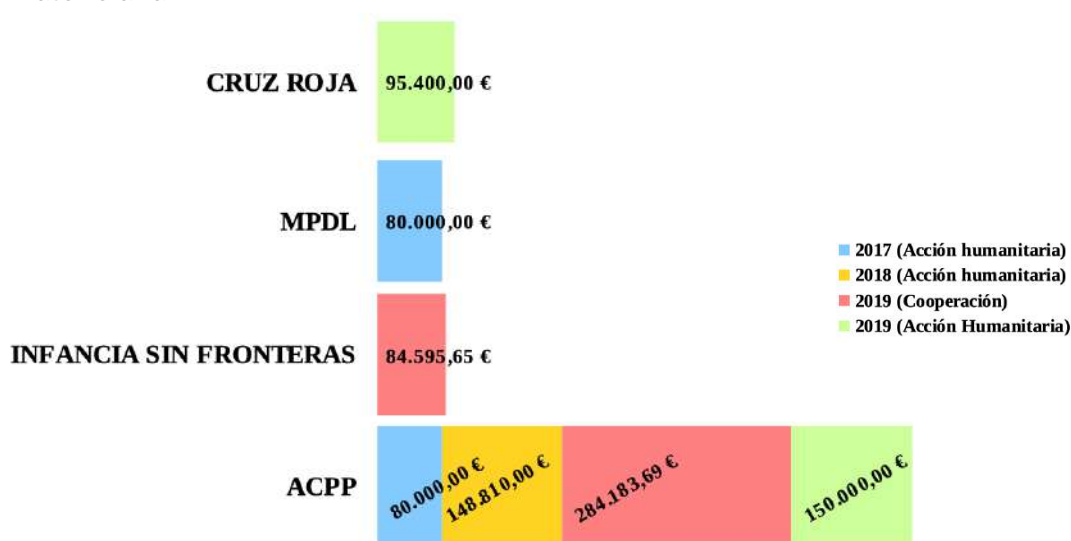


Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Níger entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Níger entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

4 ONGD están realizando proyectos en Níger con el soporte de la Generalitat Valenciana: Infancia Sin Fronteras, Movimiento por la Paz, Cruz Roja y Asamblea de Cooperación por la Paz. En especial esta última organización está desarrollando un esfuerzo sostenido de actuación, combinando proyectos de acción humanitaria con intervenciones de desarrollo a medio plazo. Además, se observa que esta ONGD ha establecido una alianza estratégica con la contraparte DIKO, una entidad con amplia trayectoria de trabajo en los sectores de soberanía alimentaria, salud comunitaria e igualdad de género en Níger, lo que refuerza las expectativas de continuidad y sostenibilidad de los proyectos desarrollados en el país por la cooperación valenciana.



Entidades que han ejecutado proyectos en Níger y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Níger y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En el ámbito de las corporaciones locales, únicamente el Ayuntamiento de València ha destinado fondos a la cofinanciación de una actuación en Níger. Se trata de un proyecto cofinanciado en la convocatoria de 2017 y desarrollado por la ONGD Movimiento por la Paz en la comuna rural de Doguerawa, dirigido a la protección social de población vulnerable con enfoque de género y desarrollo.

Ayuntamiento de València 59.998,69 €

Ayuntamiento de Castellón 0,00 €

Ayuntamiento de Alicante 0,00 €

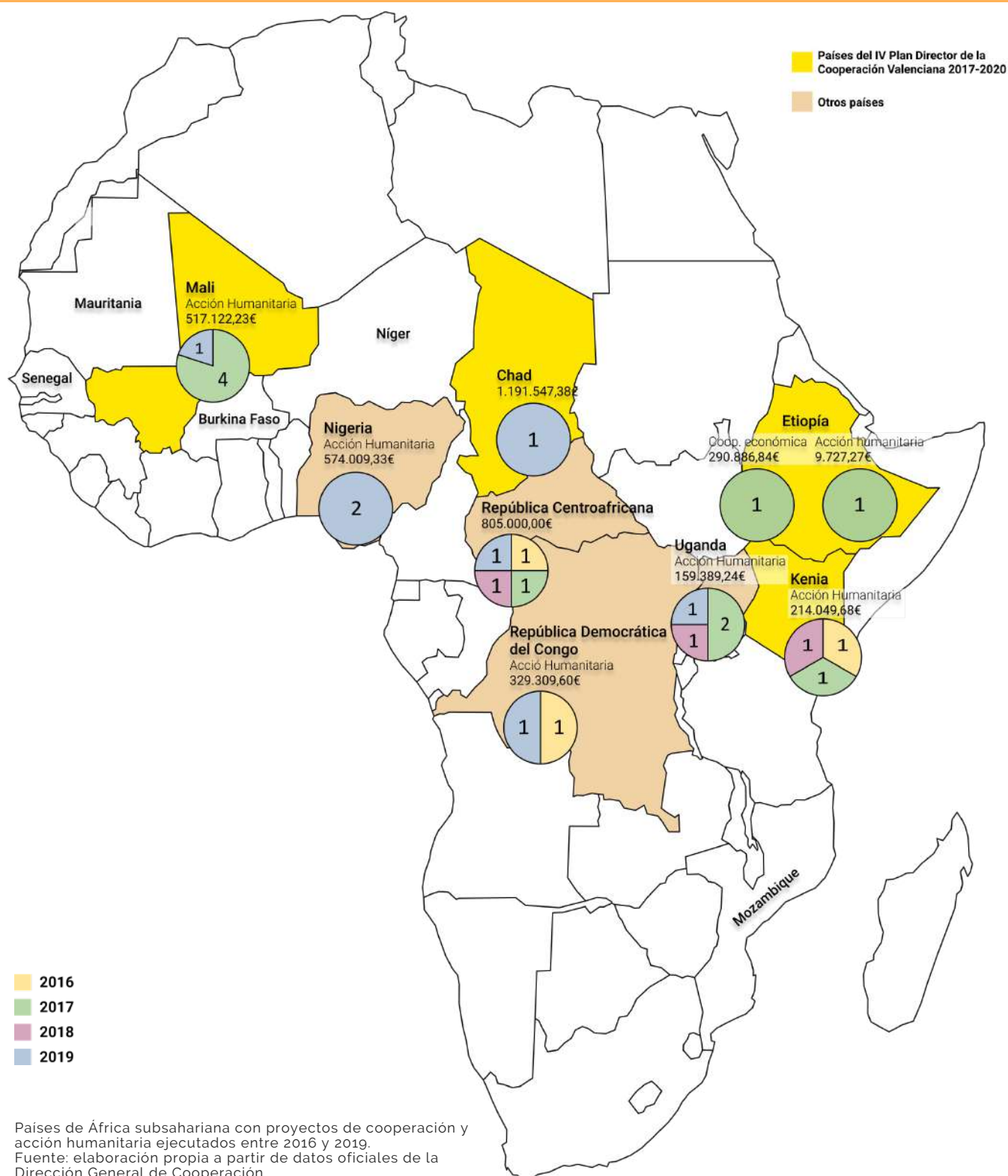
Diputación de València 0,00 €

Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Níger.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

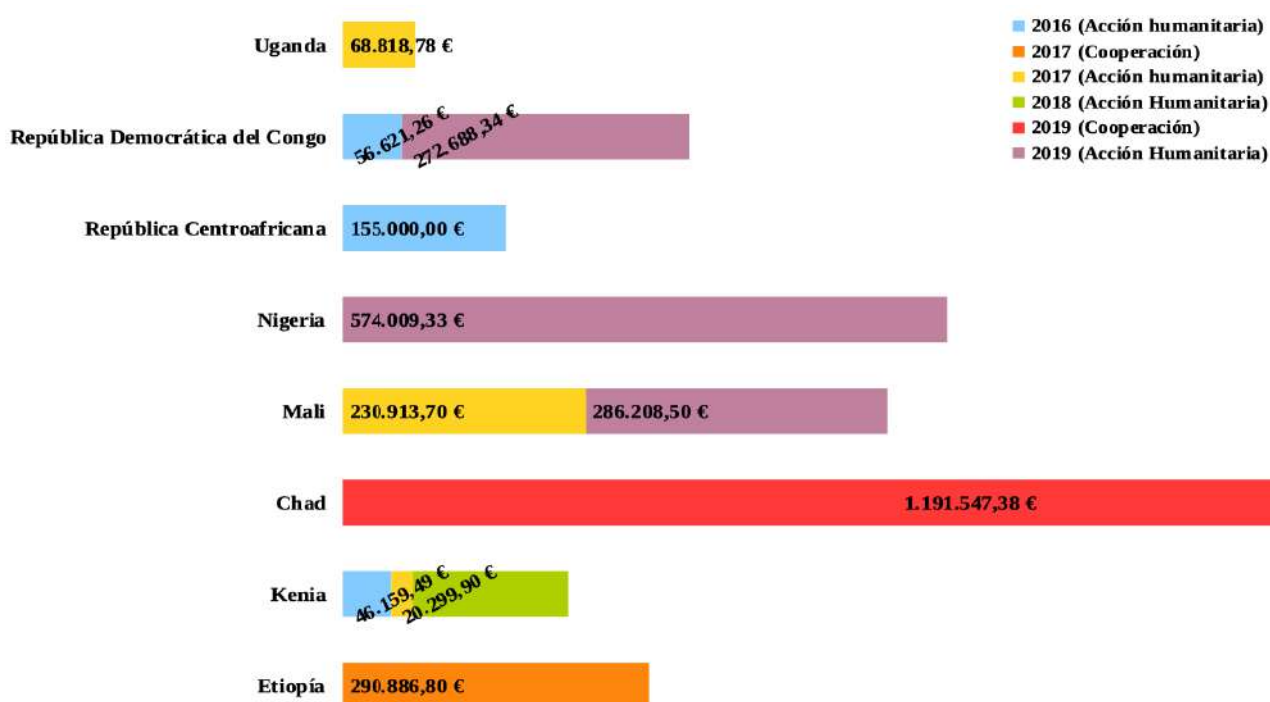
OTROS PAÍSES

CHAD - MALI - KENIA - NIGERIA - ETIOPIA - REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO - REPÚBLICA CENTROAFRICANA - UGANDA



Abordamos en este apartado el análisis de datos de 8 países de África subsahariana en los que la cooperación valenciana ha llevado a cabo una única intervención de cooperación internacional al desarrollo, o donde sólo ha desarrollado actuaciones de acción humanitaria.

Cuatro de estos países se encuentran entre los señalados como prioritarios en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana; se trata de Chad, Kenia, Etiopía y Mali. Los otros 4 son países no prioritarios en los que se han desarrollado proyectos a través de la convocatoria de acción humanitaria: Nigeria, República Democrática del Congo, Uganda y República Centroafricana.



Inversión total por modalidades en Chad, Kenia, Mali, Nigeria, Etiopía, Uganda, Rep. Centroafricana y Rep. Dem. Congo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Chad es el país que ha recibido una mayor financiación, a través de un programa integral de carácter plurianual desarrollado por Acnur en la convocatoria 2019. El programa se orienta hacia la protección de los derechos de las personas refugiadas sudanesas en 13 campos situados en la región este de Chad, fronteriza con Sudán, con un fuerte enfoque de género y derechos humanos, y de desarrollo de las capacidades comunitarias.

Nigeria es un claro ejemplo de la capacidad del programa de acción humanitaria de la Generalitat para llegar a atender las necesidades vitales en contextos de extrema dificultad. La cooperación valenciana está desarrollando recientemente 2 proyectos de acción humanitaria en este país, ambos financiados en la convocatoria de 2019, con un volumen global de inversión en desarrollo de 574.009€. Ambos proyectos se desarrollan en los estados de Borno, Adamawa y Yobe, al noreste del país.

El primer proyecto, impulsado por Acnur se orienta a la población refugiada, con enfoque de género y diversidad funcional. La segunda actuación la está desarrollando Unicef, y está dirigida a proveer atención integral a niños y niñas separados/as y no acompañados de sus familias.

Mali ha recibido financiación combinada a través de los diferentes instrumentos de cofinanciación de actuaciones de acción humanitaria y de ayuda de emergencia. En concreto se han financiado 5 actuaciones en el periodo 2017-2019. En el marco de la convocatoria de acción humanitaria se ha cofinanciado un proyecto en 2019, impulsado por Unicef, orientado a fortalecer el sistema de prevención, diagnóstico y tratamiento de la desnutrición crónica materna e infantil en las regiones de Mopti, Sikasso y Kayes, al sur del país. El proyecto se dirige principalmente a la atención de las personas refugiadas y de la población en situación de pobreza extrema, con especial atención a la infancia, y con prevalencia del enfoque de derechos y el enfoque de género. Las otras cuatro actuaciones se han canalizado a través del CAHE (3) y de un convenio de colaboración específico en ayuda de emergencia entre la Generalitat y Farmamundi, todas ellas dirigidas a garantizar la seguridad alimentaria, con especial atención a las necesidades nutricionales materno-infantiles. En el marco de la cooperación municipal, es destacable el proyecto cofinanciado por el Ayuntamiento de València a la ONGD Ceraï en la convocatoria de 2019, por un importe de 60.000€, dirigido a la promoción del desarrollo agroecológico eficiente en la comuna de Khouloum, Círculo de Kayex, en el suroeste del país.

Los 2 proyectos desarrollados en la República del Congo por Farmamundi son otro claro ejemplo de la capacidad de la cooperación valenciana por atender situaciones humanitarias complejas en contextos sujetos a múltiples tensiones y conflictos. Estas actuaciones, cofinanciadas en 2016 y 2019 se dirigen a mejorar el ejercicio del derecho a la salud sexual y reproductiva entre la población más desfavorecida en la ciudad de Beni, tras el brote del virus epidémico del ébola, con especial incidencia en la prevención y la atención de la violencia sexual. Además, esta ONGD ha desarrollado 3 intervenciones de emergencia en Uganda para la atención socio sanitaria de la población refugiada procedente de la República del Congo en el campo de refugiados de Kyaka II.

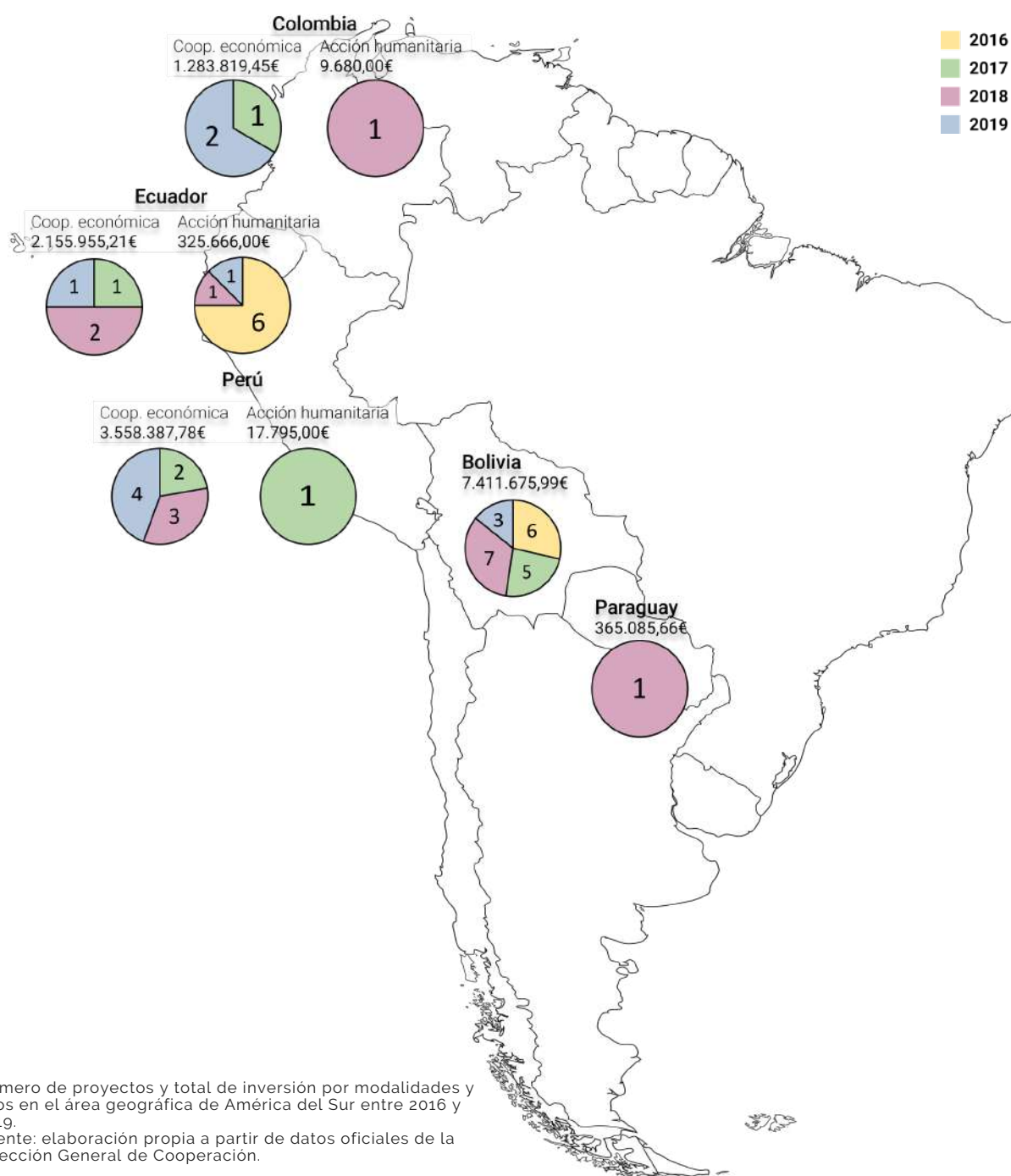
En Kenia, a pesar de encontrarse entre los países prioritarios en el IV Plan Director, la cooperación valenciana sólo ha financiado 3 actuaciones de acción humanitaria. Se trata principalmente de proyectos desarrollados en Nairobi, dirigidos a fortalecer la capacidad de resiliencia en salud de la población refugiada urbana en asentamientos informales, bajo un enfoque de prevención y protección, con especial incidencia en la asistencia a mujeres víctimas de violencia basada en género.

Igualmente, en Etiopía se ha financiado un único proyecto de cooperación internacional en la convocatoria de 2017, por importe de 290.886€, impulsado por la Fundación Promoción Social de la Cultura. Se trata de un proyecto desarrollado en la región de Oromiya, claramente enfocado a la seguridad alimentaria a través del desarrollo agropecuario.

Pais	Región	Convocatoria	Modalidad	Sector	ONGD	Financiación
Etiopía	Oromiya	2017	Cooperación económica	Seguridad alimentaria	Fundación Promoción Social de la Cultura	290.886,84 €
Etiopía	Oromiya	2017	Convenio	Seguridad alimentaria	Cruz Roja	9.727,27 €
Kenia	Nairobi	2018	Acción humanitaria	Salud básica	Farmamundi	147.590,25 €
Kenia	Nairobi	2016	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	46.159,49 €
Kenia	Nairobi	2017	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	20.299,94 €
Chad	Región Este	2019	Cooperación Económica	Multisectorial Ayuda a refugiados	Acnur	1.191.547,38 €
Mali	Kayes	2017	CAHE	Ayuda de emergencia	MPDL	79.999,50 €
Mali	Mopti y Sikasso	2017	CAHE	Ayuda de emergencia	UNICEF	80.000,00 €
Mali	Tombuctú	2017	CAHE	Ayuda de emergencia	Solidaridad Internacional	59.366,22 €
Mali	Sagabary	2017	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	11.548,01 €
Mali	Mopti, Sikasso y Kayes	2019	Acción humanitaria	Ayuda de emergencia	Unicef	286.208,50 €
Nigeria	Noreste	2019	Acción humanitaria	Ayuda de emergencia	Acnur	300.000,00 €
Nigeria	Noreste	2019	Acción Humanitaria	Ayuda de emergencia	Unicef	274.009,33 €
República Centroafricana	Bangui y prefecturas de Ouaka, Haute-Kotto y Ombella M'Poko y Mbomou	2016	Convenio	Ayuda de emergencia	Unicef	155.000,00 €
República Centroafricana	Bangui, Ombella M'poko y Ouaka	2017	Convenio	Ayuda de emergencia	Unicef	200.000,00 €
República Centroafricana	Prefectura de Vakaga, Prefecturas de Ouham y Ouham-Pende, Prefecturas de Nana – Grebizi, Ouaka, Haute – Kotto y Mbomou	2018	Convenio	Ayuda de emergencia	Unicef	200.000,00 €
República Centroafricana	Prefectura de Vakaga, Prefecturas de Ouham y Ouham-Pende, Prefecturas de Nana – Grebizi, Ouaka, Haute – Kotto y Mbomou	2019	Convenio	Ayuda de emergencia	Unicef	250.000,00 €
RD Congo	Ciudad de Beni	2016	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	56.621,26 €
RD Congo	Ciudad de Beni	2019	Acción humanitaria	Salud reproductiva	Farmamundi	272.688,34 €
Uganda	Adjumani	2017	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	34.426,48 €
Uganda	Kyaka	2017	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	34.392,78 €
Uganda	Campo de refugiados de Kyaka II, distrito de Kyegegwa	2018	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	40.120,98 €
Uganda	Asentamiento de población refugiada en Kyaka II, Distrito Kyegegwa	2019	Convenio	Ayuda de emergencia	Farmamundi	50.449,48 €

AMÉRICA DEL SUR

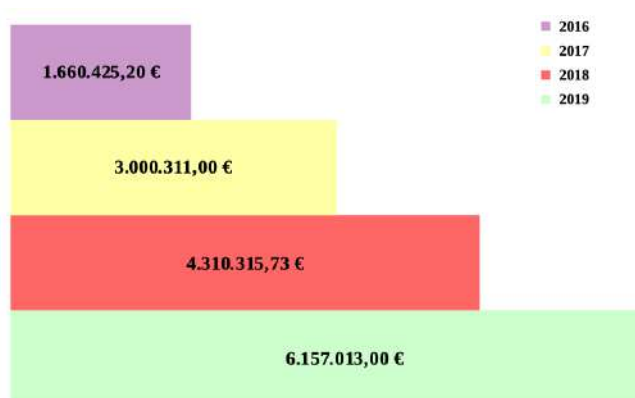
La cooperación valenciana siempre ha mantenido una larga colaboración en materia de cooperación hacia América del Sur. En el periodo 2016-2019, el 25% de los fondos totales destinados por la Generalitat a proyectos de cooperación e intervenciones de acción humanitaria se han concentrado en los 5 países de América del Sur destacados como prioritarios en el IV Plan Director: Bolivia, Perú, Colombia, Ecuador y Paraguay.



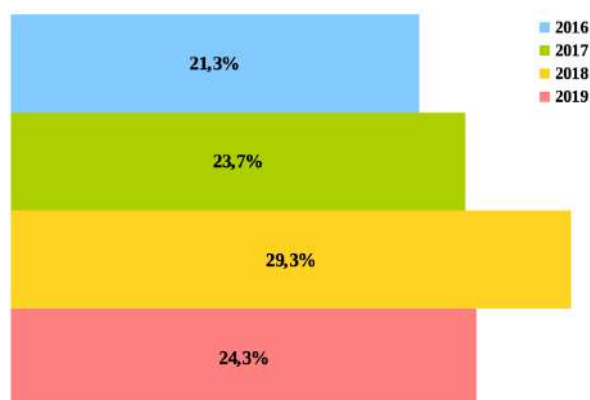
AMÉRICA DEL SUR

En el periodo 2016-2019, la cooperación valenciana ha destinado un total de 15.128.065,09€ a los 5 países de América del Sur (Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia y Paraguay) distribuidos entre 37 proyectos de cooperación económica, 1 proyecto de cooperación técnica, 4 intervenciones financiadas a través del CAHE y 6 convenios de acción humanitaria.

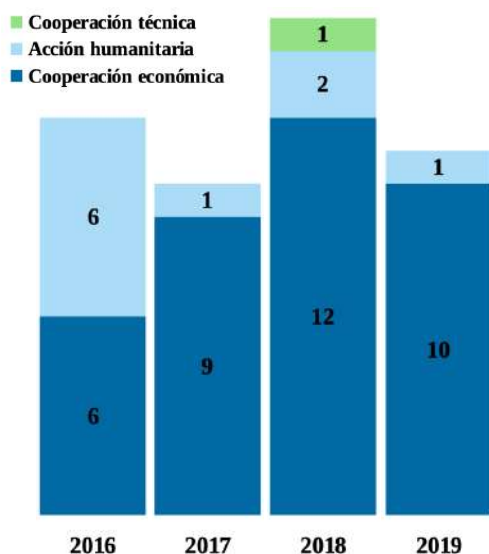
A nivel de inversión anual, se puede observar un claro aumento de la financiación por parte de la cooperación valenciana y también del número de proyectos financiados. Este aumento se mantiene constante en el periodo 2016-2018, mientras que se observa un descenso significativo en la convocatoria de 2019, tanto en porcentaje de inversión como en el número de proyectos financiados.



Inversión anual en América del Sur entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Porcentaje de inversión en América del Sur en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Número de proyectos ejecutados en América del Sur entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El instrumento prioritario de financiación en América del Sur, ha sido la convocatoria de proyectos de cooperación económica, observándose una presencia poco significativa de proyectos de acción humanitaria, a excepción hecha de las intervenciones dirigidas a responder a la crisis humanitaria derivada del terremoto en Ecuador de 2016 y de actuaciones puntuales de ayuda a la población venezolana desplazada en la frontera colombiana, canalizadas a través del CAHE y de los convenios específicos de ayuda humanitaria de emergencia.

AMÉRICA DEL SUR

Los cinco países financiados a lo largo de este periodo 2016-2019 son los cinco países priorizados en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana en América del Sur. Bolivia se desmarca notablemente del resto de países, concentrando el 49% de la financiación total del área geográfica. En un segundo grupo de países encontramos a Ecuador y Perú, que concentran una inversión del 40% del global de los fondos destinados al área geográfica en el periodo de análisis.

Paraguay es el país que ha recibido una menor inversión, con la financiación de un único proyecto a través de la convocatoria de cooperación económica del año 2018. Este proyecto impulsado por la Fundación Ayuda en Acción, se ha llevado a cabo en los departamentos de Canindeyu, Misiones, Caazapá y San Pedro, y estaba orientado sectorialmente al desarrollo agrario.

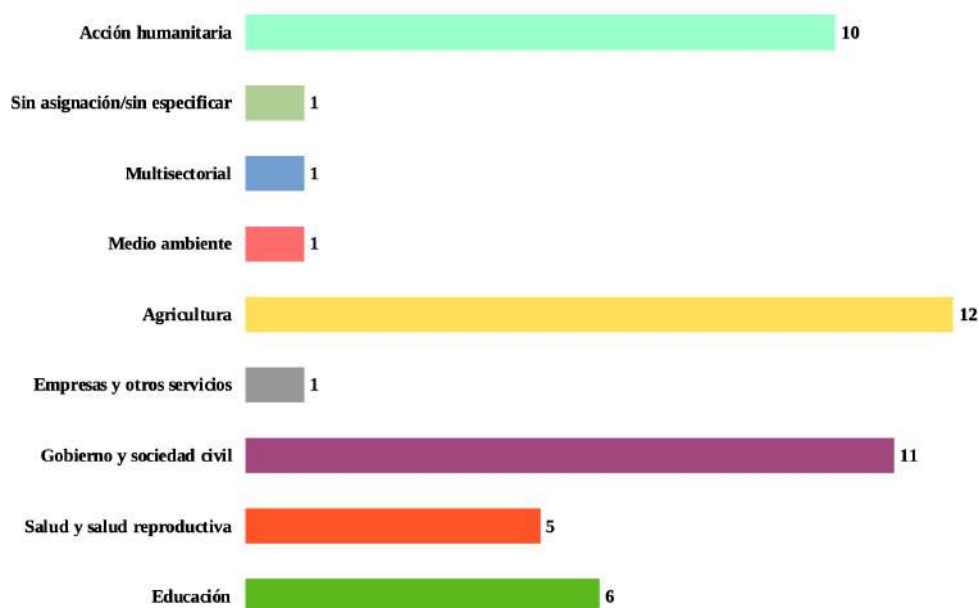


Cómputo global de la inversión por países de América del Sur entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis sectorial es revelador en cuanto a la concentración de actuaciones en dos sectores: la agricultura y el gobierno y sociedad civil. Ambos sectores concentran el 60,5% de las actuaciones cofinanciadas en el marco del instrumento de cooperación económica. Un análisis más detallado de los proyectos permite apreciar que el sector de desarrollo agrario, muy extendido en países como Bolivia y Ecuador, no responde a un enfoque de seguridad alimentaria, sino que más bien se orienta hacia la capacitación técnica, el fortalecimiento de políticas públicas locales en materia de gestión agropecuaria y, ante todo, a la mejora de las condiciones de trabajo y productividad. Todos estos proyectos tienen un fuerte componente de sostenibilidad ambiental en el contexto de la mitigación del cambio climático.

Por otra parte, el sector de gobierno y sociedad civil va cobrando mayor relevancia en las 2 últimas convocatorias, y está claramente orientado al refuerzo de la gobernabilidad democrática y a la protección de los derechos humanos, con un fuerte componente de género y derechos humanos.

AMÉRICA DEL SUR



Códigos CAD de los proyectos ejecutados en América del Sur entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

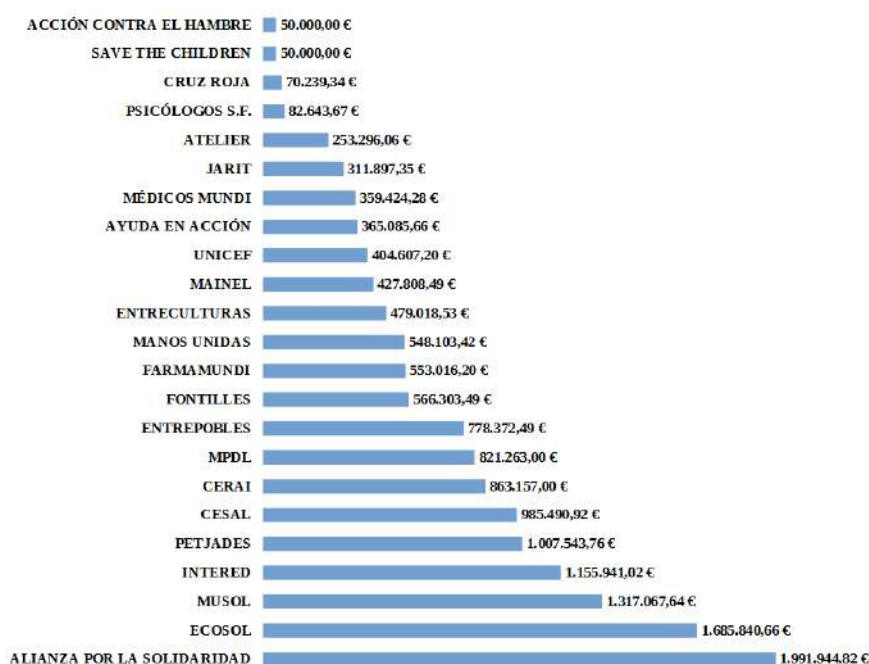
Otros dos ámbitos sectoriales que van cobrando mayor relevancia en las últimas convocatorias son educación (6 proyectos) y promoción de la salud (5 proyectos). Ambos desarrollados desde un enfoque de capacitación y cooperación técnica, orientados de manera prioritaria al refuerzo de las políticas públicas sectoriales y a la formación de profesionales.

Los datos sectoriales apuntan una clara tendencia de la cooperación valenciana en América del Sur hacia el refuerzo de intervenciones de desarrollo con enfoque de capacitación y transferencia de conocimientos, frente a actuaciones de corte más asistencial, con un protagonismo claro de proyectos dirigidos a la consolidación de políticas públicas sectoriales (agrarias, sanitarias y educativas), de fortalecimiento de las capacidades de gestión institucional y de refuerzo de la gobernabilidad democrática.

El IV Plan Director de la Cooperación Valenciana marca 5 ejes y 9 estrategias de actuación. Los proyectos de cooperación financiados en el periodo 2016-2019 por la Generalitat en América del Sur se alinean con los siguientes ejes y estrategias: Eje 1 Planeta (1.1. Derechos de la Tierra), Eje 2 Personas (2.1: Derecho a los bienes públicos globales: salud, educación y agua y saneamiento, 2.2. Derechos de las mujeres, 2.3. Derechos de la infancia, 2.5. Derechos de otros colectivos en situación de vulnerabilidad), Eje 3 Prosperidad (3.1. Derechos al desarrollo) y Eje 4 Paz (4.1. Derecho a la participación y a la gobernanza democrática).

AMÉRICA DEL SUR

En cuanto al análisis de entidades, en total han sido 23 las que han recibido financiación para los 38 proyectos y programas de cooperación en América del Sur, lo que supone la presencia de un elevado número de ONGD en esta área geográfica. Entre estas entidades destacan Alianza por la Solidaridad, Ecosol, Musol, Intered y Petjades ya que entre ellas suman el 47.3% de la financiación total de los proyectos en América del Sur, consolidando una red estable de proyectos de continuidad que demuestran la sostenibilidad a largo plazo de la cooperación valenciana.



Cómputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados en América del Sur entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

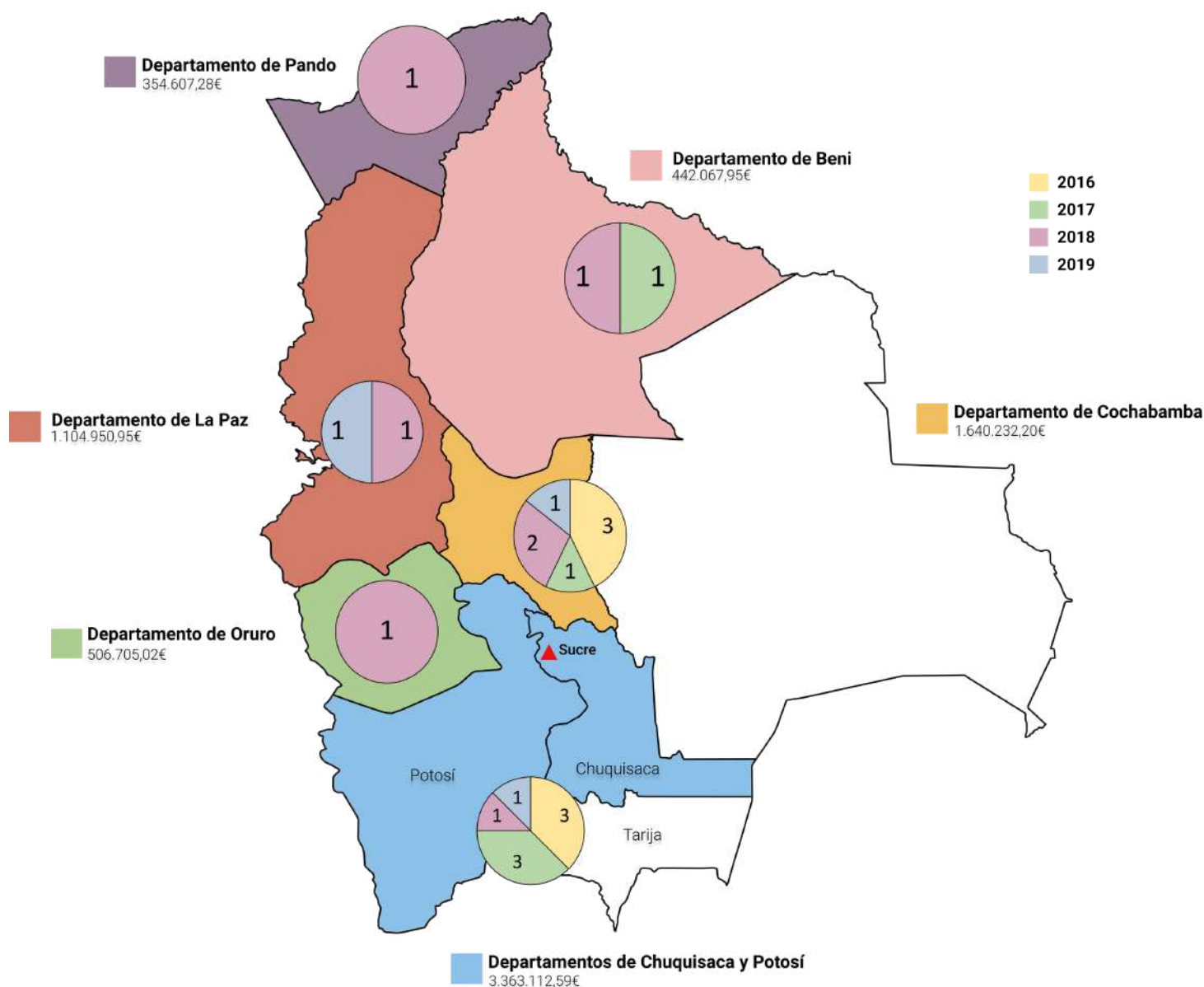
Los programas de cooperación internacional de las principales corporaciones locales han destinado 2.809.232,90€ en concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo a los países del América del Sur, lo que equivale a un 31,01% del volumen global de AOD destinado por el conjunto de corporaciones a la cofinanciación de proyectos de cooperación internacional en dicho periodo. Las actuaciones cofinanciadas desde el ámbito local en América del Sur se han llevado a cabo en los 5 países señalados como prioritarios en el IV Pan Director de Cooperación Valenciana.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en América del Sur.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

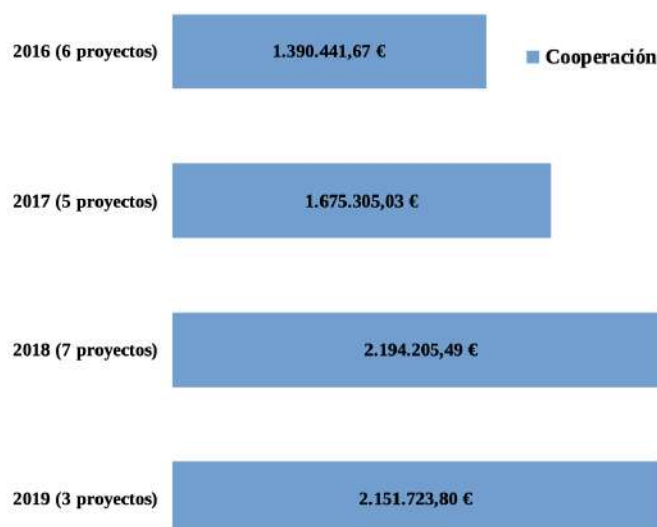
BOLIVIA

Bolivia es el país donde la cooperación valenciana ha llevado a cabo una mayor inversión global, con un volumen total de 7.411.675,99€ destinados por la Generalitat al desarrollo de actuaciones en el periodo 2016-2019. Esto supone prácticamente el 12,25% de la inversión global en el área geográfica.



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Bolivia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los datos de inversión anual muestran un incremento en el año 2018, aunque se ve levemente reducida en 2019. Este escaso decrecimiento de inversión es destacable al ver que el número de proyectos de cooperación se ha visto reducido a menos de la mitad, pasando de 7 proyectos (entre los cuales había un proyecto de cooperación técnica) en 2018 a 3 proyectos en 2019. De estas tres actuaciones financiadas en la convocatoria de 2019, dos son programas integrales de carácter plurianual (de 36 meses).

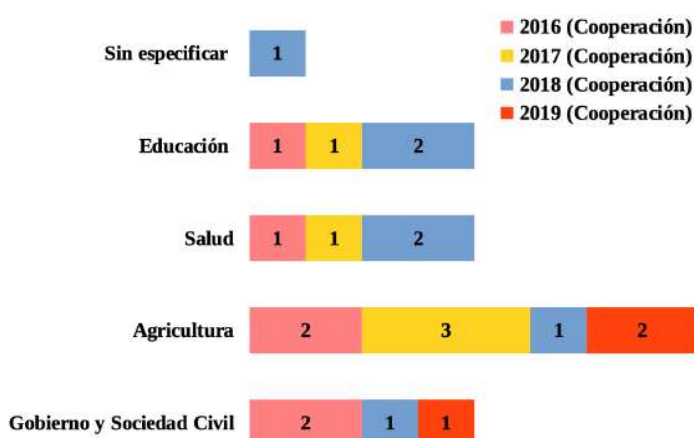


Número de proyectos y total de inversión por año en Bolivia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Este hecho demuestra que, a pesar de la reducción del número de proyectos, existe una gran consolidación en el país de algunas organizaciones para ejecutar proyectos a medio-largo plazo a través de programas.

El análisis territorial de los proyectos y programas financiados muestra que, aunque en los últimos 4 años se han desarrollado actuaciones prácticamente en la totalidad de departamentos bolivianos, la cooperación valenciana ha concentrado sus actuaciones especialmente en 3 de ellos: el departamento de Cochabamba, el departamento de Potosí y el de Chuquisaca. En estos tres departamentos se concentra más del 67% de la inversión total en el periodo 2016-2019. Esta tendencia se constata en la convocatoria de 2019, en la que cabe destacar el programa de 36 meses de Alianza por los Derechos, la Igualdad y la Solidaridad Internacional cuya inversión por parte de la Generalitat Valenciana ha sido de 1.189.265,60€. Este programa interviene en los departamentos de Chuquisaca y La Paz.

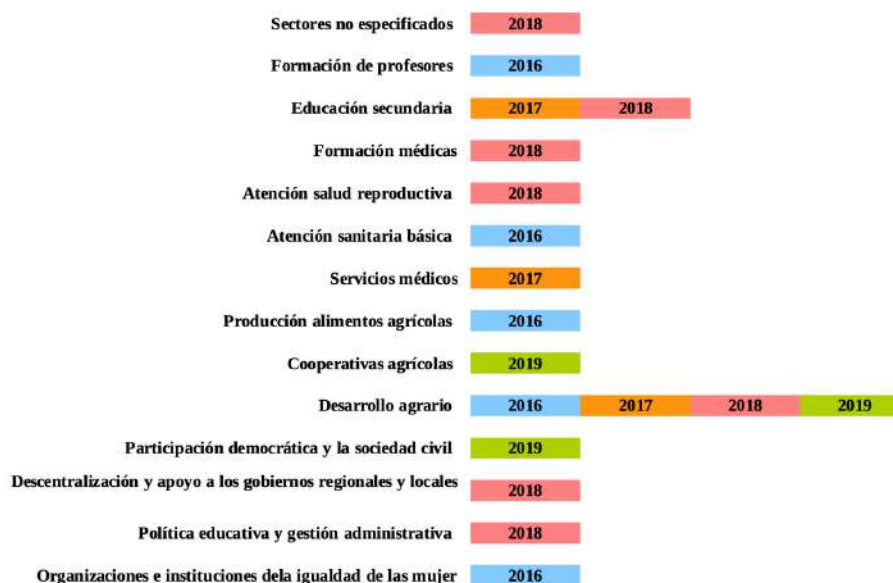
El análisis de los códigos CAD muestra la predominancia de un ámbito de actuación de la cooperación valenciana, el de la agricultura. Este ámbito sectorial prioritario está constituido por la producción de alimentos agrícolas, el fomento de cooperativas agrícolas y el desarrollo agrario, orientados todos ellos a la producción sostenible y a la mejora de las condiciones de trabajo y productividad, a través de procesos de desarrollo participativos con un enfoque transversal de género, medioambiente y derechos humanos.



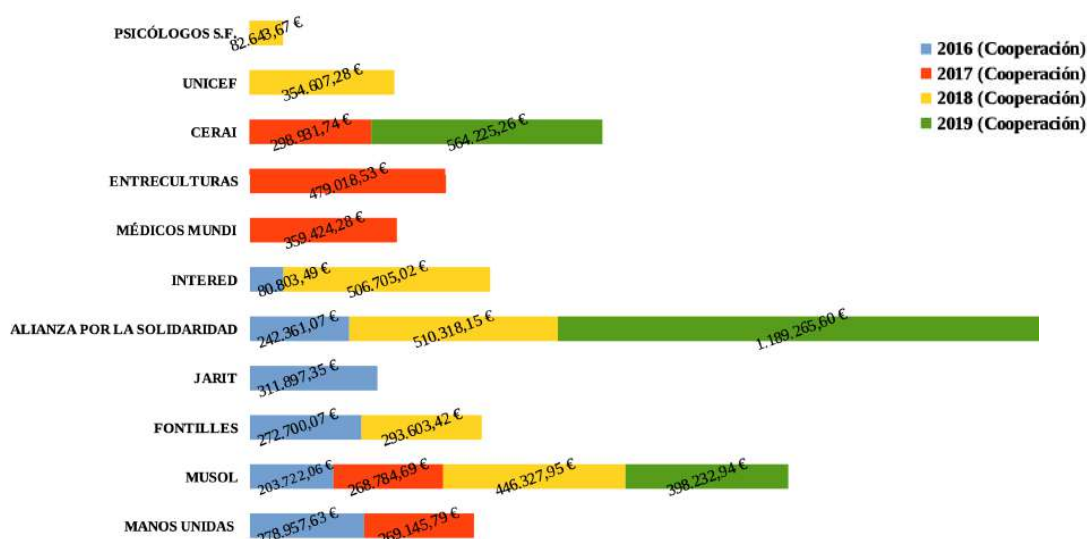
Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Bolivia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En el análisis sectorial, destacan otros tres sectores predominantes en las actuaciones en Bolivia: la educación, la salud y el gobierno y sociedad civil. A través del análisis CRS y el análisis detallado de los proyectos, se observa la presencia del fortalecimiento institucional y de las capacidades locales, tanto a nivel educativo (a través de la formación del profesorado, mejora de la política educativa y de la gestión administrativa) como a nivel de salud (a través de la promoción de la salud integral, el fortalecimiento del sistema de salud público, y especial atención a la salud materno-infantil) como objetivos predominantes en este país.

Los proyectos financiados por la Generalitat Valenciana han sido desarrollados por 11 ONGD. De estas 11 ONGD, 6 han mantenido una acción continuada a lo largo de estos cuatro años, con 2 o más proyectos ejecutados en el periodo 2016-2019. Cabe destacar las actuaciones desarrolladas por Alianza por los Derechos, la Igualdad y la Solidaridad Internacional y Musol. La suma del total de inversión entre ambas entidades supone el 44% de la inversión total en el país. Además de estas dos ONGD, otras cuatro han ejecutado dos proyectos a lo largo del periodo 2016-2019, demostrando que existe una gran consolidación de las organizaciones valencianas en territorio boliviano.

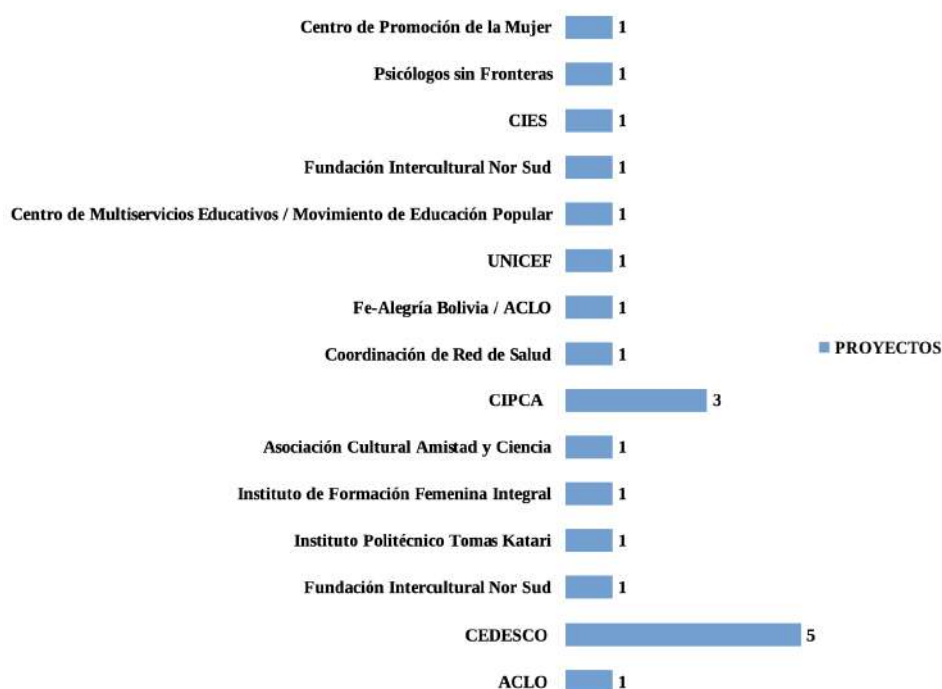


Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Bolivia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Entidades que han ejecutado proyectos en Bolivia y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de la información de los socios locales nos señala, por un lado, una gran dispersión pues se cuentan hasta 15 contrapartes distintas, y por otro, muestras de alianzas estratégicas continuas como es el caso de Musol con CEDESCO (Centro de Desarrollo Comunal y Municipal) y Ceraí con CIPCA (Centro de Investigación y promoción del campesinado), poniendo de manifiesto, de nuevo, la fuerte consolidación de las organizaciones valencianas en el país.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Bolivia y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

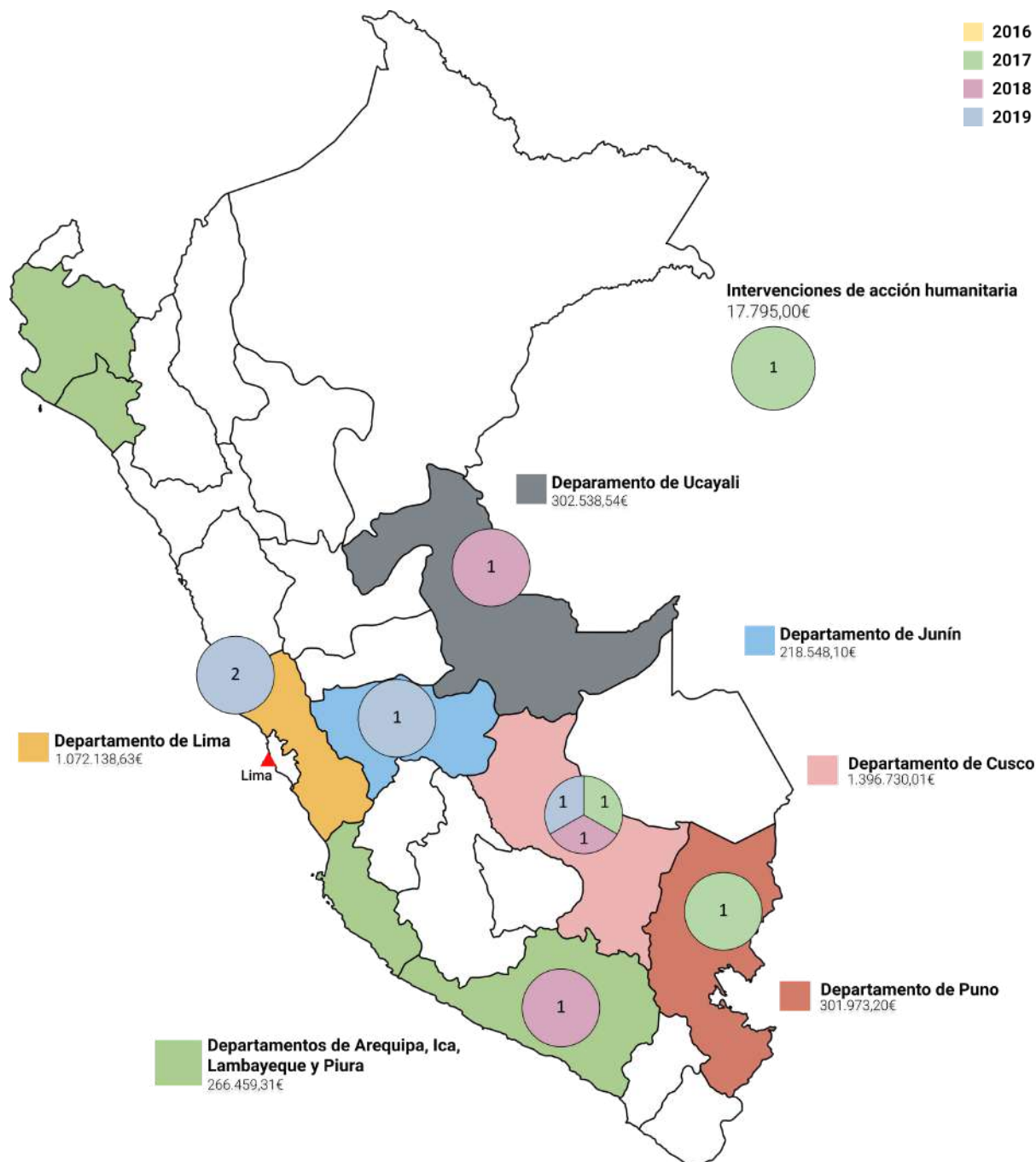
Las entidades locales de la Comunitat Valenciana han aportado un total de 1.129.532,49 € para intervenciones en Bolivia. Es destacable la financiación del Ayuntamiento de Valencia que ha destinado un total de 771.047,08 € para financiar 12 proyectos de cooperación en el país, convirtiéndose en el tercer país más financiado por el Ayuntamiento de València, tras El Salvador y Guatemala. Asimismo, el papel de la Diputación de Valencia, que con 381.847,09€ ha financiado 8 proyectos de cooperación, situando a Bolivia como el segundo país, precedido por El Salvador, más financiado por esta corporación.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Bolivia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

PERÚ

Perú, país que ocupa la 82ª posición en la clasificación de IDH según el último informe sobre desarrollo humano del PNUD, forma parte de los países priorizados en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana así como de los países de Asociación de Renta Media incluidos en el V Plan Director de la Cooperación Española.



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Perú.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Perú es el segundo país de América del Sur receptor de fondos de Ayuda Oficial al Desarrollo de la cooperación valenciana. En el periodo 2016-2019, la Generalitat Valenciana ha invertido en este país, a través de 9 proyectos de cooperación y un convenio de acción humanitaria con Cruz Roja, un total de 3.576.182,78€, convirtiéndose en el sexto país con mayor inversión a nivel mundial.

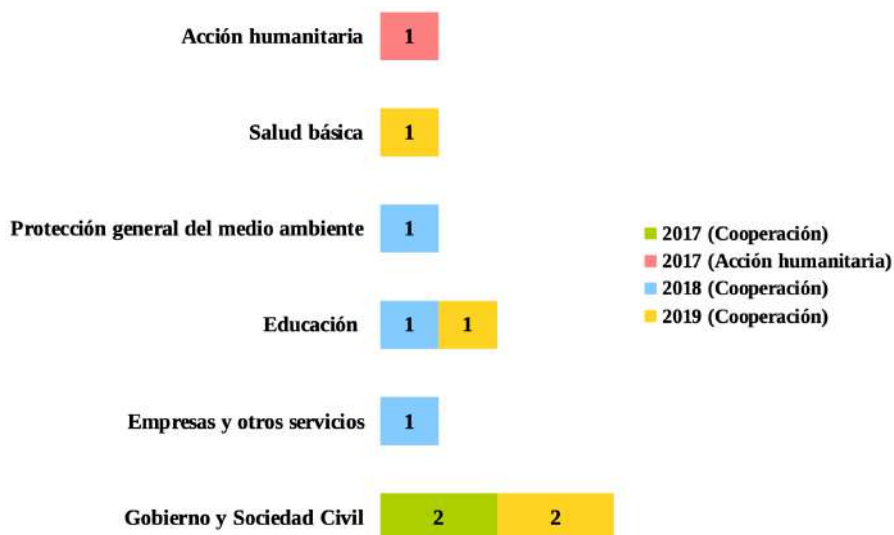
Analizando la inversión anual en el periodo 2016-2019, vemos un incremento del interés de la cooperación valenciana por llevar a cabo proyectos en este país, pasando de 2 proyectos de cooperación en 2017 (con un total de 693.516,63€) y una intervención en el marco del convenio entre la Generalitat Valenciana y Cruz Roja (con una inversión de 17.795€), al doble de proyectos en 2019 y prácticamente el triple de inversión global (4 proyectos con una inversión total de 1.994.559,30€).

En el análisis territorial se ve claramente reflejada la focalización de las acciones en el sur del país. Un tercio de las acciones se han llevado a cabo en el departamento de Cusco (3 proyectos con una inversión de 1.396.730,01€ representando el 39% total de la inversión en el país). El departamento de Lima, a proporción, concentra el 30% de la inversión en el país con tan solo dos proyectos en la zona. Cabe señalar que uno de los proyectos incluidos en este departamento (del 2019 y por valor de 778.372,49€) también contiene actuaciones en los departamentos de Cajamarca y Cusco, en la zona norte y sur del país respectivamente.



Número de proyectos y total de inversión por año en Perú.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los datos sectoriales también muestra una gran diversidad de actuaciones centradas especialmente en el ámbito de gobierno y sociedad civil pero también en los ámbitos de la educación, el medio ambiente, la salud básica y las empresas.



Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Perú entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis CRS nos muestra el interés de la cooperación valenciana en la política educativa y la gestión administrativa aunque el sector más recurrente ha sido el del fortalecimiento de la gobernanza territorial y en el establecimiento de mecanismos de protección de defensores y defensoras de derechos humanos. En la totalidad de los proyectos se ha contado con un enfoque transversal de género y derechos humanos.

En este sentido, Perú es el país que mejor expresa la evolución del modelo de cooperación en los países de renta media de América del Sur hacia un modelo de cooperación orientado al fortalecimiento institucional y de la sociedad civil para avanzar en un desarrollo sostenible, enfoque altamente coherente con el nuevo Marco de Asociación País Perú-España 2019-2022.



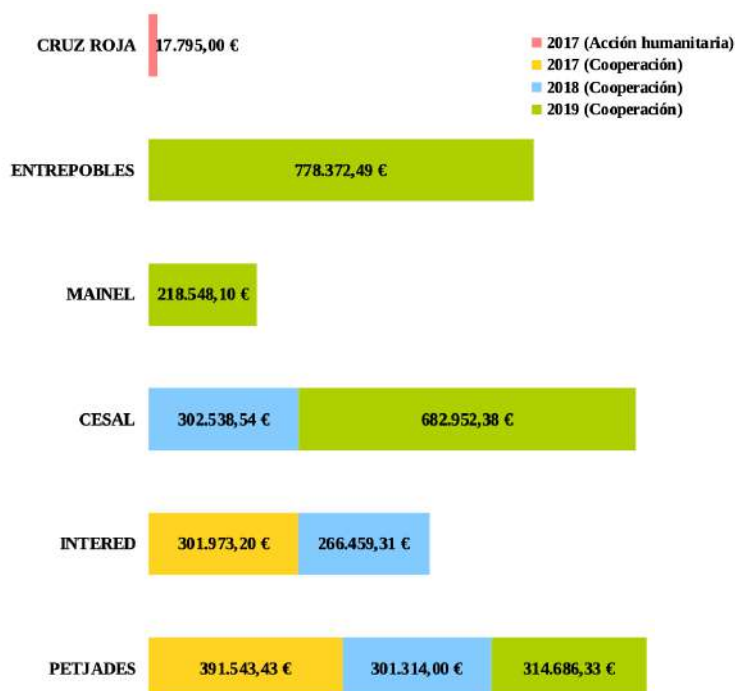
Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Perú entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

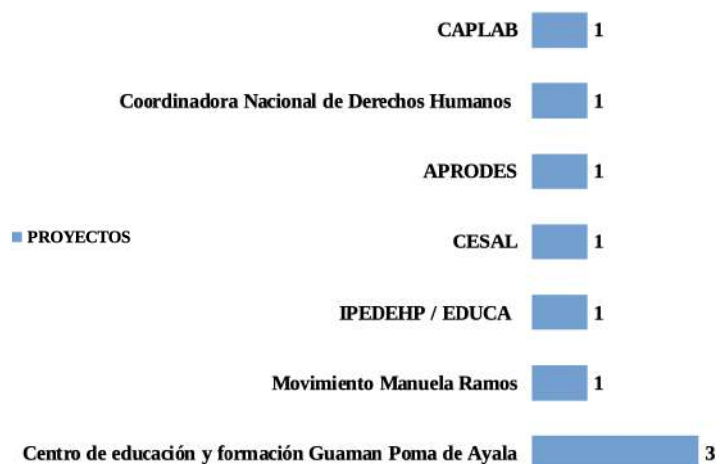
El análisis de las organizaciones muestra que los 9 proyectos cofinanciados han sido realizados por 5 entidades, de las cuales 1 demuestra una presencia constante desde el año 2017. Se trata de la Asociación Petjades, cuyos 3 proyectos suponen el 28% de la inversión total en Perú en el periodo 2016-2019. El arraigo de esta entidad en el país se ve firmemente contrastado al comprobar que la contraparte local de los tres proyectos ha sido siempre el Centro de Educación y Formación Guaman Poma de Ayala.

En cuanto al resto de entidades, dos de ellas, Cesal e Intered, demuestran también una continuidad en su presencia en el país aunque no se observa, en el marco de los proyectos cofinanciados por la Generalitat, el establecimiento de alianzas estratégicas a medio plazo con las contrapartes locales.

Perú se sitúa como el segundo país de América del Sur más financiado por las entidades locales de la Comunitat Valenciana, con un total de 638.602,53€. El Ayuntamiento de Alicante destaca al haber financiado 5 proyectos por valor de 292.147,70€.



Entidades que han ejecutado proyectos en Perú y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



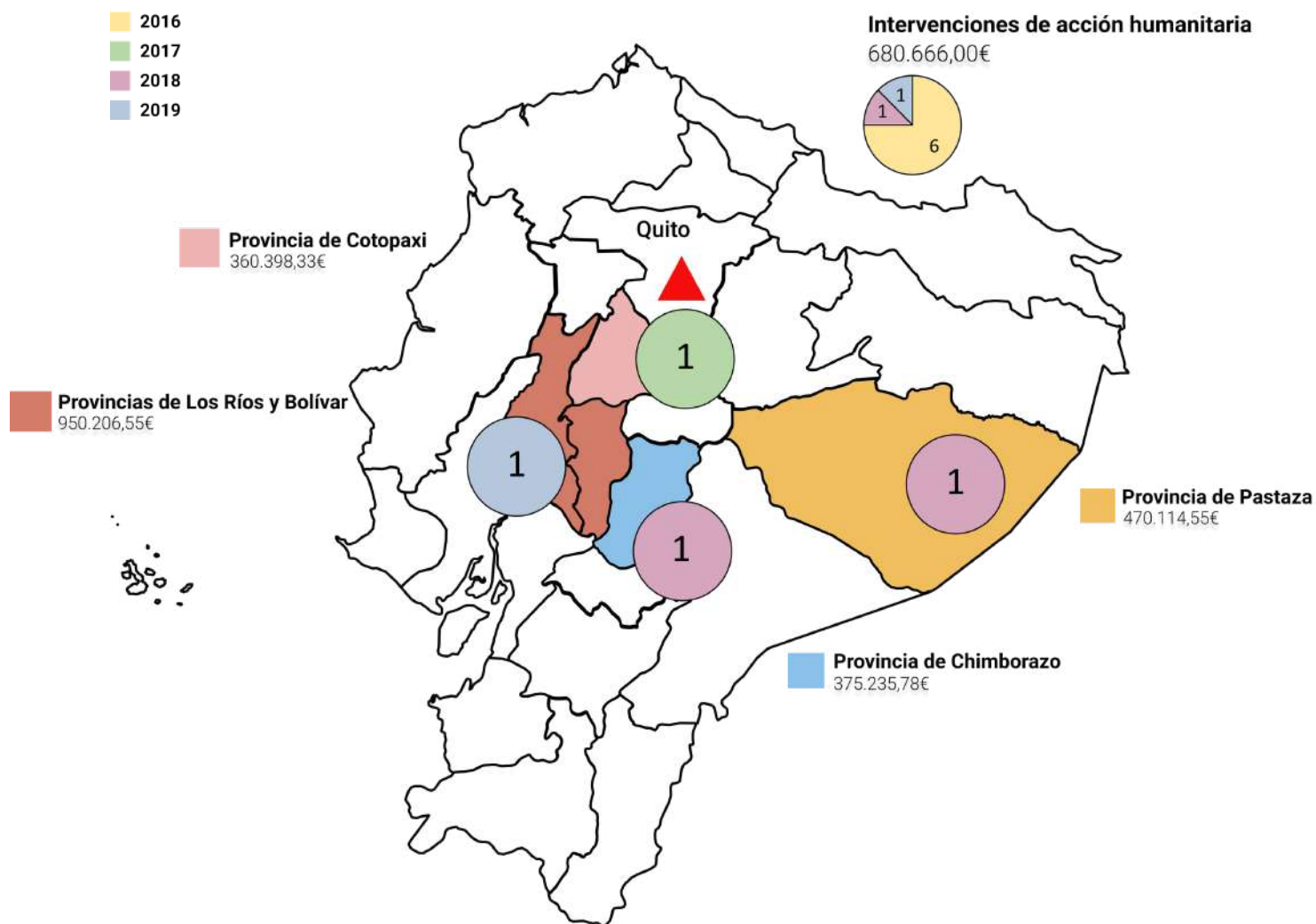
Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Perú y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Perú.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

ECUADOR

Ecuador, con 4 proyectos de cooperación, 4 convenios y 4 intervenciones financiadas a través del CAHE, en el periodo 2016-2019, se sitúa como el tercer país con más financiación en el área geográfica, con un total de 2.481.621,21€.

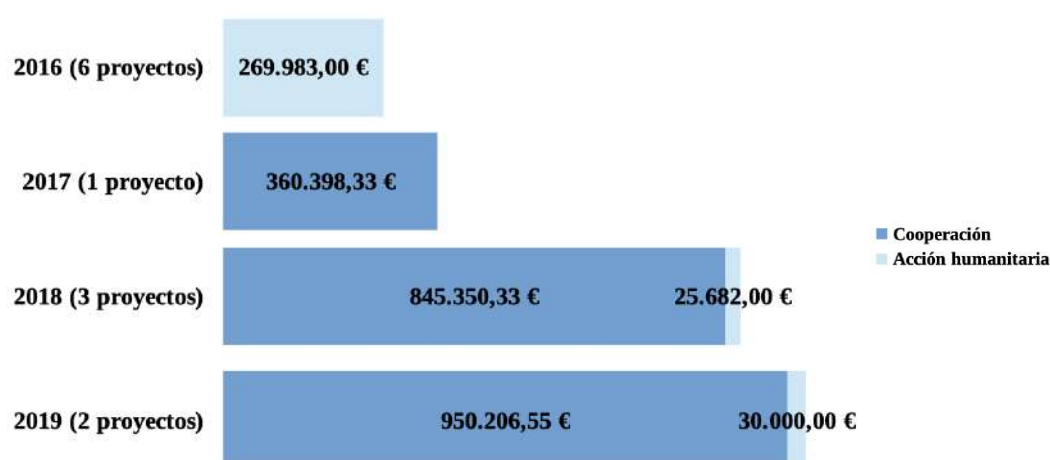


Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Ecuador.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Aunque el instrumento principal de cofinanciación en Ecuador ha sido la convocatoria de proyectos de cooperación internacional al desarrollo en su modalidad de cooperación económica, la cooperación valenciana también ha canalizado ayudas a través de los instrumentos de ayuda humanitaria de emergencia y de cooperación técnica. Durante el año 2016 se destinaron fondos de ayuda humanitaria de emergencia para la mitigación de los efectos del terremoto, canalizados a través de un CAHE específico y de los convenios de colaboración con Farmamundi y Cruz Roja.

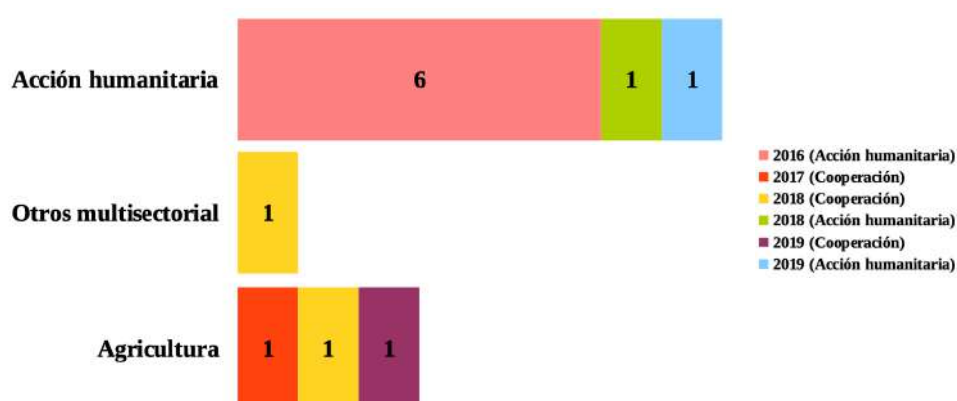
Atendiendo a los proyectos cofinanciados en la modalidad de cooperación económica, se observa en el periodo 2017 a 2018 un incremento de inversión en Ecuador, pasando de un solo proyecto a dos. A pesar de que en el año 2019 únicamente se financió una actuación de cooperación económica, ésta consistía en un programa integral de carácter plurianual, con una inversión por parte de la Generalitat Valenciana, de 950.206,55€.



Número de proyectos y total de inversión por año en Ecuador.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis territorial nos muestra una dispersión de los proyectos en 4 provincias centrales así como en la provincia Pastaza, al este del país. Con 4 proyectos repartidos en 5 provincias, se concluye una dispersión significativa de los proyectos, sin que se puedan observar, hasta el momento, actuaciones de continuidad territorial.

Pese a la disparidad en el análisis territorial, en el análisis de los códigos CAD se ve una clara alineación de las actuaciones en el sector de la agricultura. En el gráfico aparece un proyecto de 2018 con característica multisectorial pero éste contempla actuaciones de fomento de relaciones comerciales entre personas productoras agroecológicas y personas consumidoras bajo los principios de la agroecología, el comercio justo y el consumo responsable.



Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Ecuador entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

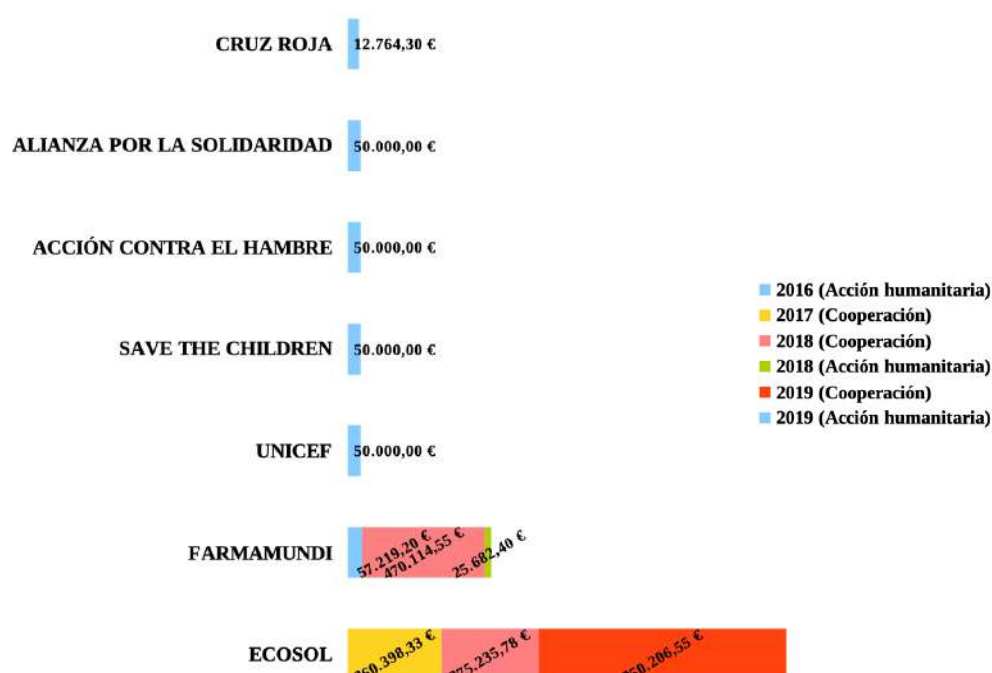
El análisis CRS refleja la concreción de las actuaciones en los ámbitos del desarrollo agrario, el desarrollo rural, la producción de alimentos agrícolas y la formación agraria, con enfoque de sostenibilidad ambiental, y claramente alineado con el ámbito estratégico de la prevención y mitigación del cambio climático. En todos los proyectos se contemplan enfoques de soberanía alimentaria y de equidad de género.

En consecuencia, los proyectos llevados a cabo en este país se alinean con la Estrategia 1: Derechos de la Tierra, la Estrategia 2.2.: Derechos de las Mujeres, la Estrategia 2.5.: Derechos de otros colectivos en situación de vulnerabilidad y la Estrategia 3.1.: Derechos al Desarrollo, del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana.

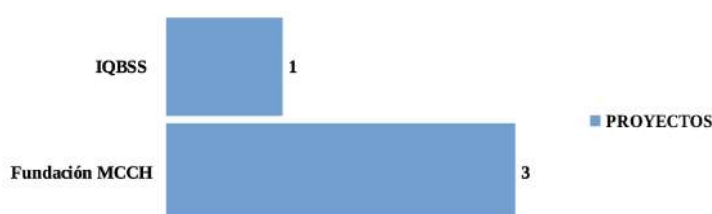


Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Ecuador entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los cuatro proyectos de cooperación han sido llevados a cabo por dos únicas entidades: Farmamundi y Ecosol. Las actuaciones continuas de Ecosol demuestran la consolidación y el arraigo de esta entidad en Ecuador. El hecho de que en 2019 se haya financiado un programa integral de carácter plurianual (36 meses) a esta entidad, nos indica la vinculación de Ecosol con el país. Así mismo, si observamos el gráfico de socios locales, reforzamos esta evidencia. Ecosol ha ejecutado los tres proyectos cofinanciados por la Generalitat Valenciana con una misma contraparte local, la Fundación Maquita Cushunchic (MCCH), mostrando una alianza estratégica continuada que consolida la presencia de la entidad en el país.



Entidades que han ejecutado proyectos en Ecuador y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Ecuador y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

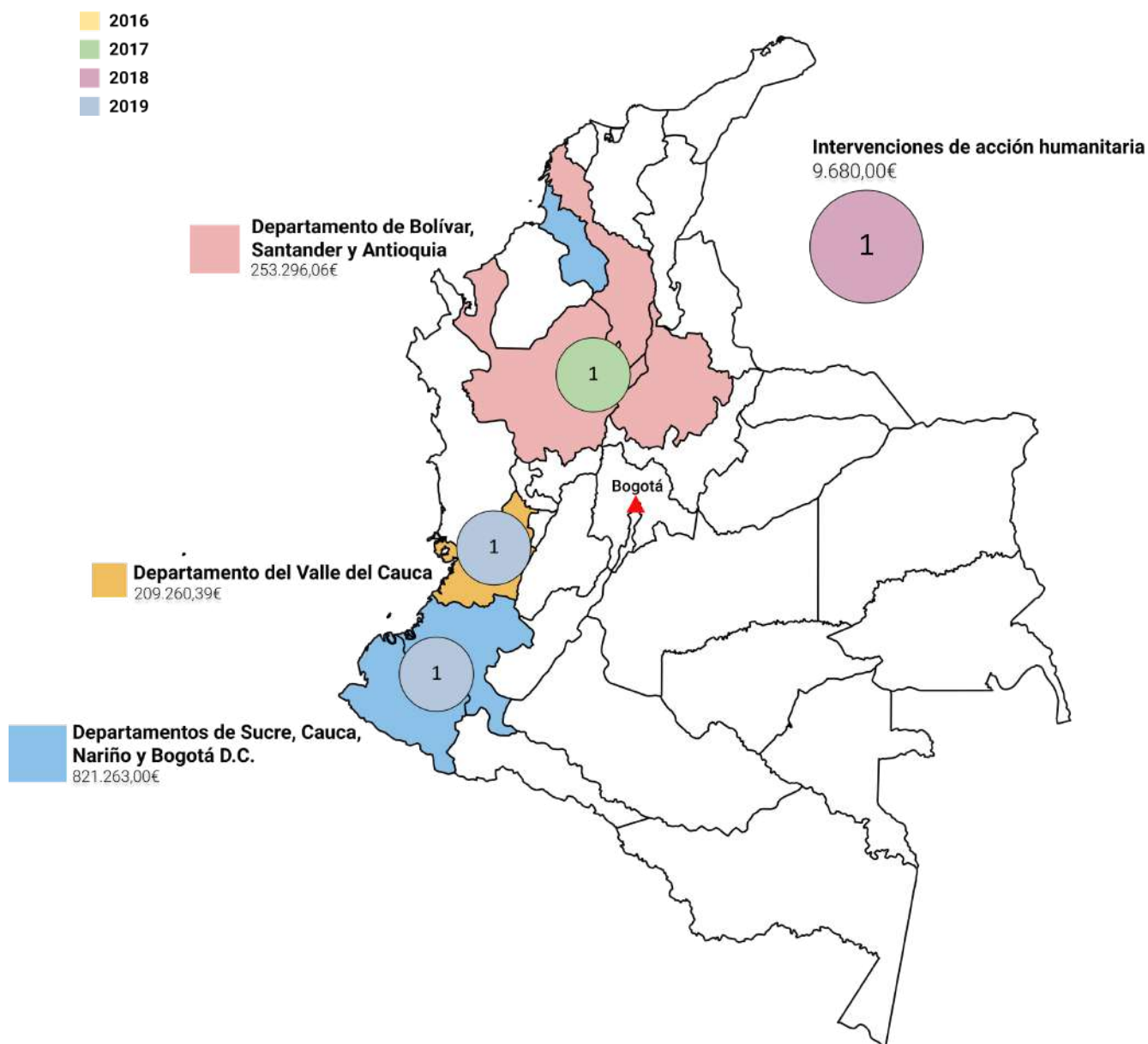
Las entidades locales de la Comunitat Valenciana han aportado un total de 364.011,76 € para intervenciones en Ecuador. Destaca el Ayuntamiento de València con una financiación de 218.547,93€ dividida entre 4 proyectos de cooperación económica.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Ecuador.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

COLOMBIA

Colombia está contemplado en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana como país priorizado, y en el V Plan Director de la Cooperación Española como País de Asociación de Renta Media. Entre 2017 y 2019 se han financiado tres proyectos de cooperación económica y una actuación de acción humanitaria por un total de 1.293.499,45€.



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Colombia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

De los tres proyectos de cooperación económica financiados en este país, el proyecto en agrupación de 2019 entre la entidad Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad y la entidad Atelier supone el 64% de la financiación total en este país. Es decir, la financiación de proyectos en 2019 supone el 80% de la financiación total por parte de la Generalitat Valenciana, a proyectos de cooperación en Colombia.

El análisis territorial nos muestra una concentración de las actuaciones en el oeste del país. Los tres proyectos se han llevado a cabo en departamentos distintos (Bolívar, Santander, Antioquia, Valle del Cauca, Sucre, Nariño y Bogotá D.C.) pero siempre concentrados en la parte occidental de Colombia.



Número de proyectos y total de inversión por año en Colombia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Según el último informe de la Oficina de la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos en Colombia, existe una protección insuficiente por parte del Estado y una falta de acceso a la justicia que conlleva ciclos de impunidad y de violencia. Según este informe, en 2019 se documentaron 108 asesinatos de personas defensoras de derechos humanos, suponiendo un incremento del 50% de 2018 a 2019. Teniendo en cuenta este contexto, podemos decir que los tres proyectos financiados por la Generalitat Valenciana se centran en necesidades muy específicas de este país como son la prevención y resolución de conflictos, y el refuerzo de la gobernabilidad democrática.



Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Colombia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los códigos CRS concreta los sectores de actuación como los procesos de consolidación de la paz tras los conflictos y la participación democrática y sociedad civil. Los tres proyectos de cooperación económica tratan temas de memoria histórica, empoderamiento económico de las víctimas del conflicto, la erradicación de la violencia de género y la construcción de la paz a través de la participación política y la protección de defensoras de Derechos Humanos.

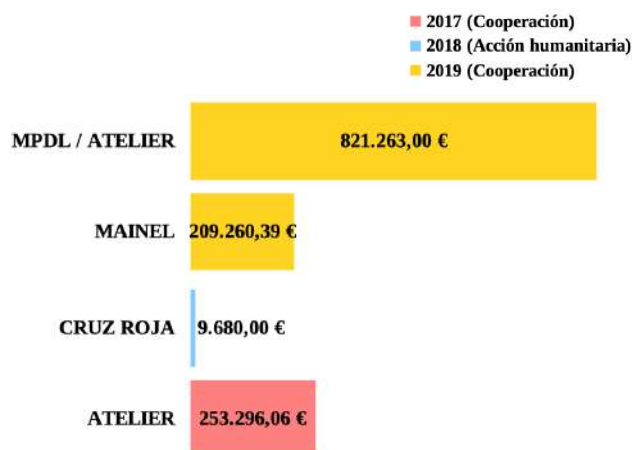
En este mismo contexto sectorial de protección de los derechos humanos, cabe incluir la actuación llevada a cabo por Cruz Roja, en el marco del convenio de acción humanitaria del año 2018, dirigido al envío de materiales de ayuda humanitaria a la población más vulnerable afectada por el flujo migratorio venezolano en Colombia.

Mirando al detalle los tres proyectos, podemos decir que todos tienen un enfoque de género transversal y las beneficiarias directas son, en todos los casos, las mujeres. En consecuencia, las actuaciones desarrolladas en Colombia tienen una clara alineación con las estrategias 4.1 (Derecho a la participación y a la gobernanza democrática) y 2.2 (Derechos de las Mujeres).

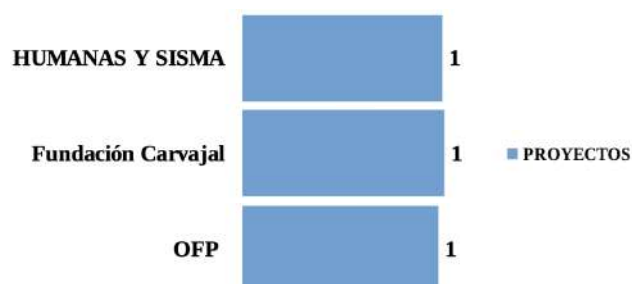


Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Colombia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En cuanto al análisis de las organizaciones, es destacable la alianza establecida entre las ONGD Atelier, con amplia experiencia de trabajo en Colombia con las mujeres víctimas del conflicto, y de Movimiento por la Paz (MPDL) especializada en la defensa y protección de los derechos humanos, en el marco del desarrollo de un programa plurianual de carácter integral orientado a la protección de las defensoras de derechos humanos y de su participación en la construcción del proceso de paz, en colaboración con el Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género (Humanas), lo que es un claro indicador de la consolidación y sostenibilidad de esta línea de trabajo de la cooperación valenciana en Colombia.



Entidades que han ejecutado proyectos en Colombia y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Colombia y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Las entidades locales de la Comunitat Valenciana han aportado un total de 628.914,37 € para intervenciones en Colombia. Destaca el Ayuntamiento de València con una financiación de 535.904,61€ dividida entre 9 proyectos de cooperación económica, situando a Colombia como el segundo país de América del Sur más financiado por el Ayuntamiento de València.



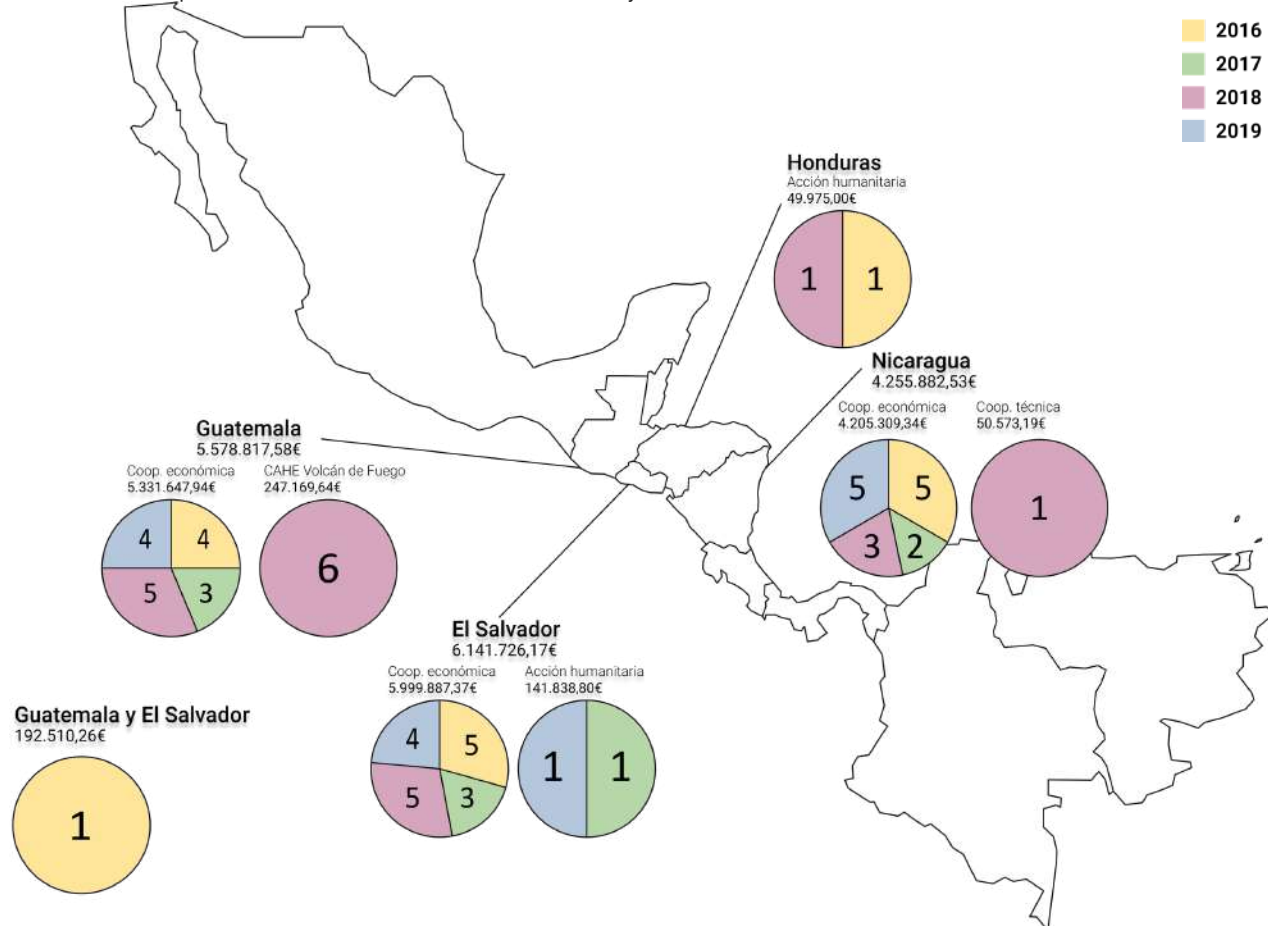
Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Colombia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

CENTROAMÉRICA

Centroamérica es una región que se caracteriza por la desigualdad y las brechas entre el sur (Costa Rica y Panamá) y el centro-norte (Nicaragua, Honduras, Guatemala y El Salvador).

Los países del sur se han consolidado como países con Índice de Desarrollo Humano alto, mientras que los países del centro-norte se mantienen con un Índice de Desarrollo Humano medio. Desde 1990 al 2018, los países del sur centroamericano han mejorado sus indicadores del Índice de Desarrollo Humano, mientras que los países del centro-norte han tenido leves avances.

En este escenario, la cooperación valenciana ha destinado 16.218.911,54 € a Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua a través de la cofinanciación de 49 proyectos de cooperación económica, 1 de cooperación técnica, 6 actuaciones en el marco de convenios específicos de acción humanitaria y 4 en el marco del CAHE.

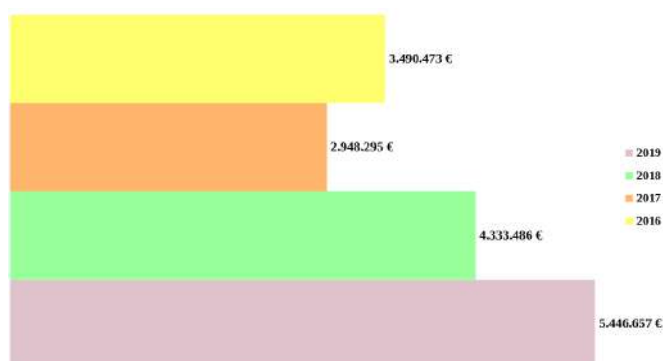


Número de proyectos y total de inversión por modalidades y años en el área geográfica de Centroamérica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

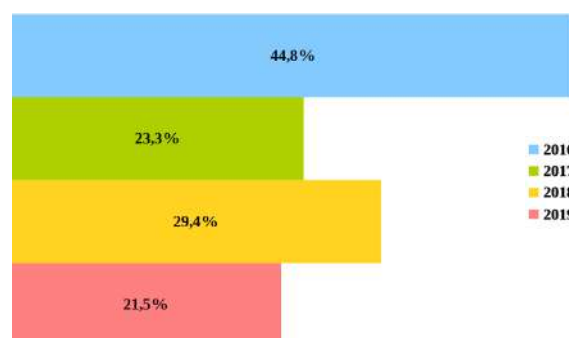
CENTROAMÉRICA

El número de proyectos se ha mantenido estable, salvo una reducción en el 2017, y el flujo de financiación se ha incrementado, pasando de 3.490.473 € en 2016 a 5.446.657,04 € en 2019.

Al traducir los flujos de financiación en el porcentaje de inversión por área geográfica, Centroamérica tuvo su pico más alto en 2016 con un 44,8% de la financiación global. En 2017 se redujo la financiación hasta un 23,3%, descenso que puede explicarse por el incremento de la financiación y proyectos en América del Sur y a África subsahariana. En 2018 el porcentaje se incrementó hasta un 29,4% y se financiaron 21 proyectos. En 2019 se redujo la cantidad de proyectos, se incrementó el flujo de financiación y el área geográfica concentró el 21,5% de la financiación global.



Inversión anual en Centramérica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Porcentaje de inversión en Centroamérica en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

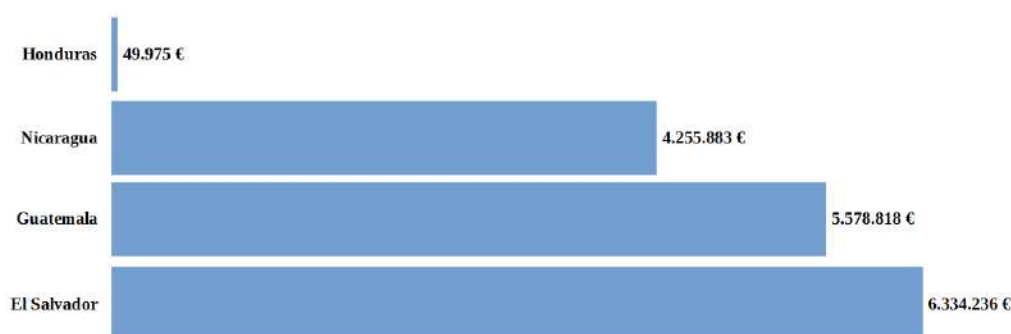


Número de proyectos ejecutados en Centroamérica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Si bien el principal instrumento de financiación en Centroamérica ha sido la convocatoria de cooperación económica, también en esta región se han desarrollado actuaciones de acción humanitaria, vehiculizadas a través del CAHE y de los convenios específicos en materia de ayuda humanitaria y de emergencia. Entre ellas cabe destacar el CAHE impulsado por la cooperación valenciana en Guatemala como respuesta a la crisis de emergencia derivada de la erupción del Volcán de Fuego en 2018.

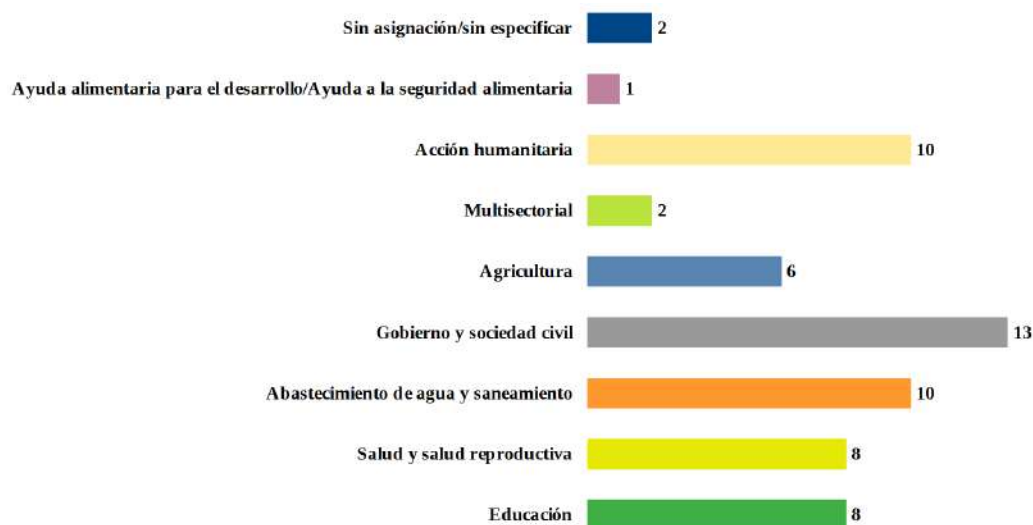
CENTROAMÉRICA

De los cuatro países centroamericanos prioritarios del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020, Honduras es el que menor flujo de financiación y proyectos ha recibido en estos últimos cuatro años. Las actuaciones en Honduras se han materializado a través de dos convenios en 2016 y 2018 desarrolladas en el marco del convenio de ayuda humanitaria suscrito por la Generalitat con Cruz Roja, centrados en la atención a la población migrante en tránsito y a la reducción de la violencia.



Cómputo global de la inversión por países de Centroamérica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Respecto a los sectores de intervención, se pueden resaltar tres grandes ámbitos de actuación. El primero es gobierno y sociedad civil con un enfoque centrado en la participación de la sociedad civil, el fortalecimiento de las organizaciones e institución en pro de la igualdad de la mujer, los derechos humanos y la pacificación. El actual contexto centroamericano, caracterizado por democracias e instituciones frágiles, requiere que el trabajo de las ONGD y los socios locales se centre en fortalecer la democracia.



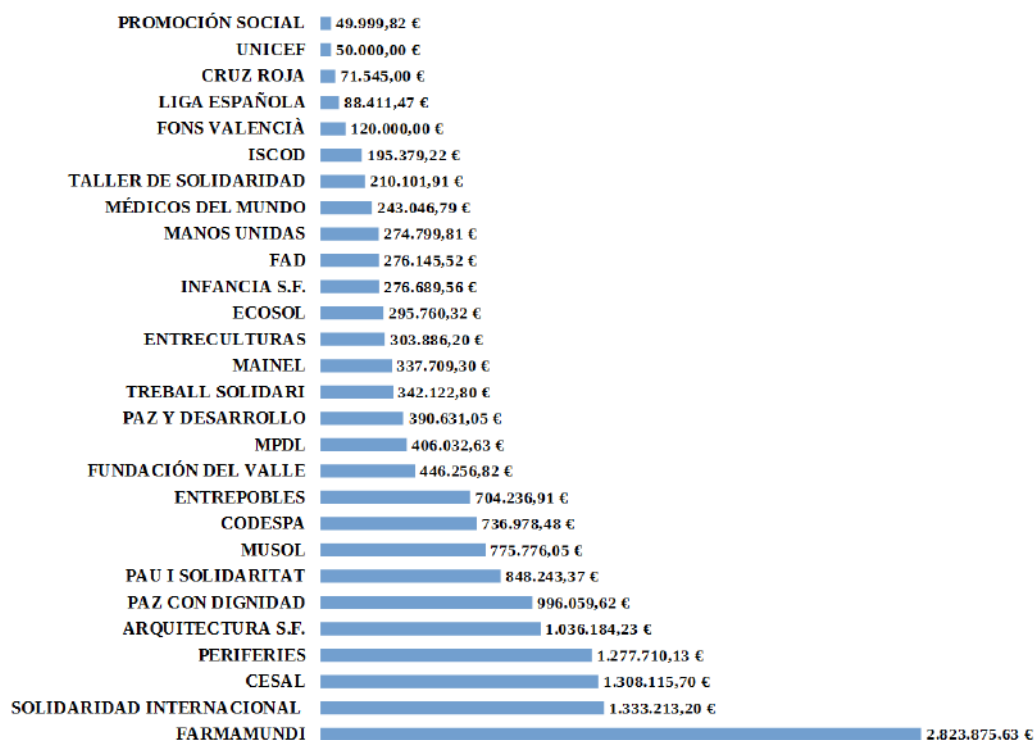
Códigos CAD de los proyectos ejecutados en Centroamérica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

CENTROAMÉRICA

El segundo ámbito de actuación es el de agua y saneamiento. El Salvador, Guatemala y Nicaragua presentan graves deficiencias en cuanto a los hogares con necesidades insatisfechas de acceso a agua y saneamiento. La Generalitat Valenciana, las ONGD y los socios locales han centrado sus esfuerzos en mitigar la problemática y se han financiado 10 proyectos relacionados a dicho ámbito, con un claro enfoque estratégico de sostenibilidad medioambiental y prevención de los efectos del cambio climático.

Vinculando las intervenciones con el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020 se puede afirmar que los esfuerzos se han centrado en el Eje 2 (Personas), en particular en la Estrategia 2.1 (Derecho a bienes públicos globales) y la Estrategia 2.2 (Derechos de las mujeres); y en el Eje 4 (Paz), Estrategia 4.1 Derecho a la participación y a la gobernanza democrática.

El tercer sector de intervención es la ayuda de emergencia, aunque es conveniente precisar que todas estas actuaciones están vinculadas al CAHE y convenios específicos.



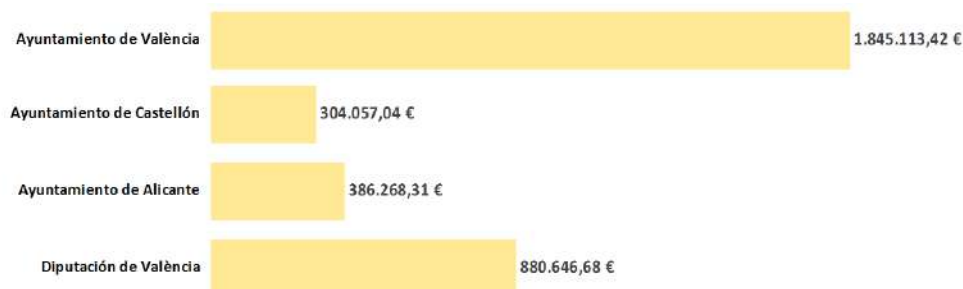
Cómputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados en Centroamérica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En cuanto a las ONGD presentes en el territorio, son 28 entidades las que han ejecutado o están ejecutando intervenciones. Algunas entidades como Farmamundi, Pau i Solidaritat, Solidaridad Internacional y Perifèries son las que más proyectos han gestionado y concentran el 42% del total de proyectos. En cuanto a la financiación, Farmamundi, Solidaridad Internacional y Cesal son las más destacadas.

CENTROAMÉRICA

Por otra parte, se observan líneas de trabajo consolidadas según la especialidad de cada entidad. En el caso de Farmamundi, sus intervenciones se han focalizado en la atención sanitaria básica y en la atención a la salud reproductiva y ha diversificado su trabajo en los países centroamericanos. Pau i Solidaritat ha centrado sus esfuerzos en el sector agrícola, principalmente en Nicaragua. Solidaridad Internacional ha dirigido sus esfuerzos al sector de agua y saneamiento en los tres países centroamericanos. Por su parte, Perifèries ha establecido una línea de trabajo enfocada al sector de gobierno y sociedad civil.

Las corporaciones locales de la Comunitat valenciana han destinado entre 2016 y 2019 3.416.085,45 € en el marco de sus convocatorias de cooperación internacional al desarrollo. El volumen de financiación en Centroamérica representa el 37,70 % del total de financiación del conjunto de las corporaciones locales. Gran parte de esta financiación se ha destinado a El Salvador y Guatemala.

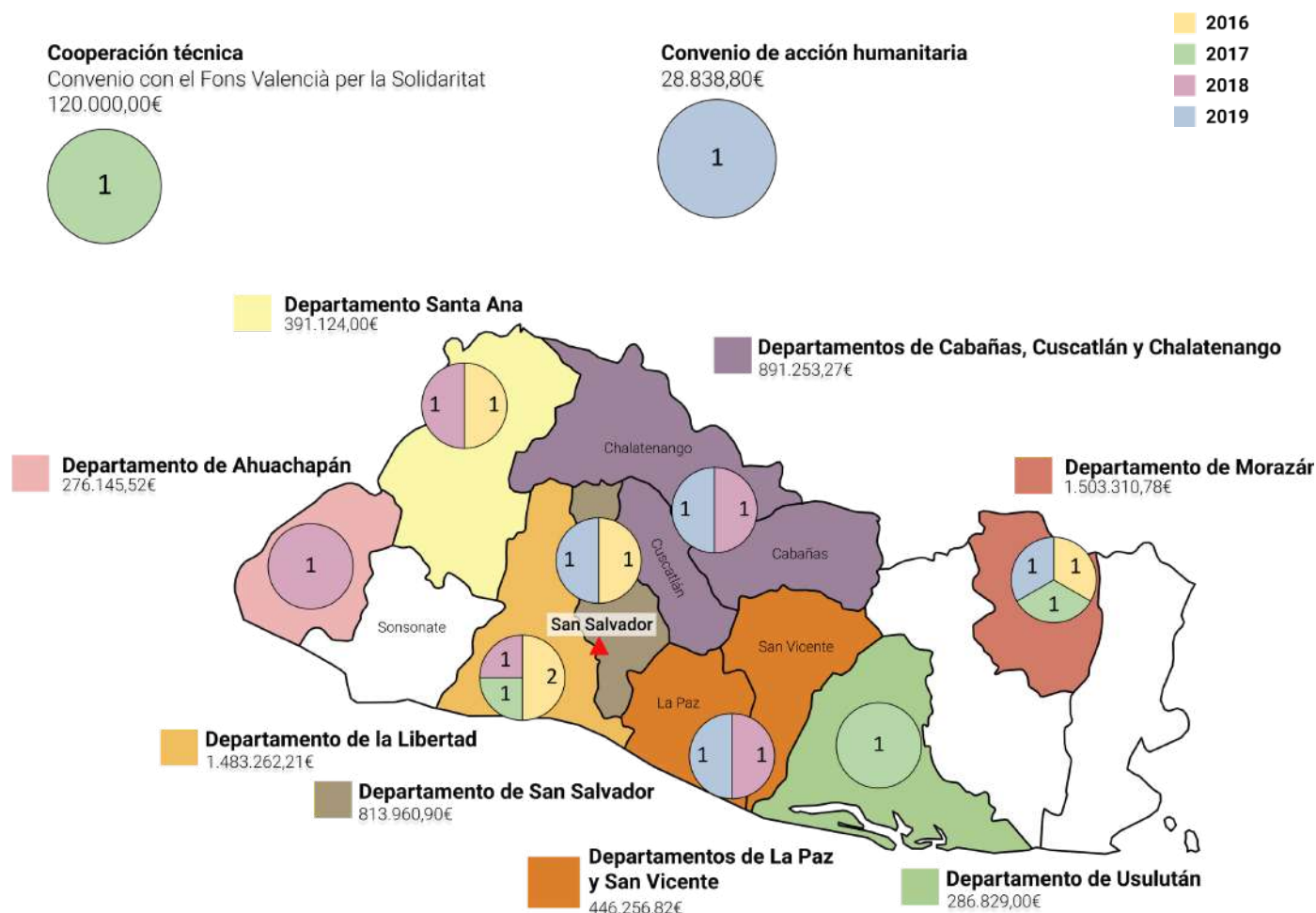


Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Centroamérica.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

EL SALVADOR

El Salvador es el país de Centroamérica donde la Generalitat ha llevado a cabo la mayor inversión global, con un volumen total de 6.334.236 € en el período 2016-2019, y es el tercer país que más inversión ha recibido de parte de la Cooperación Valenciana.

A pesar de sufrir un leve descenso en la cantidad de proyectos y la financiación en 2017, la inversión en El Salvador ha alcanzado su punto máximo en 2019 con 2.347.529,89 € y ha mantenido una media de 5 proyectos por año. En 2019, 3 de las 4 intervenciones fueron programas plurianuales de 36 meses de duración.



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de El Salvador.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En cuanto al análisis territorial se puede afirmar que las actuaciones se han llevado a cabo de forma equilibrada en las cuatro zonas de El Salvador: oriente, occidente, central y paracentral. De los 14 departamentos con los que cuenta El Salvador, las ONGD han intervenido en 11 de ellos. La Libertad y Morazán son los departamentos que más proyectos concentran con 4 y 3 respectivamente. En cuanto a la financiación, La Libertad ha recibido 1.483.262,21 € y Morazán 1.503.310,87 €, lo que equivale al 47% de la inversión global. En el ámbito de la cooperación técnica, destaca el convenio de colaboración suscrito en 2019 entre la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo y el Fons Valencià per la Solidaritat, para el fortalecimiento de los concejos municipales.



Número de proyectos y total de inversión por año en El Salvador.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los sectores CAD muestra una concentración en dos áreas: agua y saneamiento, y gobierno y sociedad civil; este último abarca también a los proyectos de prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad. Sin embargo, las intervenciones relacionadas con el agua y saneamiento se han mantenido desde el 2016, mientras que los proyectos vinculados a gobierno y sociedad civil se concretaron en 2018. La salud y la educación también han sido sectores importantes dentro de las intervenciones en El Salvador y han mantenido cierta continuidad. Exceptuando el año 2018, que concentró todos los proyectos relacionados con gobierno y sociedad civil, en el resto de años hubo diversificación de los sectores de intervención, tal como puede observarse en los sectores CRS.



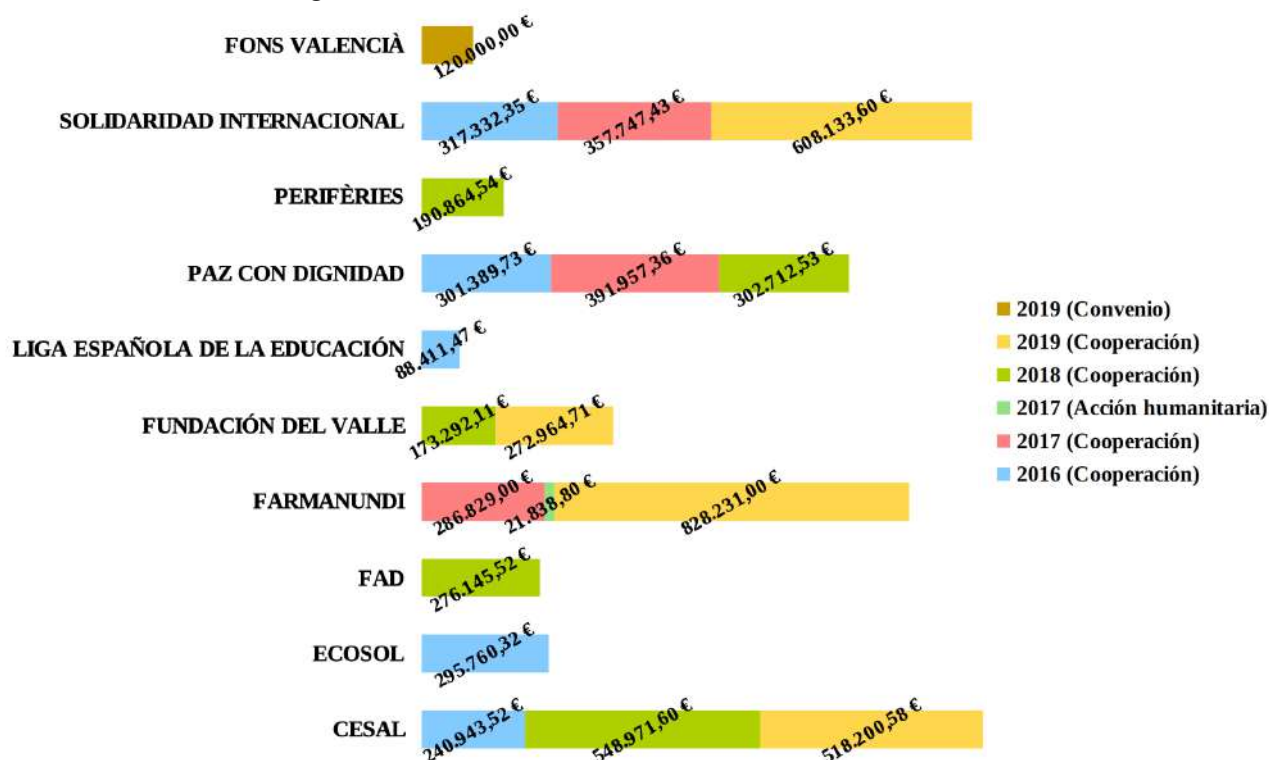
Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en El Salvador entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en El Salvador entre 2016 y 2019.

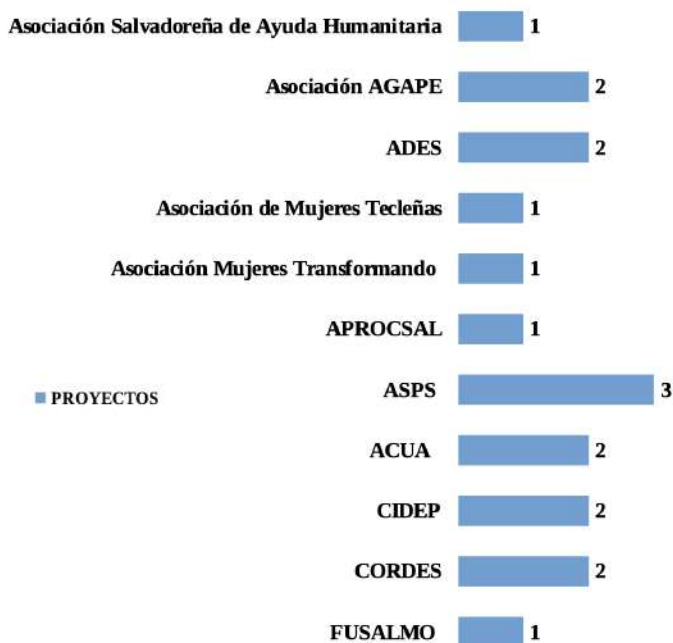
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los proyectos financiados por la Generalitat Valenciana han sido gestionados por 10 ONGD, de las cuales 5 han ejecutado 2 o más proyectos desde el 2016. Esto refleja la continuidad y consolidación del trabajo que realizan estas ONGD en el terreno. En cuanto al volumen de financiación y la ejecución de proyectos destacan Solidaridad Internacional, Paz con Dignidad, Cesal y Farmamundi, entidades que concentran 4.724.288 €, es decir, el 75% de la financiación global.



Entidades que han ejecutado proyectos en El Salvador y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019. Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Respecto a los socios locales, son 11 entidades que trabajan junto a las ONGD, de las cuales 5 han participado en 2 o más intervenciones. Son representativos los casos de la Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social (Cidep) que ha trabajado junto a la Liga Española de la Educación y la Cultura Popular y con la Fundación del Valle; la Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (Cordes) que ha trabajado con Ecosol y Fundación del Valle; así como la Asociación Salvadoreña Promotora de la Salud (ASPS) que ha trabajado con Farmamundi y Solidaridad Internacional.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en El Salvador y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019. Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Además, se ha podido observar el establecimiento de relaciones sólidas entre las ONGD y los socios locales. En primer lugar, se puede señalar el caso de la Asociación Comunitaria Unida por el Agua y la Agricultura (ACUA) quien ha mantenido un trabajo sostenido en el tiempo con la ONGD Paz con Dignidad en 2016 y 2017. En segundo lugar, ASPS que ha ejecutado dos intervenciones junto a Solidaridad Internacional en 2016 y 2017. Y en tercer lugar, la Asociación Agape El Salvador ha participado en 2 intervenciones junto a Cesal en 2018 y 2019.

Se puede afirmar que existe una asociación estratégica entre los socios locales y las ONGD valencianas, lo que permite el establecimiento de relaciones sólidas y duraderas, que pueden potenciar el impacto de las intervenciones y reducir la duplicidad de trabajo en las zonas de intervención.

La inversión de las entidades locales de la Comunitat Valenciana en El Salvador también ha sido fundamental y ha alcanzado un total de 1.263.326,65 €, destacando la inversión del Ayuntamiento de València con 690.865,36 €, es decir, el 54% de la financiación global de las entidades locales en el país centroamericano.



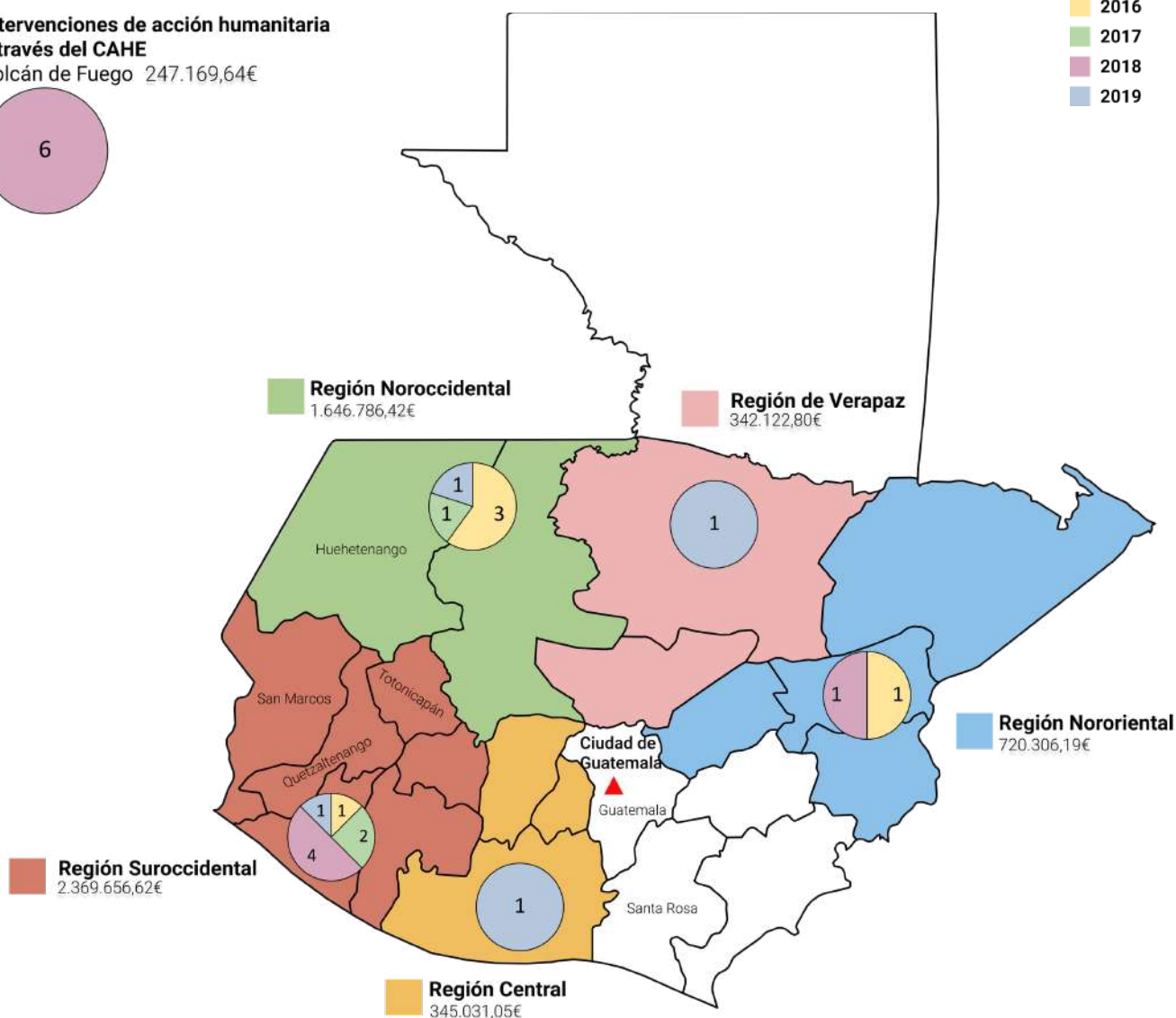
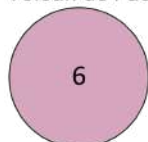
Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en El Salvador .
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

GUATEMALA

Guatemala es el segundo país de Centroamérica que más financiación ha recibido de la Generalitat, con un volumen total de 5.578.818 € en el periodo 2016-2019, y es el cuarto país que más inversión ha recibido por parte de la Generalitat Valenciana.

Intervenciones de acción humanitaria a través del CAHE

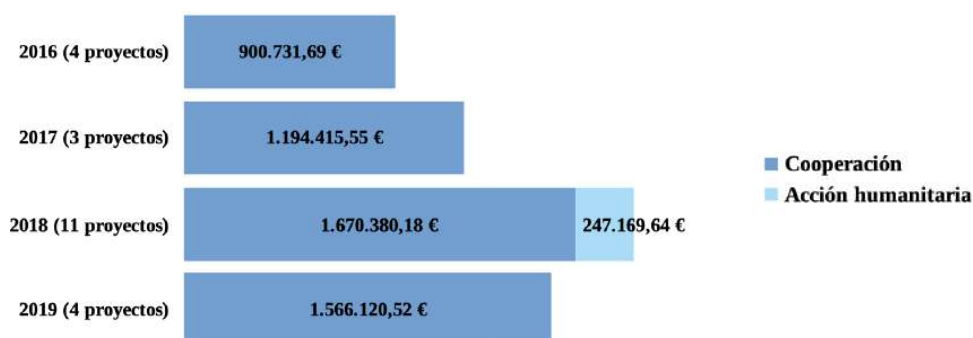
Volcán de Fuego 247.169,64€



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Guatemala.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

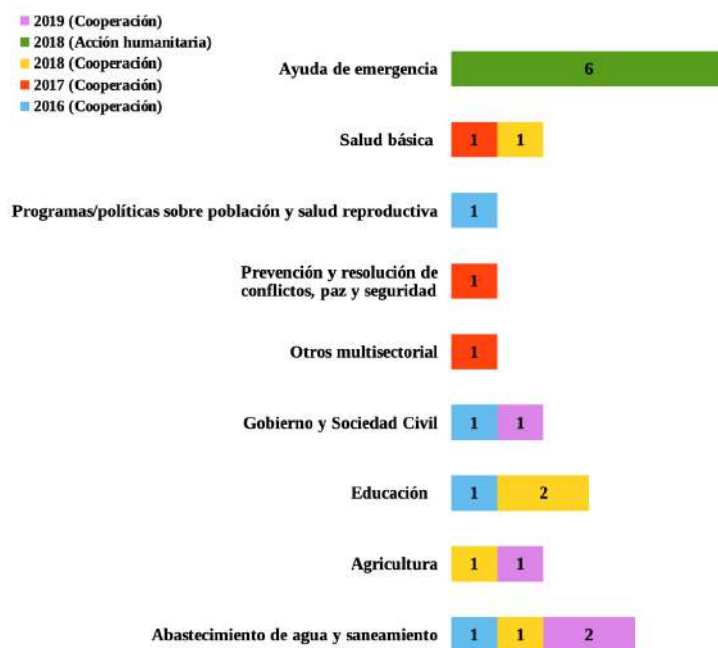
A pesar de sufrir una leve disminución de la financiación en 2019, la inversión se ha mantenido estable y la media de proyectos ejecutados por año se cifra en 5,5. El año que mayor inversión se destinó a Guatemala fue el 2018 con 1.917.549,82 €. Es importante destacar que en 2016 la ONGD Perifèries ejecutó un proyecto en El Salvador y Guatemala, y a efectos de este informe se han dividido las cifras entre ambos. Por otra parte, es importante destacar que en Guatemala no se cuenta con programas plurianuales de 36 meses de ejecución.

El análisis territorial permite observar que en Guatemala las intervenciones se han llevado a cabo en 5 de las 8 regiones del país; siendo la región Suroccidental la que mayor cantidad de proyectos e inversión ha recibido, seguida de la región Noroccidental. Ambas regiones concentran el 74% de la inversión de la Generalitat en el país. En el área metropolitana de Guatemala, en la región del Petén y en la región Suroriente no se han financiado proyectos desde el año 2016.



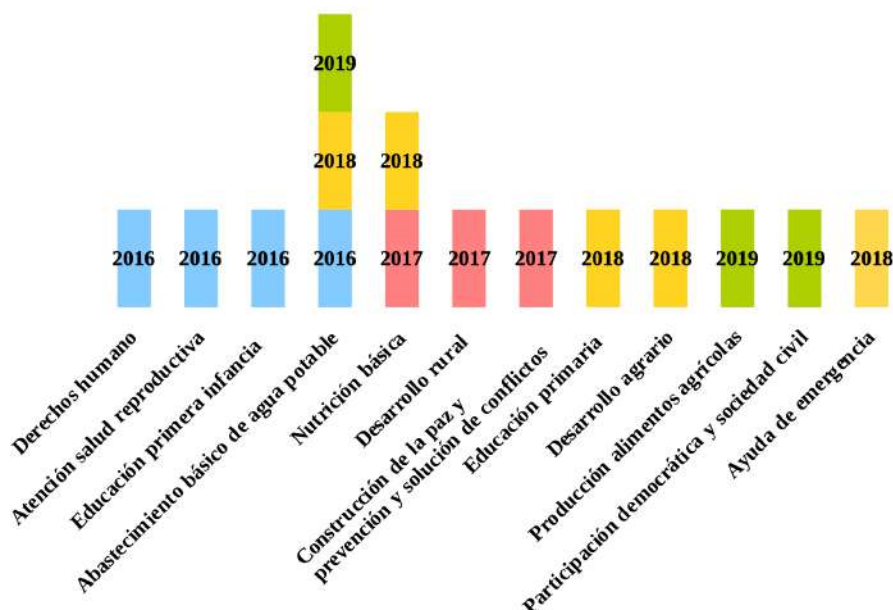
Número de proyectos y total de inversión por año en Guatemala.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis CAD refleja 2 áreas primordiales: agua y saneamiento, y gobernabilidad democrática (donde también se puede incluir la prevención y resolución de conflictos, y la defensa de los derechos humanos). Junto a ellas destacan los ámbitos sectoriales centrados en la educación y la salud, que engloba la salud básica y los programas de salud reproductiva. Las intervenciones en estas áreas han tenido cierta continuidad en el tiempo y reflejan el esfuerzo de la Generalitat Valenciana y las ONGD por darle seguimiento a las prioridades del país.



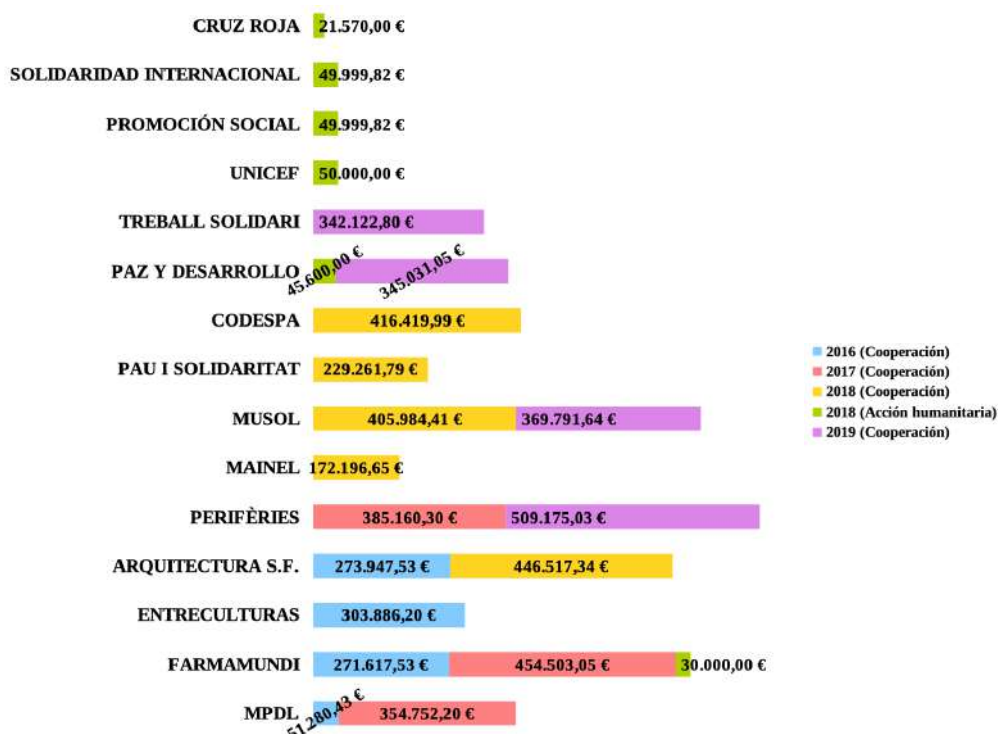
Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Guatemala entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Destaca en la gran mayoría de actuaciones la presencia de los enfoques transversales de género y derechos humanos, de infancia y de sostenibilidad medioambiental. La concentración de la ayuda de emergencia en 2018 tiene que ver con la crisis suscitada por la erupción del Volcán de Fuego.



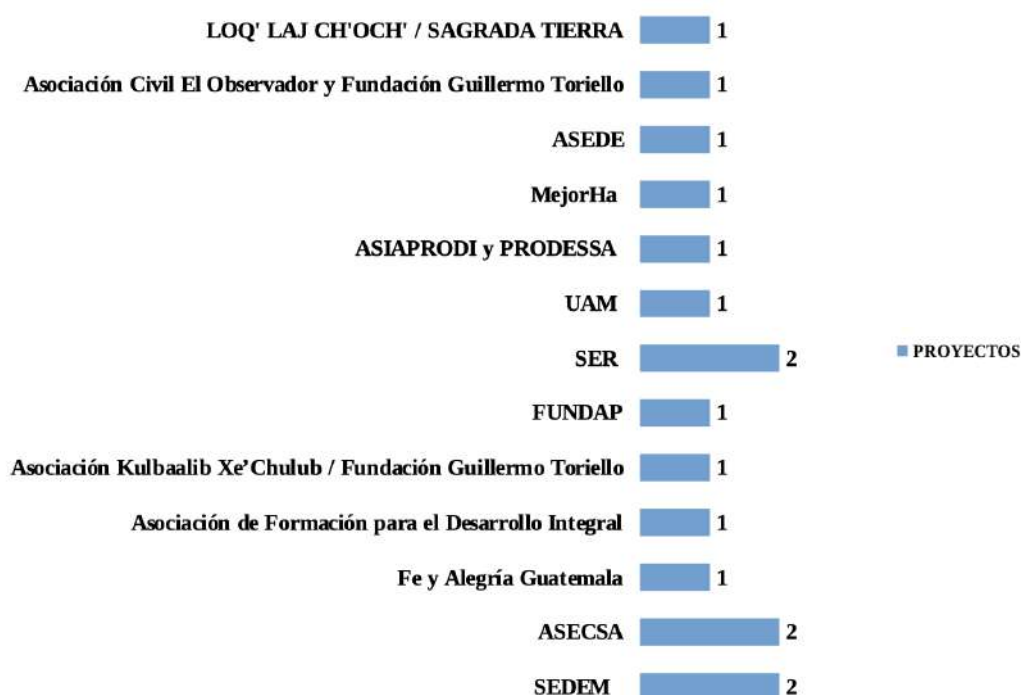
Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Guatemala entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Han sido 15 ONGD las que han gestionado los fondos de la Generalitat en Guatemala. De estas 15 entidades, 6 han ejecutado 2 o más proyectos entre 2016 y 2019. Entre estas destacan, por el volumen de inversión y por proyectos ejecutados, las ONGD Perifèries, Musol, Farmamundi y Arquitectura sin Fronteras.



Entidades que han ejecutado proyectos en Guatemala y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Respecto a los socios locales, se aprecia una mayor dispersión territorial que en el caso de El Salvador, con la presencia de 13 organizaciones diferentes. Sin embargo, puede observarse la participación de algunos socios locales en varios proyectos con la misma ONGD, lo que demuestra el establecimiento de relaciones sólidas. Tal es el caso de las asociaciones: Asociación Civil El Observador y Fundación Guillermo Toriello que han participado en dos intervenciones con Perifèries; la Asociación de Servicios Comunitarios de salud (ASECSA) que ha ejecutado 2 proyectos con Farmamundi; la entidad Servicios para el Desarrollo (SER) que ha participado en 2 proyectos con MUSOL; y la Asociación para el Estudio y Promoción de la Seguridad en Democracia (SEDEM) que ha ejecutado 2 proyectos con MDPL.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Guatemala y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

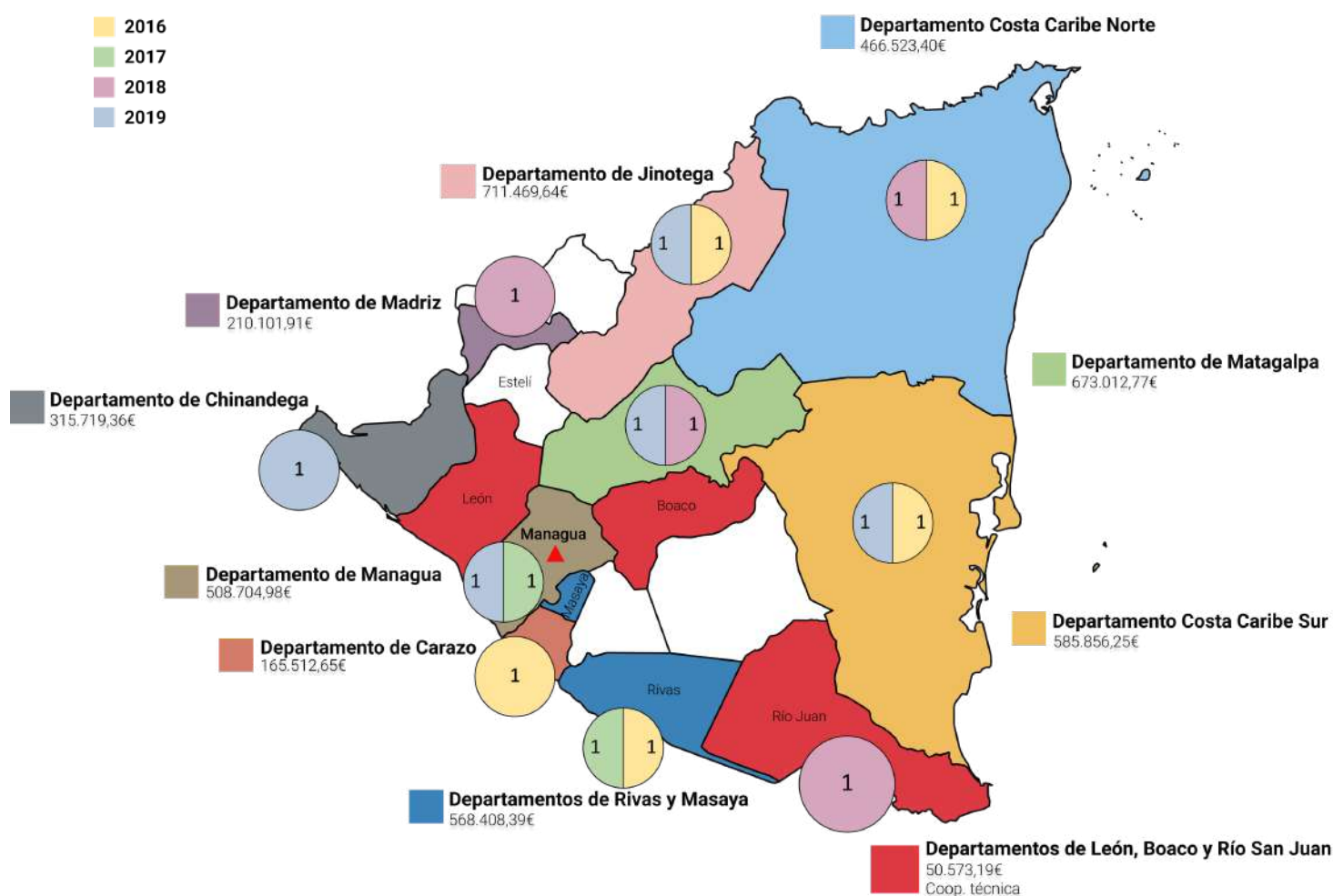
Las entidades locales de la Comunitat Valenciana han aportado 1.267.387,86 € para intervenciones en Guatemala. Es destacable la financiación del Ayuntamiento de València que ha destinado 771.047,08 €, que corresponde al 60% de la financiación global de las entidades locales.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Guatemala.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

NICARAGUA

Nicaragua es el tercer país de Centroamérica en inversión por parte de la Cooperación Valenciana. La media de proyectos ejecutados se mantiene en 4.



Número de proyectos y total de inversión por año y regiones de Nicaragua.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

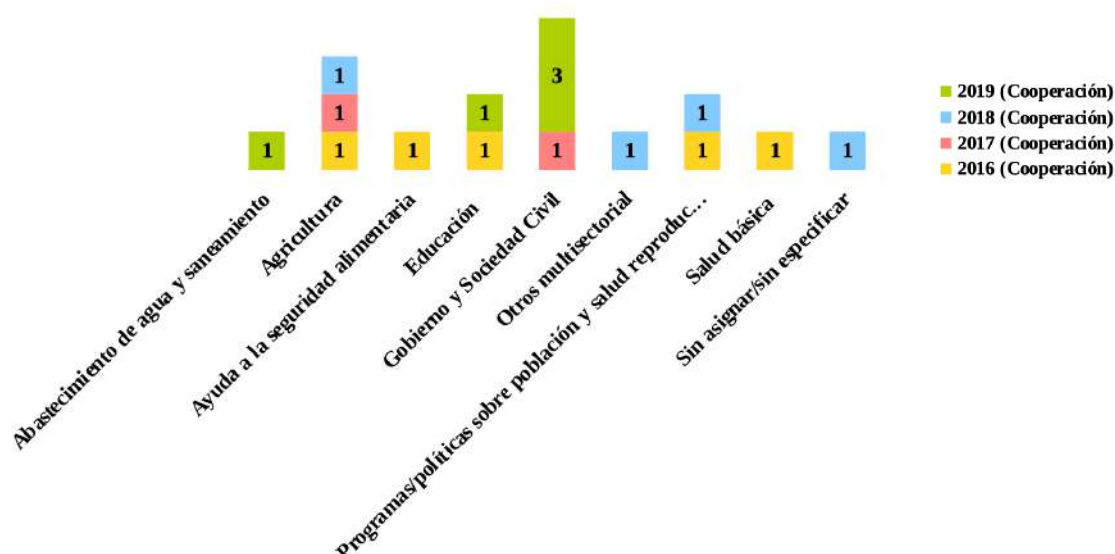
Sin embargo, la financiación ha variado en los cuatro años del período 2016-2019 y no se ha mantenido constante. En total, la Generalitat ha invertido en Nicaragua un total de 4.255.882,53 €. En 2016, la financiación fue equiparable a la de El Salvador y Guatemala, pero en 2017 y 2018 se redujo considerablemente. La financiación repuntó en 2019 y fue un 73% más alto que el año anterior. Por otra parte, Nicaragua es el único país de Centroamérica y el segundo del resto de áreas geográficas donde se ha ejecutado un proyecto de cooperación técnica.

En análisis territorial, puede afirmarse que existe homogeneidad en las intervenciones ya que se han ejecutado proyectos en 11 de los 15 departamentos del país y se mantiene un equilibrio en cuanto a las intervenciones, que no superan las 2 por departamento y sólo en los casos de Managua, Jinotega, Costa Caribe Sur y Matagalpa. El departamento que mayor inversión ha recibido es Jinotega, seguido de Matagalpa y Costa Caribe Sur.



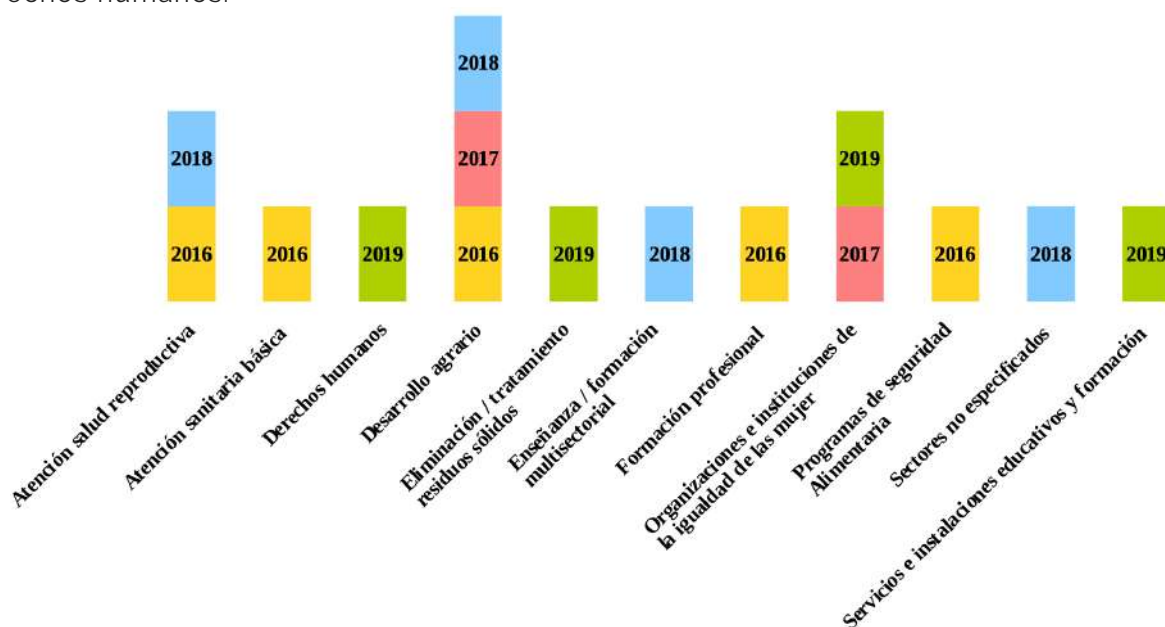
Número de proyectos y total de inversión por año en Nicaragua.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

En los sectores CAD se pueden observar 2 áreas primordiales: la agricultura, y gobierno y sociedad civil. Sin embargo, la preponderancia de estos sectores ha variado considerablemente. En el caso de la agricultura, su presencia en la ejecución de proyectos ha sido constante desde 2016 y se han realizado tres intervenciones vinculadas al sector. Sin embargo, en el caso de las intervenciones centradas en gobierno y sociedad civil repuntaron a partir de 2019, probablemente coincidiendo con la crisis socio-política enfrentada por Nicaragua y las graves violaciones a los derechos humanos denunciadas por diversas organizaciones y organismos internacionales.



Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Nicaragua entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

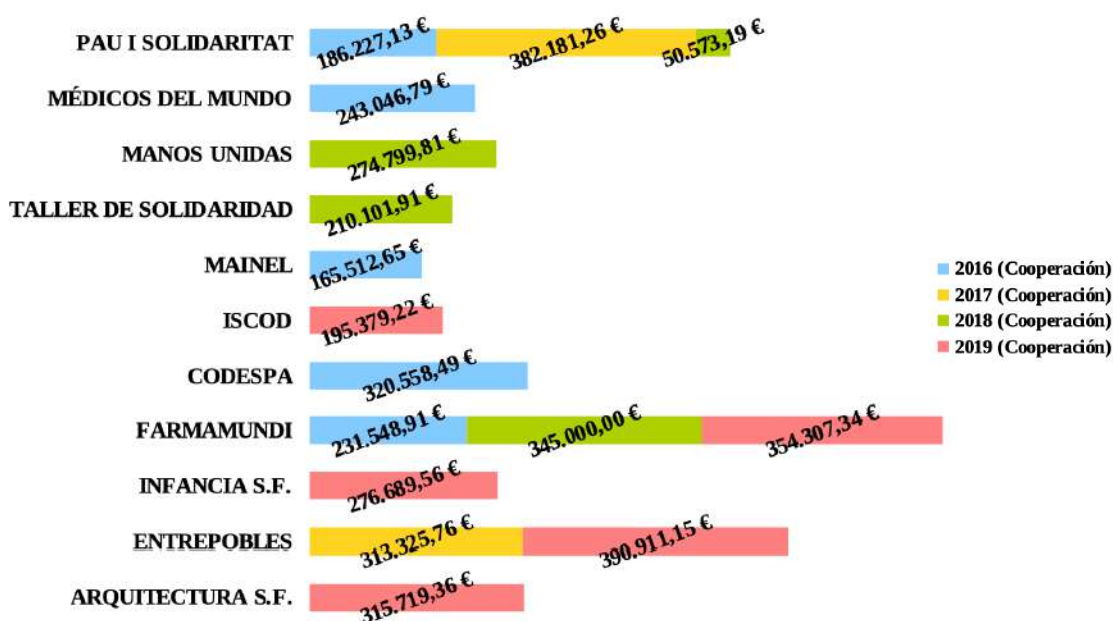
Los sectores CRS permiten comprender con mayor claridad el desarrollo de las intervenciones. Por una parte, la Generalitat ha invertido en desarrollo agrario a través de una intervención de continuidad a cargo de Pau i Solidaritat; y una intervención con el mismo enfoque a cargo de Manos Unidas. Por otra parte, en lo relativo a gobierno y sociedad civil, las entidades han centrado sus esfuerzos en los derechos humanos y las instituciones y organizaciones de igualdad de la mujer. En cualquier caso, destaca en la gran mayoría de actuaciones la presencia de los enfoques transversales de género y de derechos humanos.



Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Nicaragua entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

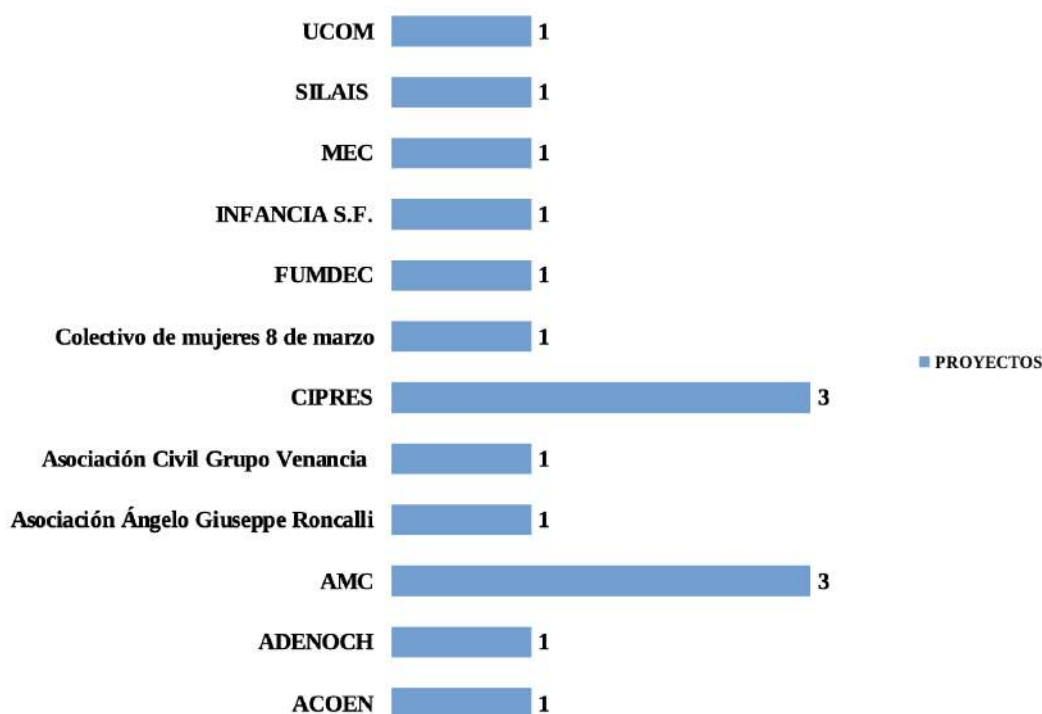
Las intervenciones han sido ejecutadas por 11 ONGD, pero en este caso sólo 3 de las 11 han participado en 2 o más proyectos: Pau i Solidaritat y Farmamundi con 3 proyectos; y Entrepobles con 2 proyectos, que son las que concentran una mayor cantidad de fondos.



Entidades que han ejecutado proyectos en Nicaragua y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Al respecto de los socios locales, existe cierta dispersión probablemente por la extensión territorial del país. Esto explicaría porqué en Nicaragua los socios locales no han trabajado con 2 o más ONGD. De los 12 socios locales, solo 2 han participado en más de un proyecto: el Centro para la Promoción, la Investigación y el Desarrollo Rural y Social (CIPRES) que ha participado en 3 proyectos, todos con Pau i Solidaritat; y Acció Médica Cristiana (AMC), que también ha participado en 3 proyectos junto a Farmamundi. Esto evidencia el establecimiento de relaciones de confianza y de trabajo conjunto que representan claros indicadores de sostenibilidad.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Nicaragua y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

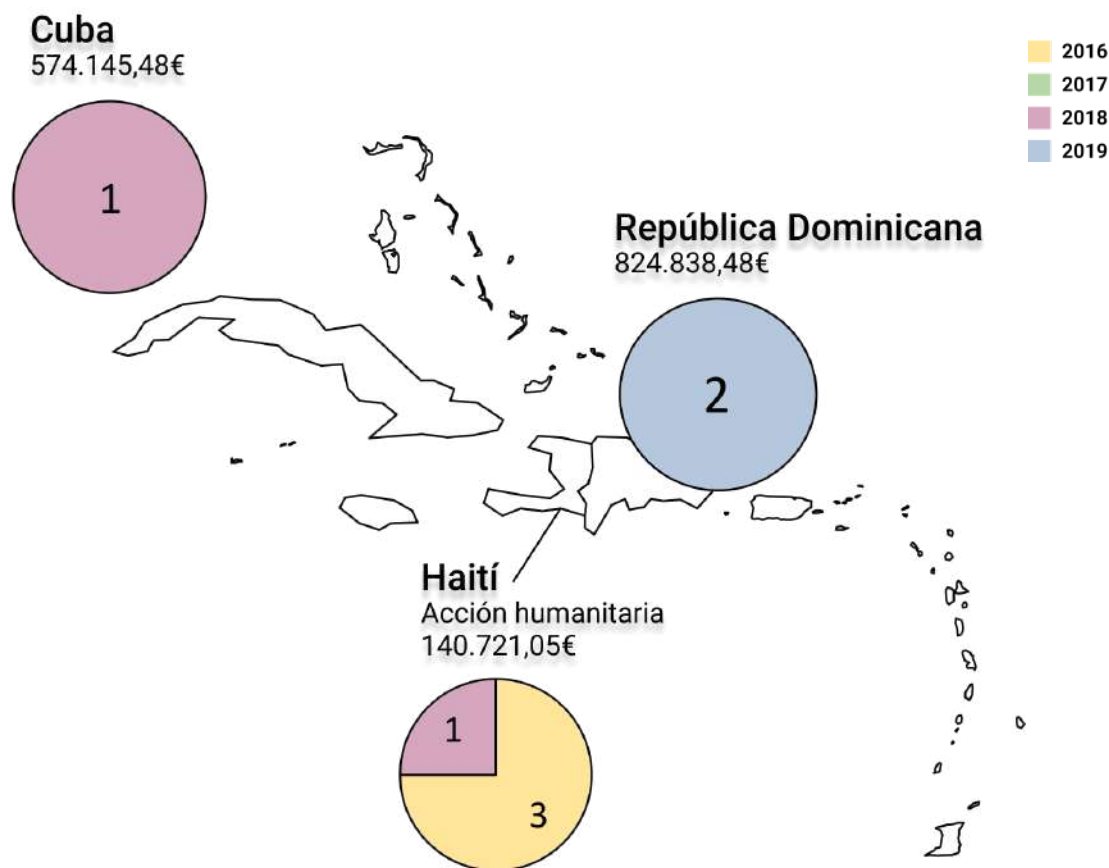
En el caso de Nicaragua, las entidades locales de la Comunitat Valenciana han destinado 378.978 €, de los cuales 264.469,57 € corresponden a los aportes del Ayuntamiento de València.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Nicaragua.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

CARIBE

En el presente apartado se abordan los tres países prioritarios del Caribe de acuerdo al IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020, es decir, Cuba, Haití y República Dominicana. Se ha convenido a realizar este análisis separado de Centroamérica dado el volumen de financiación, la menor cantidad de intervenciones y por la especificidad de las actuaciones ejecutadas en el Caribe.



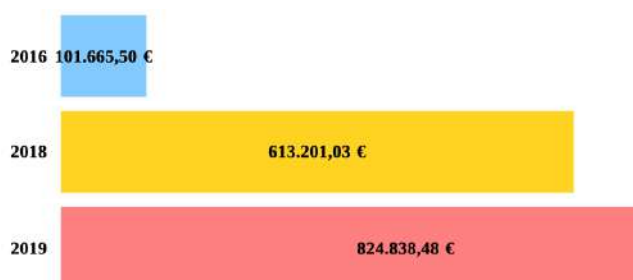
Número de proyectos y total de inversión por modalidades y años en el área geográfica de el Caribe entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

CARIBE

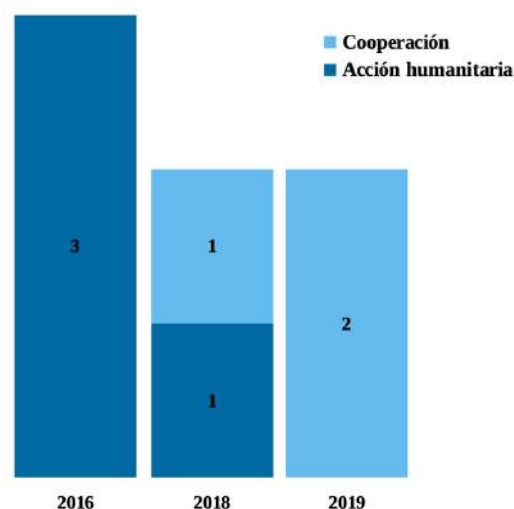
Cuba y República Dominicana han recibido inversión a través del instrumento de cooperación económica, y en Haití se han registrado actuaciones ejecutadas en el marco de convenios de ayuda humanitaria.

República Dominicana tiene un IDH alto y se encuentra en la posición 89 de acuerdo al Informe sobre Desarrollo Humano 2019. De los tres países del Caribe, es el principal país por volumen de financiación. Se han llevado a cabo dos intervenciones, ambas en 2019, y se han invertido 824.838,48€, de los cuales 231.476€ están siendo gestionados por Cesal en un proyecto con un enfoque de gobernanza local y gestión sostenible de los recursos naturales en los municipios de Duvergé y Mella; y 593.361,52€ gestionados por Unicef en una intervención centrada en la prevención del matrimonio infantil en los municipios de Higüey, Barahona y Santo Domingo Norte. Es importante destacar que las dos intervenciones de República Dominicana son programas plurianuales de 36 meses, lo que puede sugerir el establecimiento de relaciones de trabajo y colaboración a mediano y largo plazo.

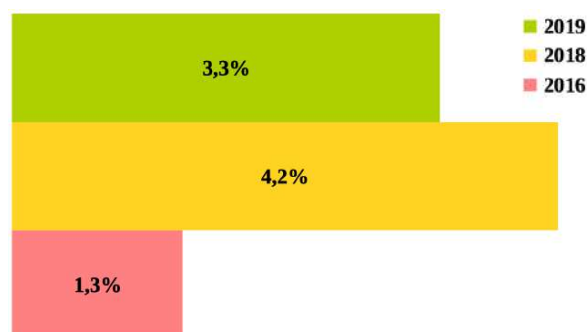
En el caso de Cuba, la Cooperación Valenciana ha invertido 574.145 € y se ha llevado a cabo una intervención en 2018 a cargo de MPDL en asociación con VSF. La actuación se ha centrado en la implementación de sistemas de producción agropecuaria.



Inversión anual en el Caribe entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



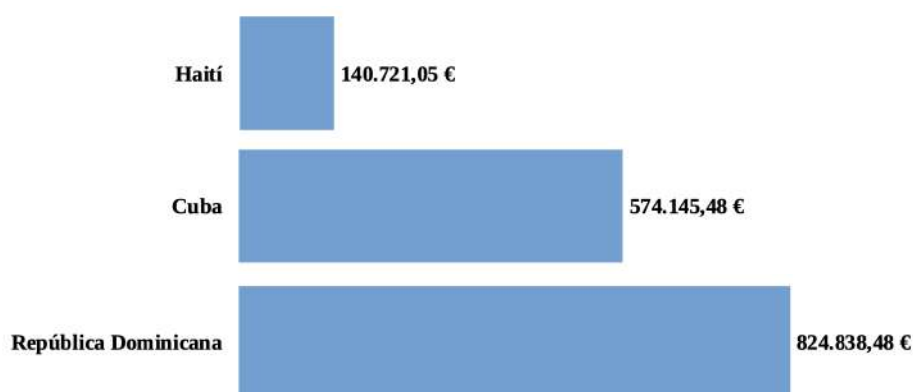
Número de proyectos ejecutados en el Caribe entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



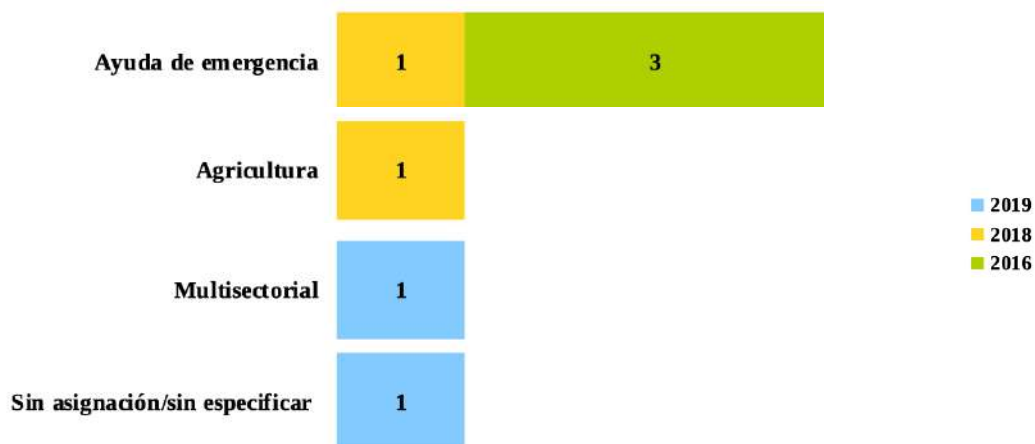
Porcentaje de inversión en el Caribe en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

CARIBE

Haití es el país con el menor IDH de América y se encuentra en la posición 169 de 189 países. La media de su IDH de 0,503 es menor que la media de 0,528 que establece el IDH para los países menos adelantados. Esto explicaría porqué las cuatro intervenciones llevadas a cabo en el país han sido a través del instrumento de convenios de ayuda humanitaria. En el marco de este instrumento de cofinanciación se han desarrollado 4 actuaciones en Haití, de las cuales 3 se llevaron a cabo en 2016, y 1 en 2018. Todas las actuaciones desarrolladas en 2016 se centraron en atender las necesidades provocadas por el huracán Matthew y fueron ejecutadas por Cruz Roja, Unicef y Save the Children. La actuación cofinanciada en 2018 fue ejecutada por Farmamundi con un monto de 39.055,55€ y se centró en la preparación para afrontar posibles desastres en zonas vulnerables del país. En total, la Cooperación Valenciana ha invertido en Haití 140.721,05 €.

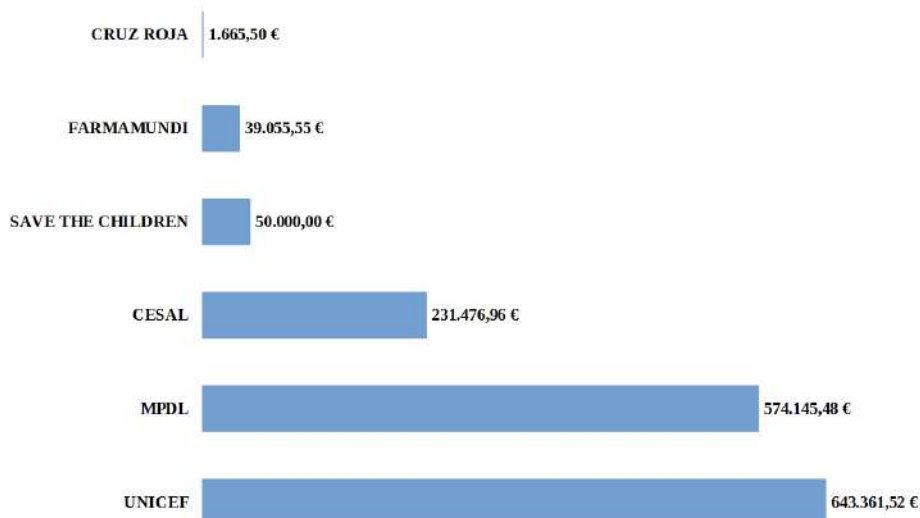


Cómputo global de la inversión por países de el Caribe entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



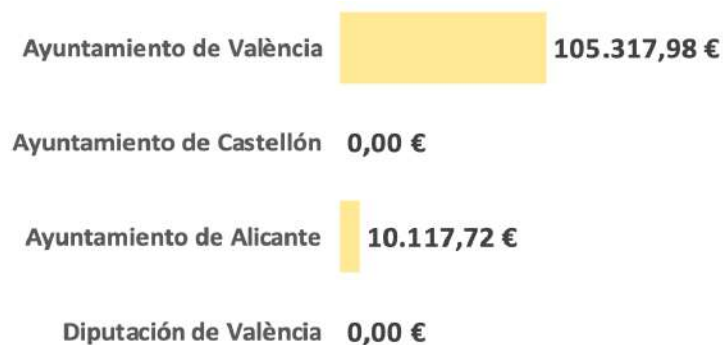
Códigos CAD de los proyectos ejecutados en el Caribe entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

CARIBE



Cóputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados en el Caribe entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

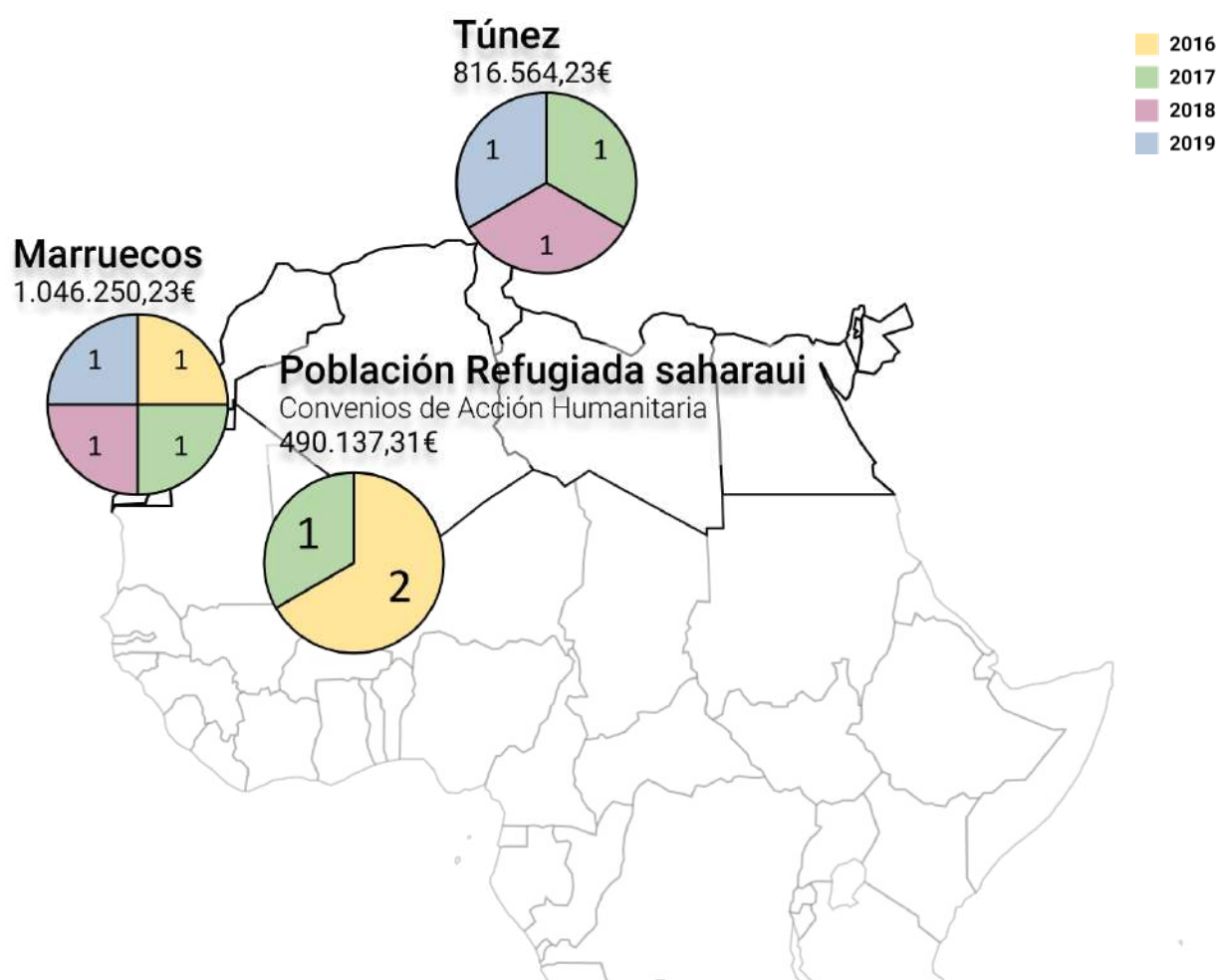
Las entidades locales de la Comunitat Valenciana también han destinado financiación para los países del Caribe. El Ayuntamiento de Alicante destinó 10.117,72 € para Cuba; el Ayuntamiento de València ha destinado 45.317,98 € para Haití y 60.000 € para República Dominicana.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en el Caribe.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

MAGREB

La cooperación valenciana tiene una larga trayectoria de trabajo en el Magreb. En el periodo 2016-2019 la Generalitat ha destinado fondos de AOD por importe de 2.352.951,54€ para la financiación de proyectos de cooperación al desarrollo en Marruecos, Túnez y con la población saharahui.



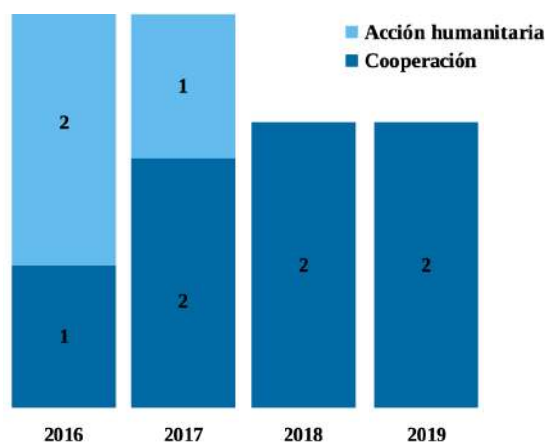
Número de proyectos y total de inversión por modalidades y años en el área geográfica de Magreb entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020 define 4 territorios prioritarios en la región del Magreb: Marruecos, Túnez, Argelia y población saharahui. Entre estos, en el periodo 2016-2019, se han cofinanciado actuaciones en todos los países prioritarios, pero a través de instrumentos diferentes. En Marruecos y Túnez la cooperación valenciana se ha desarrollado a través de proyectos cofinanciados en el marco de las convocatorias de cooperación económica. Sin embargo, la intervención con la población saharahui se ha cofinanciado íntegramente a través de la línea de convenios de colaboración en el marco del instrumento de acción humanitaria.

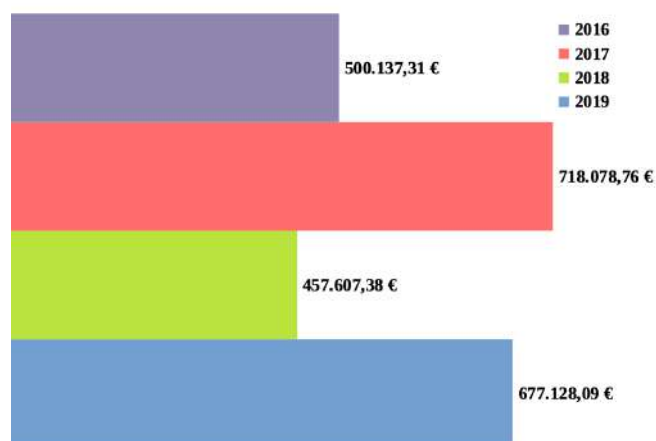
MAGREB

Marruecos es el país que ha recibido más fondos de la Generalitat para el desarrollo, con un volumen total de AOD en el periodo de análisis de 1.046.250,23€. La acción de la cooperación valenciana en Marruecos ha sido estable y sostenida, con la financiación de un proyecto anual en el periodo de análisis. En Túnez se han financiado 3 proyectos en el periodo 2018-2019, con un volumen global de AOD de 816.564€. En Argelia se han llevado a cabo 3 intervenciones con población refugiada saharahui.

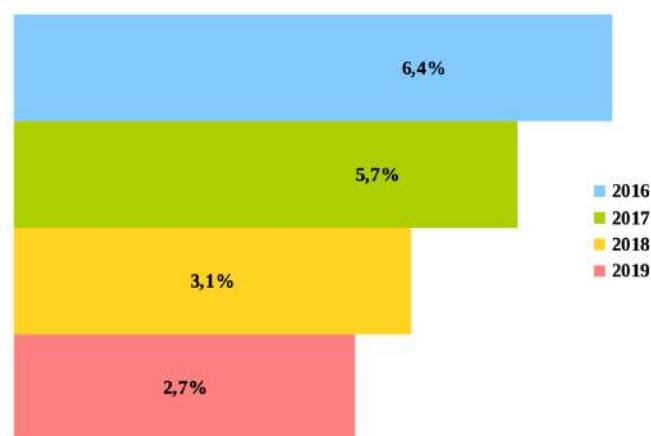
En el análisis geográfico se aprecia que en Marruecos la mayoría de los proyectos financiados por la Generalitat se han concentrado en la región de Tánger-Tetuán-Alhucemas. En el caso de Túnez, los proyectos se han llevado a cabo principalmente en las provincias de Grand Tunis y Mahdia. Las actuaciones de ayuda a la población saharahui se han desarrollado en el campo de refugiados de Tinduf (Argelia) y se han concentrado en el periodo 2016-2017.



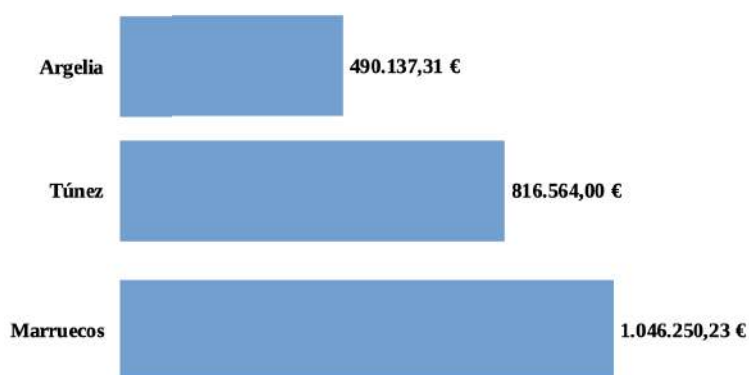
Número de proyectos ejecutados en Magreb entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Inversión anual en Magreb entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Porcentaje de inversión en Magreb en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Cómputo global de la inversión por países de Magreb entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

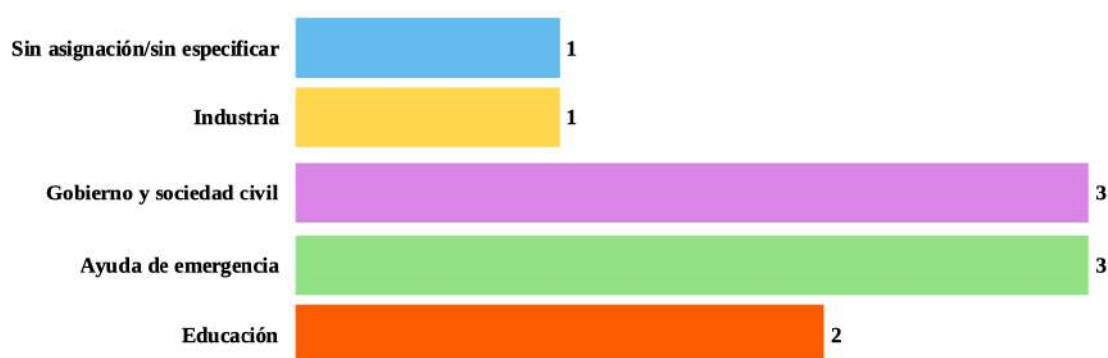
MAGREB

Atendiendo al análisis sectorial, se observa que el ámbito de actuación prioritario en los territorios del Magreb se ha focalizado en el eje de la protección y defensa de los derechos humanos. Un análisis más pormenorizado de los proyectos financiados muestra que las actuaciones se han dirigido principalmente a la defensa de los derechos económicos y sociales de las mujeres, con especial atención a los colectivos de mujeres más vulnerables socialmente y a la implementación de medidas de prevención y mitigación de la violencia con base de género.

En el caso de Marruecos, es también reseñable la presencia de un proyecto centrado en el ámbito de la educación inclusiva, orientado al desarrollo de las políticas educativas sectoriales con enfoque de diversidad funcional, que se está desarrollando en alianza con la asociación Atil y con el Departamento de Educación de la región de Tánger-Tetuán-Alhucemas.

En el caso de Túnez, existen 2 proyectos claramente orientados al desarrollo de los derechos económicos (laborales) de las mujeres del sector textil y del sector de la asistencia doméstica, que se desarrollan en alianza estratégica con la Union Générale Tunisienne du Travail (UGTT) en las provincias de Grand Tunis y Mahdia, respectivamente. El proyecto financiado en 2019 se dirige de una manera más amplia a garantizar el acceso equitativo a los derechos económicos, sociales y culturales de mujeres víctimas de violencia económica y del colectivo de personas migrantes.

Del análisis sectorial se concluye que los proyectos de cooperación al desarrollo financiados en el Magreb por la Generalitat Valenciana se alinean con el IV Plan Director de la Cooperación Valenciano en las siguientes estrategias prioritarias: 2.1 (Derecho a los bienes públicos: educación), 2.2 (Derechos de las mujeres), 2.5 (Derechos de otros colectivos en situación de vulnerabilidad: población refugiada) y 3.1 (Derecho al desarrollo: fortalecimiento de las capacidades productivas a fin de fomentar la creación de empleo decente y el emprendimiento).

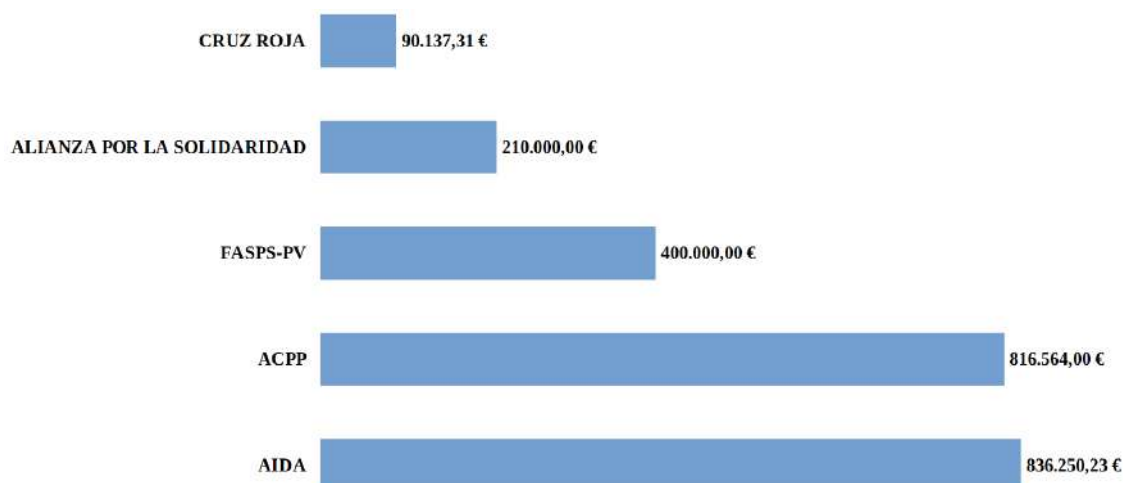


Códigos CAD de los proyectos ejecutados en Magreb entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

MAGREB

El análisis organizacional muestra la presencia de entidades altamente especializadas geográficamente. En el caso de Marruecos se trata de la asociación AIDA. En Túnez, únicamente se han financiado proyectos a través de la ONGD Asamblea de Cooperación por la Paz. En el caso de las actuaciones con población saharahui, éstas han sido desarrolladas por la Federación de Asociaciones de Solidaridad con el pueblo saharahui de la Comunitat Valenciana (FASPS-PV) y por Cruz Roja.

Tanto AIDA como Asamblea de Cooperación por la Paz han establecido alianzas a largo plazo con organizaciones locales. Asamblea de Cooperación por la Paz mantiene una asociación sostenida con la Union Générale Tunisienne du Travail (UGTT), a la que más recientemente se ha incorporado la Association Tunisienne de Femmes Démocrates (ATFD). Además, el proyecto desarrollado en 2019 se ha presentado en agrupación con la ONGD Pau i Solidaritat. Por su parte, AIDA desarrolla sus actuaciones en alianza con la Asociación Atil, especializada en temas de educación e inclusión social, y más recientemente con 3 organizaciones especializadas en el ámbito de los derechos de las mujeres y de la atención a colectivos vulnerables: Unión de Acción Feminista, 100% Mamans y Arfedec. En ambos casos, se aprecia un esfuerzo por establecer alianzas estratégicas a largo plazo, incorporando múltiples organizaciones especializadas, lo que representa un claro indicador de la consolidación de las actuaciones financiadas y de la sostenibilidad de los resultados.

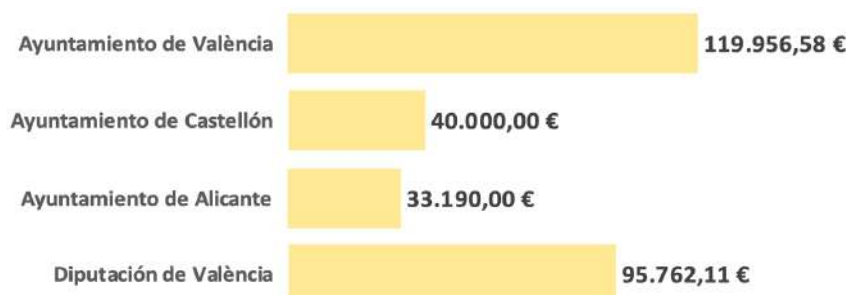


Cómputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados en Magreb y entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

MAGREB

Los programas de cooperación internacional de las principales corporaciones locales han destinado 288.908,69€ en concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo a los países del Magreb. 3 de estos proyectos se han cofinanciado en Argelia dirigidos, al igual que las actuaciones de la Generalitat, a atender las necesidades básicas de la población saharahui refugiada en el campo de Tindouf. Los otros 3 proyectos se han desarrollado en Marruecos, 1 de ellos orientado al desarrollo del turismo rural y sostenible en el sur. Las otras 2 actuaciones se han llevado a cabo en el norte de Marruecos, orientadas a la defensa de los derechos sociales y económicos de las mujeres más vulnerables y, en especial de las mujeres migrantes.

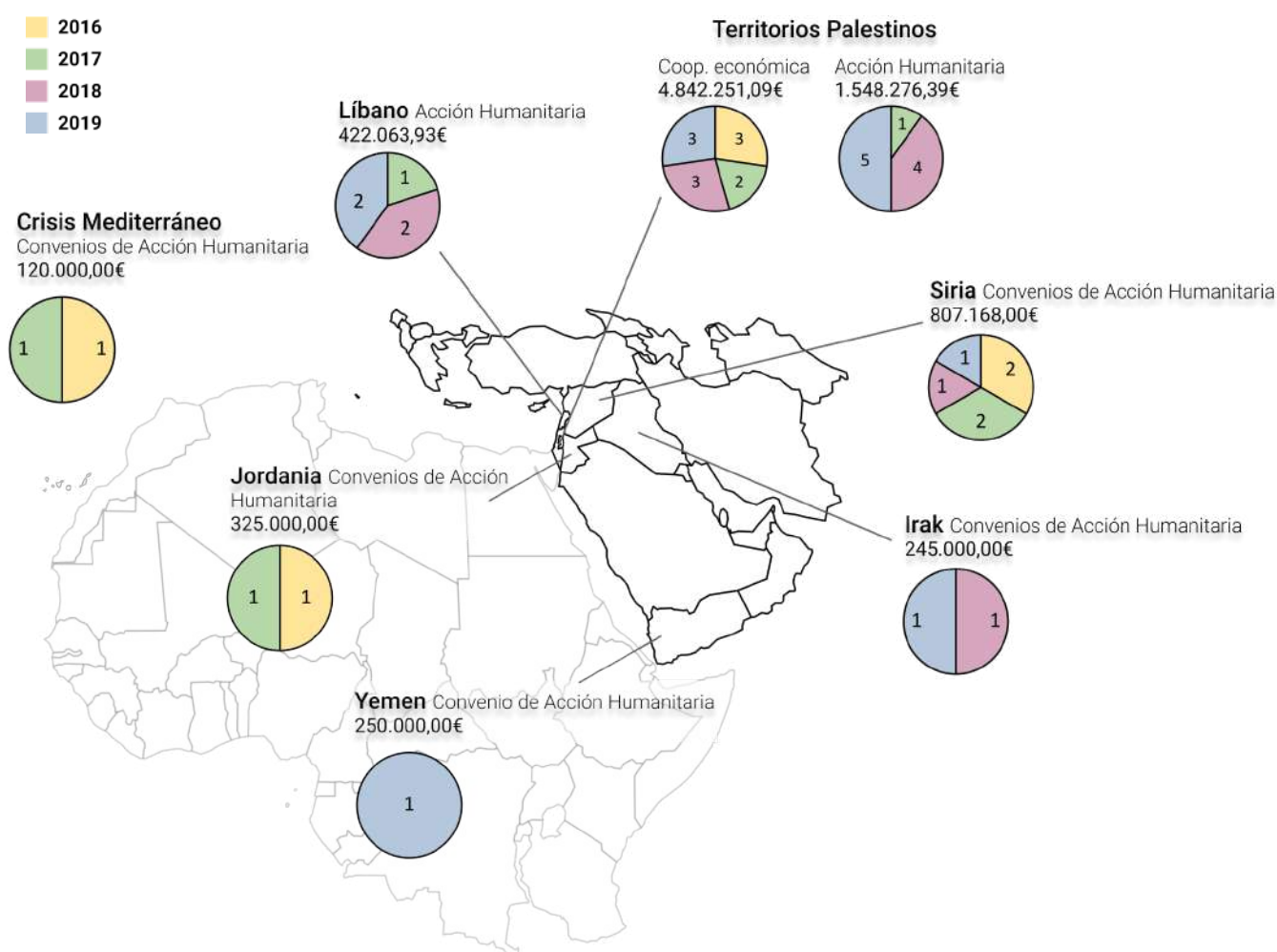
En ambos casos, se aprecia un esfuerzo por establecer alianzas estratégicas a largo plazo, incorporando múltiples organizaciones especializadas, lo que representa un claro indicador de la consolidación de las actuaciones financiadas y de la sostenibilidad de los resultados.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Magreb.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

ORIENTE PRÓXIMO

La Ayuda Oficial al Desarrollo destinada por la Generalitat Valenciana a atender las necesidades de los países de Oriente Próximo se ha mantenido constante en el periodo 2016-2019, con un volumen global de inversión de 8.559.759,41€. En términos porcentuales, esta ayuda ha representado un promedio del 14,14% de la Ayuda Oficial al Desarrollo global de la cooperación valenciana en dicho periodo, lo que supone unos índices muy significativos.

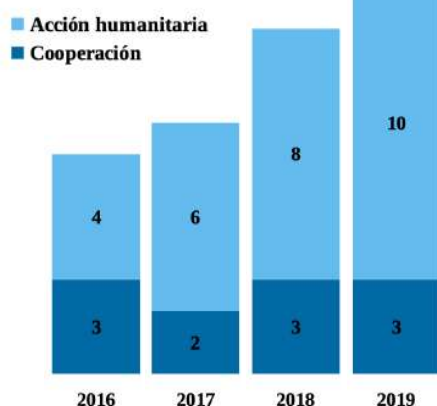


Número de proyectos y total de inversión por modalidades y años en el área geográfica de Oriente Próximo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

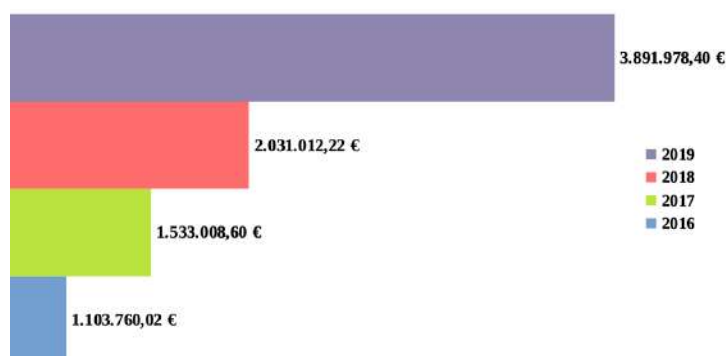
Aunque el IV Plan Director sólo establece como prioritarios en Oriente Próximo los Territorios Palestinos y la atención a la población palestina desplazada y refugiada, la cooperación valenciana ha ido más allá de esta prioridad, desarrollando progresivamente actuaciones para atender las necesidades de la población ante los diversos conflictos crónicos o emergentes en la región, en especial los derivados del conflicto sirio y, más recientemente, la crisis humanitaria en Yemen.

ORIENTE PRÓXIMO

De ahí la relevancia que han tenido en el desarrollo de la cooperación en esta área geográfica los instrumentos de cofinanciación de acción humanitaria y de ayuda de emergencia, en especial las actuaciones desarrolladas en el marco de los convenios de colaboración entre la Generalitat y las entidades especializadas en ayuda humanitaria de emergencia y, más recientemente, a partir del año 2018, la cofinanciación de proyectos a través de las convocatorias de proyectos de acción humanitaria. En conjunto, la ayuda canalizada a través de los diversos instrumentos de acción humanitaria y de ayuda de emergencia en el periodo 2016-2019 en esta región asciende a 3.717.508,32€, lo que en términos porcentuales representa el 43,5% del total de la Ayuda Oficial al Desarrollo destinada por la Generalitat en los países de Oriente Próximo. En términos absolutos, esta zona geográfica es la segunda receptora de fondos de acción humanitaria, muy cerca de África subsahariana.



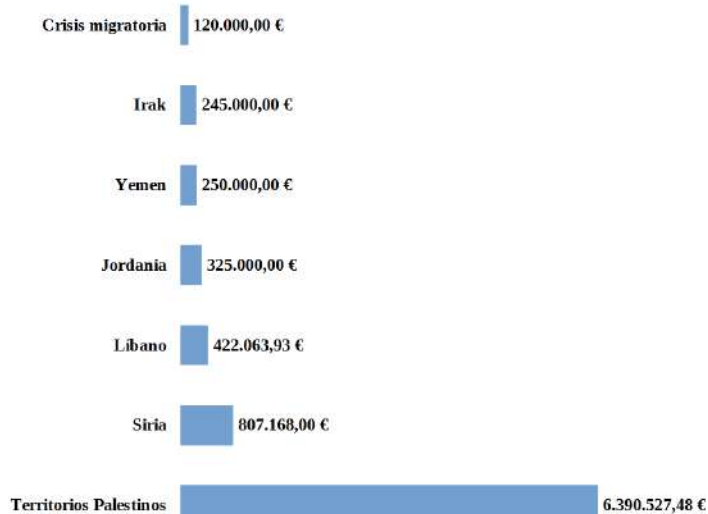
Número de proyectos ejecutados en Oriente Próximo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Inversión anual en Oriente Próximo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Porcentaje de inversión en Oriente Próximo en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

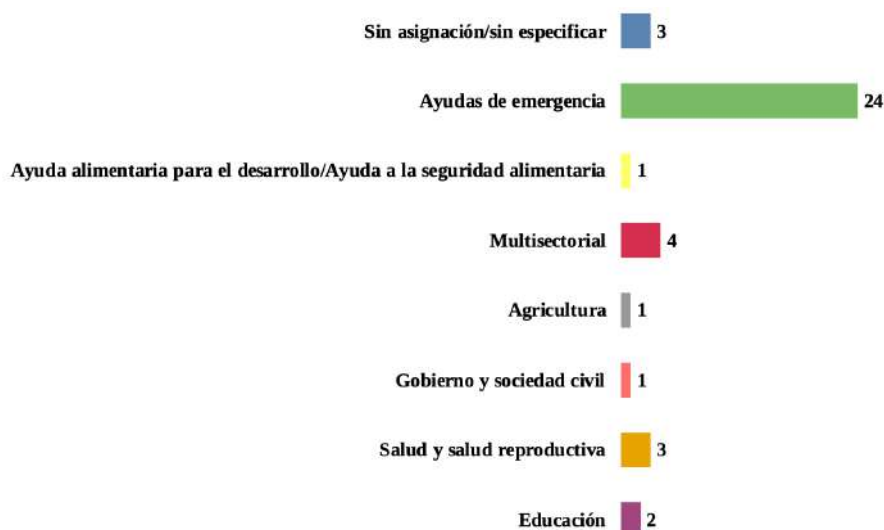


Cómputo global de la inversión por países de Oriente Próximo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

ORIENTE PRÓXIMO

Al margen de las actuaciones desarrolladas en los Territorios Palestinos (que analizaremos seguidamente en un apartado independiente), el conflicto sirio es el que mayor atención ha recabado de la cooperación valenciana en la zona, con un volumen de inversión de 807.168€ en el periodo 2016-2019, todo ello canalizado a través de actuaciones desarrolladas en el marco de convenios de colaboración entre la Generalitat y las entidades especializadas en ayuda humanitaria y de emergencia. Se ha tratado de intervenciones dirigidas a mitigar los efectos de la crisis humanitaria sobre la población más vulnerable, en especial la población desplazada y refugiada, con un fuerte enfoque de derechos humanos. En este sentido se han desarrollado varios proyectos a través de Unrwa orientados a la educación en emergencias de la población refugiada de Palestina que se encuentra en Siria y que se ha visto afectada por el conflicto en este país. Complementariamente, se han desarrollado 2 proyectos en Jordania, orientados a la atención básica de la población siria desplazada en este país.

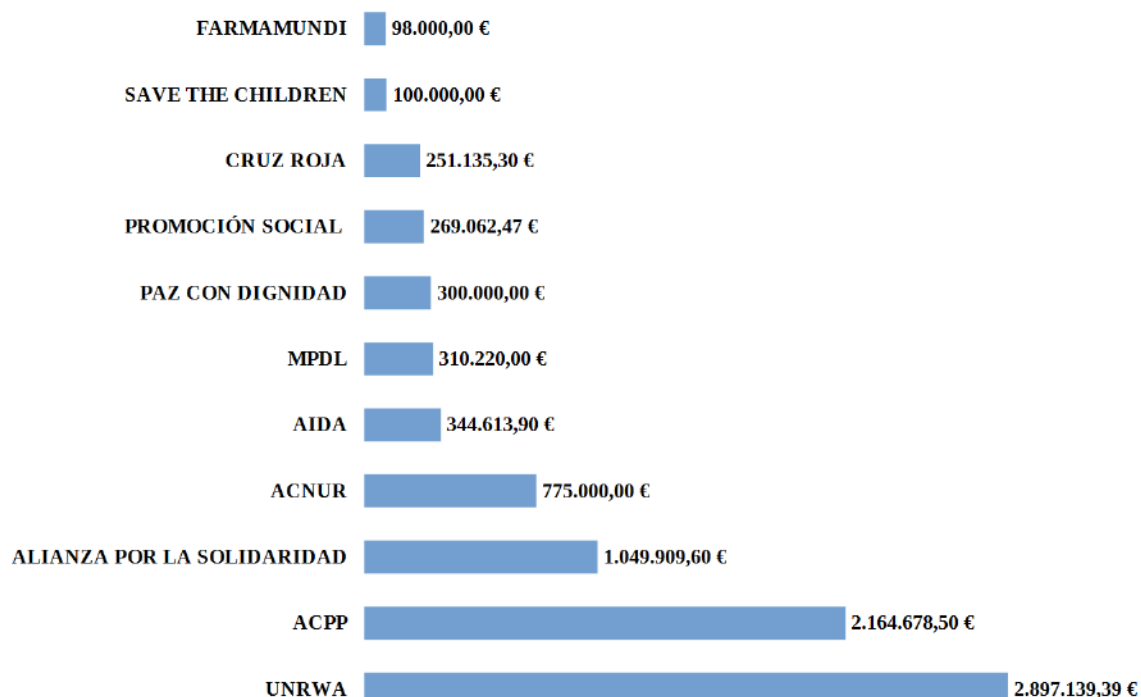
Otro de los focos principales de la cooperación valenciana ha sido la atención de la población refugiada siria y palestina en los campamentos y asentamientos del Líbano. La Generalitat ha cofinanciado 5 actuaciones en el periodo 2016-2019, con un volumen de inversión de 422.063,93€, de las cuales 3 actuaciones se han canalizado a través de convenios de colaboración con Cruz Roja. Las otras 2 actuaciones son proyectos cofinanciados a la ONGD AIDA en el marco de las convocatorias de acción humanitaria de 2018 y 2019, ambos dirigidos a reducir la vulnerabilidad de la población refugiada palestina y siria en los campos libaneses de Bourj Al Barajneh, Jirs el Wati, Nahar el Bared y Halba, con especial atención a mujeres y personas con necesidades especiales.



Códigos CAD de los proyectos ejecutados en Oriente Próximo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

ORIENTE PRÓXIMO

Junto a estas líneas de actuación de largo recorrido, son destacables también dos líneas de acción emergente. En primer lugar, las actuaciones desarrolladas desde el año 2018 en Irak por Farmamundi y ACNUR, dirigidas a la atención de las necesidades básicas y de salud de la población desplazada internamente. En segundo lugar, la actuación desarrollada en colaboración con Acnur en Yemen, en 2019, para la atención de familias desplazadas por el conflicto armado en el país, en la cual la Generalitat aporta 250.000€, y que parece estar consolidándose como una intervención de continuidad.



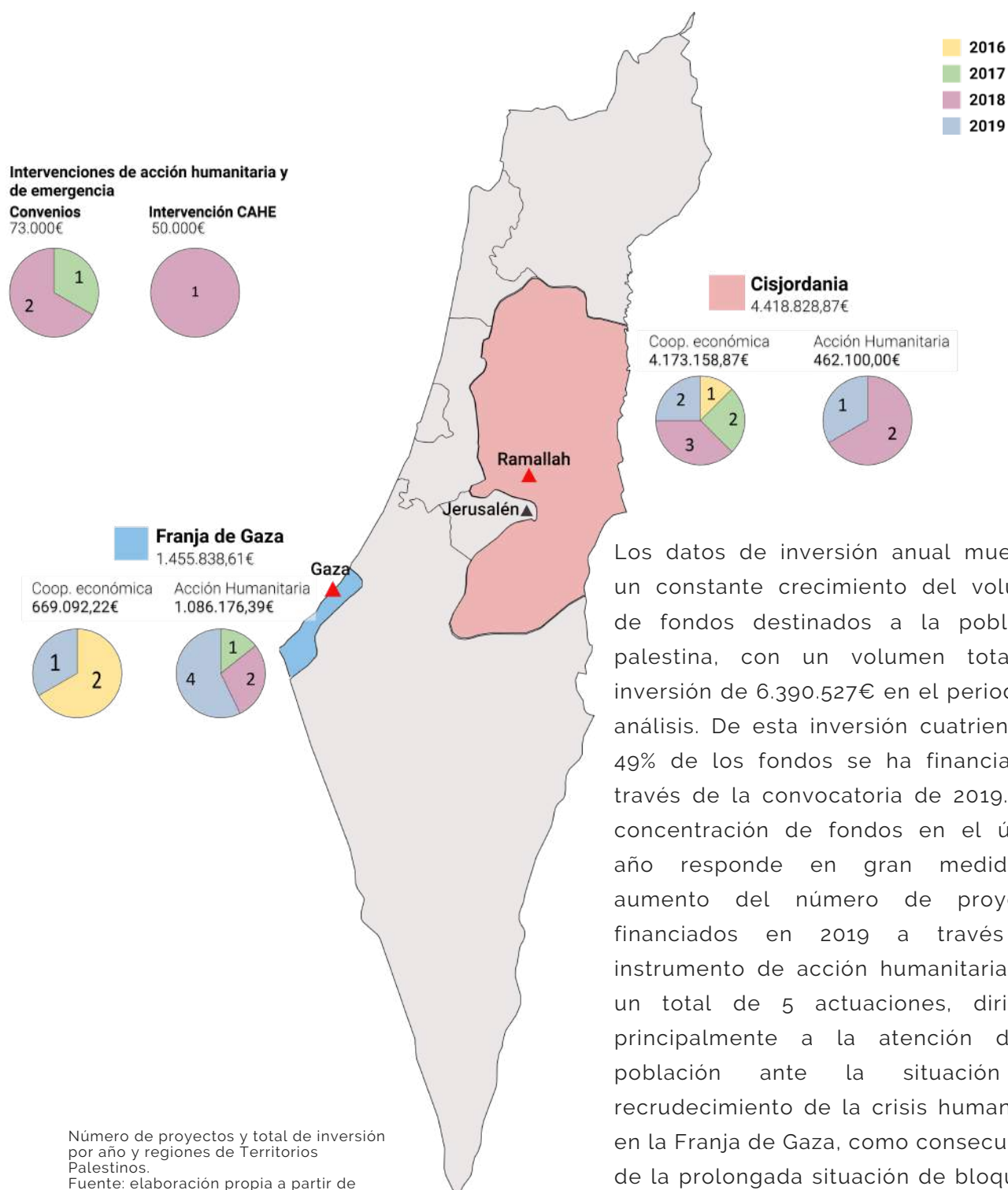
Cómputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados Oriente Próximo entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Las corporaciones locales de la Comunitat valenciana han destinado entre 2016 y 2019 614.464,58 € en el marco de sus convocatorias de cooperación internacional al desarrollo. El volumen de financiación en Oriente Próximo representa el 6,78% del total de financiación del conjunto de las corporaciones locales.



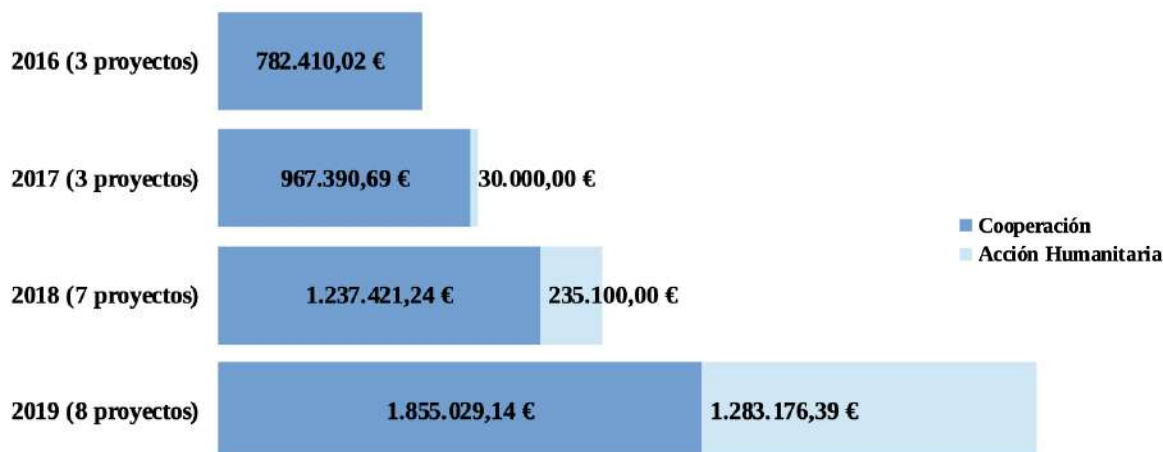
Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Oriente Próximo.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

TERRITORIOS PALESTINOS



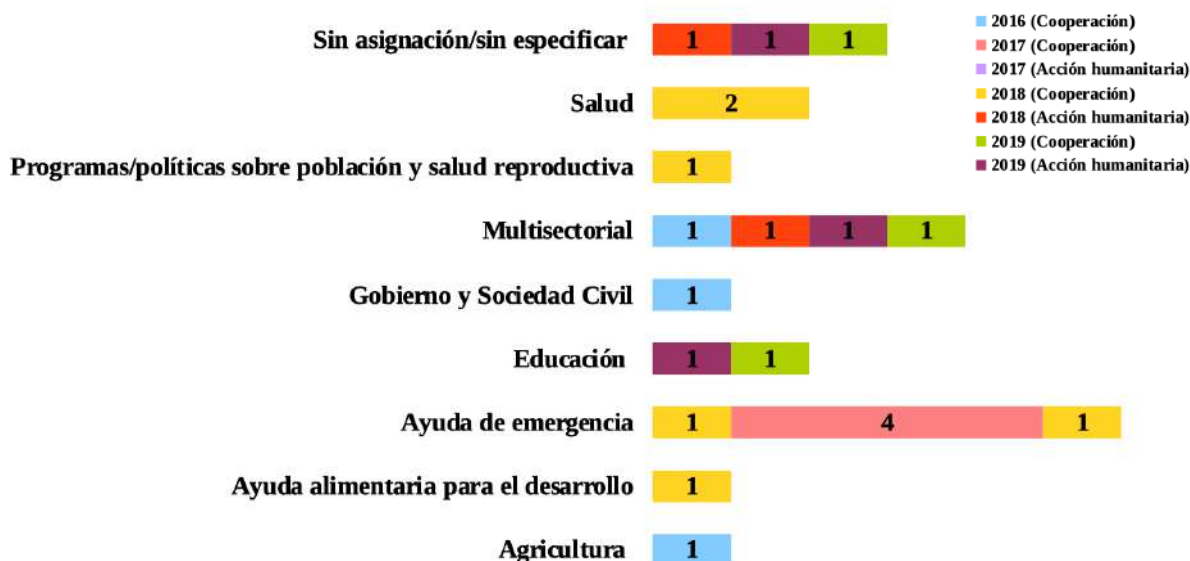
Los datos de inversión anual muestran un constante crecimiento del volumen de fondos destinados a la población palestina, con un volumen total de inversión de 6.390.527€ en el periodo de análisis. De esta inversión cuatrienal, el 49% de los fondos se ha financiado a través de la convocatoria de 2019. Esta concentración de fondos en el último año responde en gran medida al aumento del número de proyectos financiados en 2019 a través del instrumento de acción humanitaria. Son un total de 5 actuaciones, dirigidas principalmente a la atención de la población ante la situación de recrudecimiento de la crisis humanitaria en la Franja de Gaza, como consecuencia de la prolongada situación de bloqueo y aislamiento en esta zona.

Atendiendo a la financiación por instrumentos, se observa que, del volumen total de fondos destinados por la Generalitat a la población palestina en 2019, el 41% de los mismos ha sido financiado a través de los instrumentos de acción humanitaria, con un volumen total de inversión en este año de 1.283.176€.



Número de proyectos y total de inversión por año en Territorios Palestinos.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los datos sectoriales muestra que los sectores CAD prioritarios son el 430 (Multisectorial) y el 998 (Sin especificar). Una mirada más detenida al contenido de los proyectos permite concluir que las actuaciones encuadradas en estas 2 áreas sectoriales pueden agruparse en un único ámbito estratégico de intervención: la protección y promoción de los derechos sociales y económicos de las mujeres. Esta línea estratégica está siendo impulsada por proyectos de continuidad desarrollados en Cisjordania y Jerusalén Este por 2 ONGD principalmente: Asamblea de Cooperación por la Paz y Alianza por la Solidaridad. Ambas líneas de trabajo se orientan, desde actuaciones diversas, al refuerzo del emprendimiento y las iniciativas económicas, a la promoción del acceso al empleo de mujeres vulnerables y al fortalecimiento comunitario para la prevención de la violencia con base de género.



Códigos CAD de cada proyecto ejecutado en Territorios Palestinos entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Una segunda línea de actuación sectorial destacada viene configurada por un grupo de proyectos financiados en 2019 a través de la convocatoria de acción humanitaria, orientados al ámbito de la promoción de la salud, con un sólido enfoque de género y derechos humanos, dirigidos a la atención sanitaria básica de población vulnerable, todos ellos llevados a término en la Franja de Gaza.

La tercera línea sectorial de actuación viene determinada por un grupo de proyectos enmarcados en el ámbito sectorial de ayuda de emergencia, principalmente dirigidos a la atención de necesidades básicas de la población vulnerable en Cisjordania y Gaza.

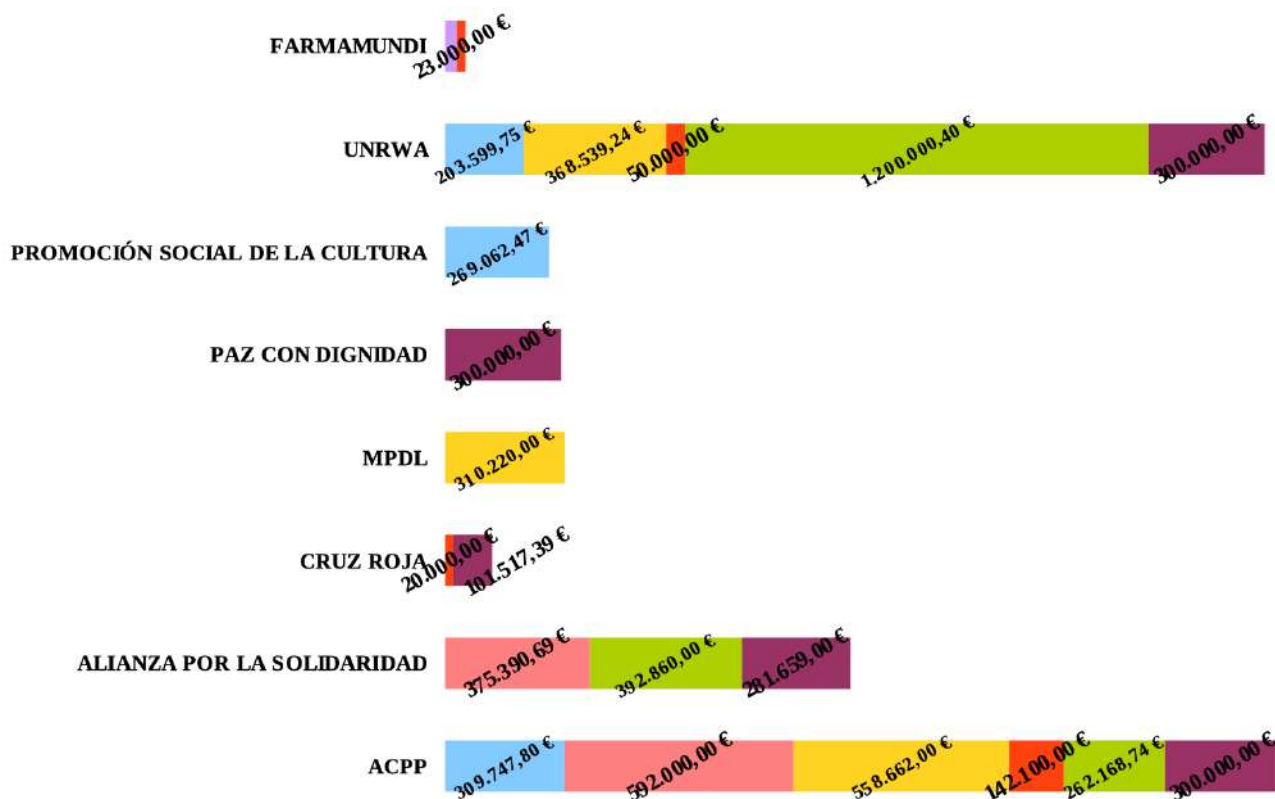
Por último, encontramos una línea sectorial impulsada por Unrwa en el ámbito de la educación, orientada a la inserción ocupacional de los jóvenes a través de un proyecto de continuidad financiado en las convocatorias de 2018 y 2019, dirigido a aumentar las capacidades de la población juvenil a través de la formación profesional, con un marcado enfoque transversal de género y derechos humanos.



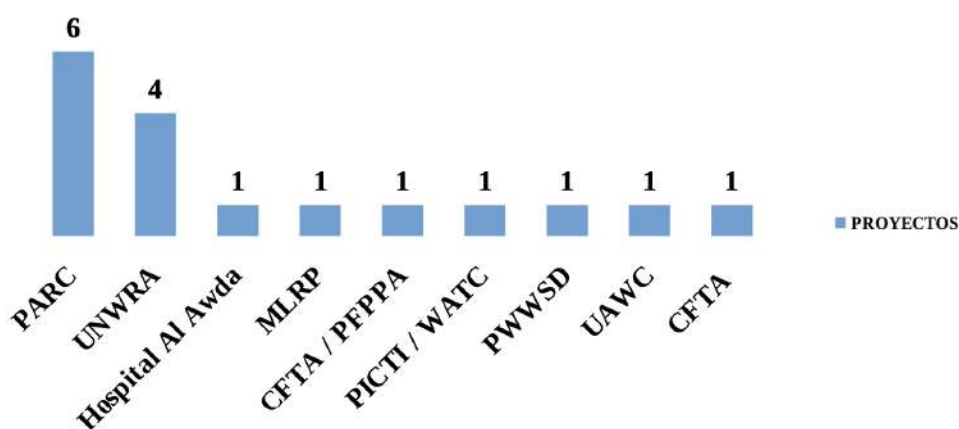
Códigos CRS de cada proyecto ejecutado en Territorios Palestinos entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

El análisis de los datos sectoriales permite concluir que las actuaciones financiadas por la cooperación valenciana en los Territorios Palestinos se alinean principalmente con las estrategias 2.1 (Derecho a los bienes públicos globales: salud y educación), 2.2 (Derechos de las Mujeres), 2.5 (Derechos de otros colectivos en situación de vulnerabilidad: población refugiada y desplazada) y 3.1 (Derecho al desarrollo: promoción de la economía social y fortalecimiento de las capacidades productivas a fin de fomentar la creación de empleo decente y el emprendimiento).

El análisis de las organizaciones promotoras de los proyectos muestra que la cooperación valenciana en los Territorios Palestinos se ha vehiculizado a través de 8 ONGD y de la organización multilateral de NNUU, Unrwa. Junto a esta última, es destacable la intervención de continuidad desarrollada por ONGD como Asamblea de Cooperación por la Paz y Alianza por la Solidaridad. En cuanto a las contrapartes, es significativa la alianza estratégica establecida entre Asamblea de Cooperación por la Paz con la entidad local Agriculatural Development Association (PARC), que han trabajado conjuntamente en 6 de los proyectos cofinanciados por la Generalitat.



Entidades que han ejecutado proyectos en Territorios Palestinos y la correspondiente financiación por entidad entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Socios locales con los que se han ejecutado proyectos en Territorios Palestinos y número de proyectos ejecutados por socio local entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

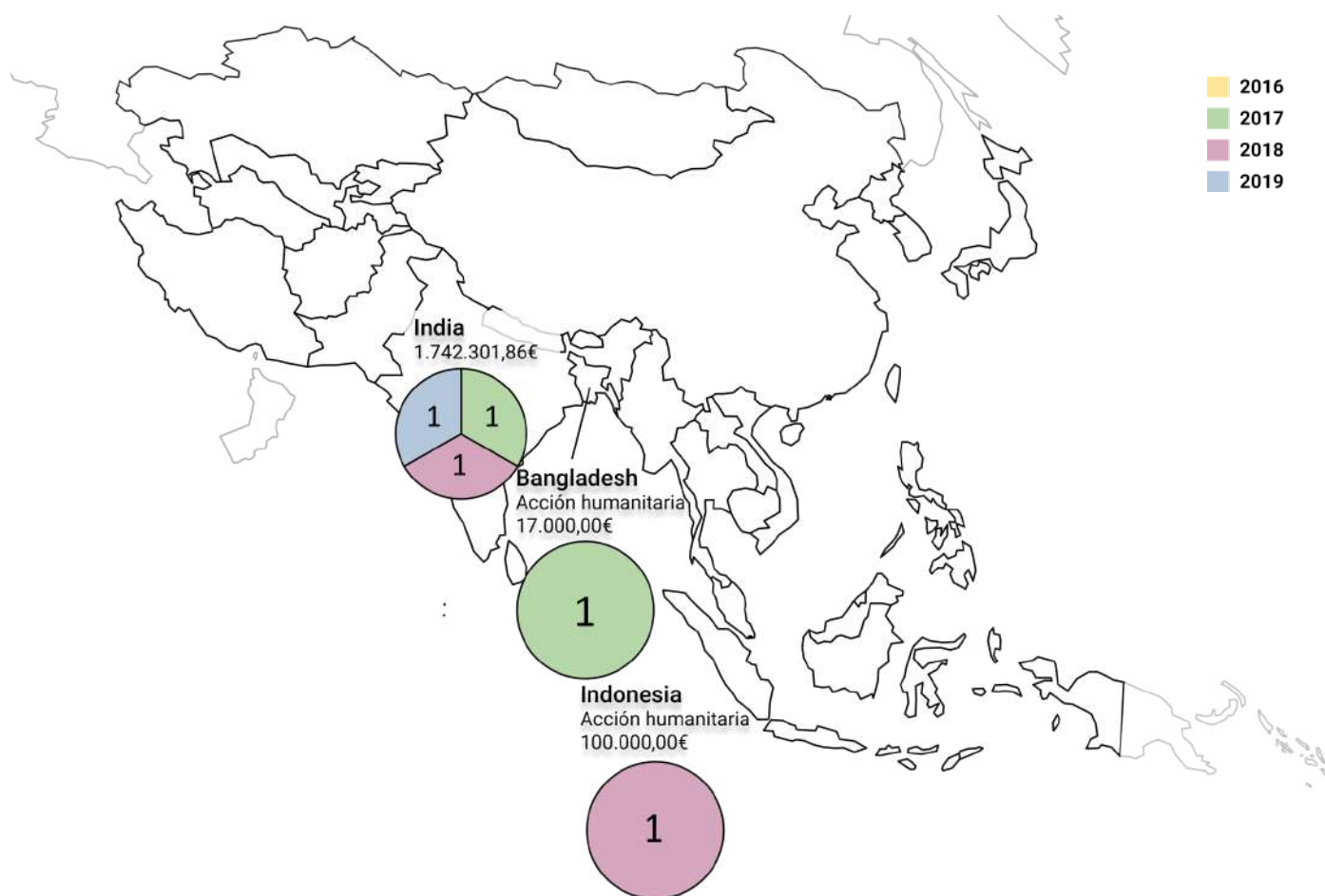
También la inversión en los Territorios Palestinos por parte de las entidades locales ha sido significativa y sostenida en el tiempo, con un volumen global de inversión de 614.464,58€. Es destacable el liderazgo del Ayuntamiento de València, que ha cofinanciado 6 actuaciones en el periodo 2016-2019, con un volumen de global de AOD en la región próximo a los 400.000€.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Territorios Palestinos .
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

ASIA

La contribución de la cooperación valenciana al desarrollo de los países vulnerables en la región de Asia se ha concentrado principalmente en la India, único país reconocido como prioritario en este continente por el IV Plan Director. Desde 2017, la Generalitat Valenciana ha cofinanciado 3 actuaciones de cooperación internacional al desarrollo, con un volumen total de inversión de 1.742.301,86€.

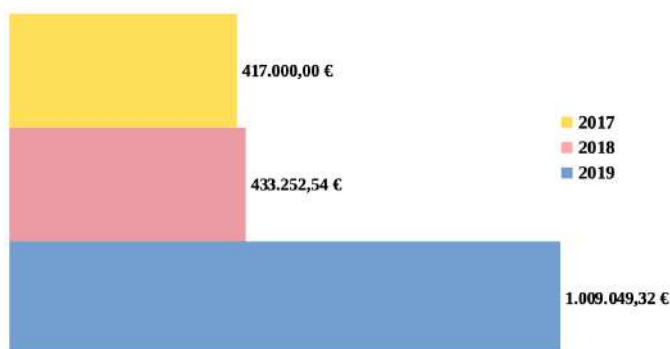


Número de proyectos y total de inversión por modalidades y años en el área geográfica de Asia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

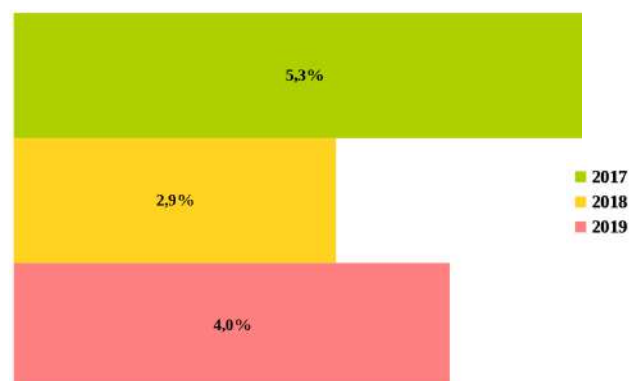
La Ayuda Oficial al Desarrollo destinada por la Generalitat a la India se ha canalizado únicamente a través de los proyectos impulsados por la Fundación Vicente Ferrer. En 2016 y 2017 se cofinanciaron a esta Fundación 2 proyectos. En la convocatoria de 2019 se aprobó la cofinanciación de un proyecto, con un presupuesto global de 1.936.096,11€, de los cuales la Generalitat cofinanció un importe de 1.009.049,32€.

ASIA

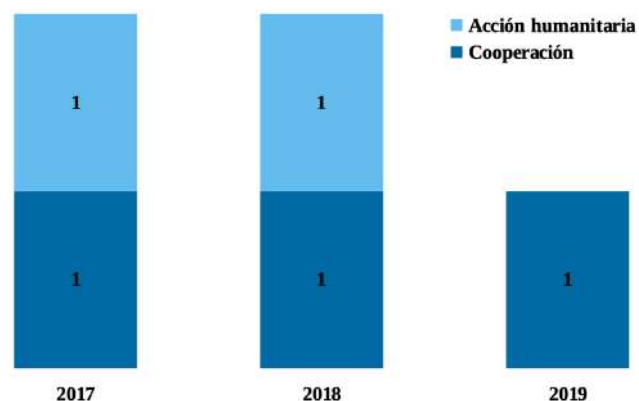
Todas las actuaciones cofinanciadas por la Generalitat en la India se han realizado en diversas poblaciones del distrito de Anantapur, donde la Fundación Vicente Ferrer mantiene una alianza estratégica con la entidad Rural Development Trust, que ha actuado como contraparte en todos los proyectos realizados en el periodo de estudio.



Inversión anual en Asia entre 2016 y 2019. Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Porcentaje de inversión en Asia en relación al total de financiación anual entre 2016 y 2019. Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



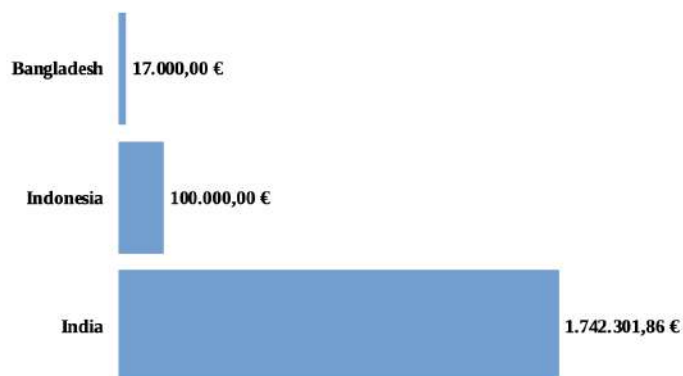
Número de proyectos ejecutados en Asia entre 2016 y 2019. Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Aunque el análisis sectorial muestra la actuación en ámbitos diversos, un análisis detallado de los proyectos cofinanciados muestra que, en realidad, la actuación de la Fundación Vicente Ferrer siempre ha ido dirigida a la atención de la población más empobrecida y vulnerable, con especial atención a las niñas y jóvenes, para facilitar su desarrollo desde una acción multisectorial. El proyecto de 2017 se orientaba principalmente a la atención de las necesidades habitacionales y de saneamiento básico de la población rural. El proyecto cofinanciado en la convocatoria de 2018, todavía en ejecución, tiene como finalidad reforzar la autonomía y el estado de salud general de las personas con VIH/SIDA pertenecientes a los grupos más vulnerables, con especial atención a las mujeres, las niñas huérfanas y las personas sin recursos. El programa iniciado en 2019, de mayor complejidad y alcance, se dirige a consolidar el Instituto Politécnico de Anantapur, promoviendo la formación técnica y profesional de jóvenes, con especial atención al acceso a la educación de calidad de las chicas de origen rural. Es destacable, en todas las actuaciones cofinanciadas, la presencia de un consolidado enfoque de género y derechos humanos.

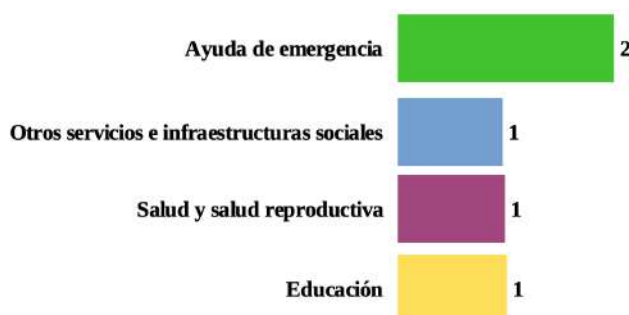
ASIA

Junto a estos proyectos de continuidad y largo alcance en la India, la cooperación valenciana ha cofinanciado otras 2 actuaciones en el continente asiático, ambas en el marco de los instrumentos de acción humanitaria y de ayuda de emergencia. Una de estas actuaciones consiste en un proyecto impulsado por Unicef en Indonesia, cofinanciado en el marco del CAHE 2018 por un importe de 100.000,00€, dirigido a atender a la población afectada por el terremoto y tsunami en la región Palu y Dongala. La segunda actuación se ha desarrollado en Bangladesh en el marco del convenio de colaboración en materia de ayuda humanitaria suscrito por la Generalitat y Cruz Roja, dirigido a la atención básica sanitaria de población desplazada por el flujo migratorio de Myanmar a Bangladesh.

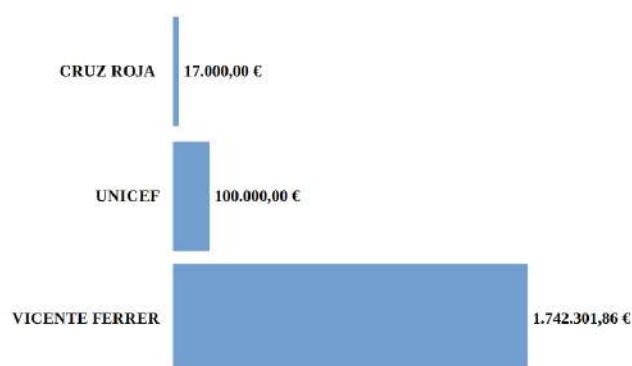
Del análisis sectorial, se concluye que las actuaciones cofinanciadas en la India se alinean principalmente con los siguientes objetivos estratégicos del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020: Estrategia 3.1 (Derecho al desarrollo: urbanización inclusiva y sostenible), Estrategia 2.5 (Derechos de otros colectivos en situación de vulnerabilidad: derechos de las personas pertenecientes a minorías nacionales o étnicas), Estrategia 2.1. (Derecho a los bienes públicos globales: salud, educación y agua y saneamiento) y Estrategia 2.2. (Derechos de las mujeres).



Cóputo global de la inversión por países de Asia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



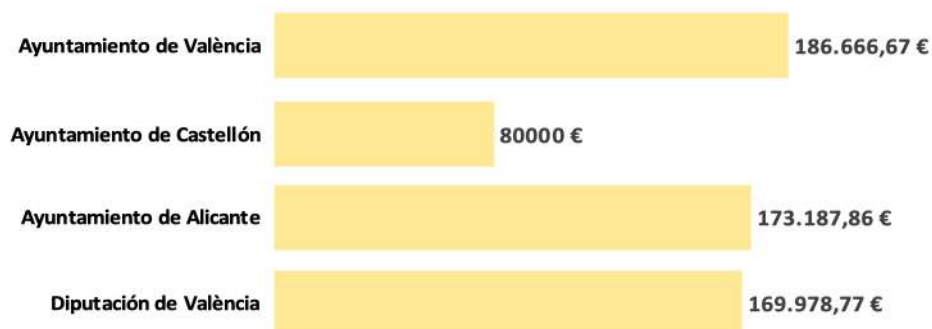
Códigos CAD de los proyectos ejecutados en Asia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.



Cóputo global de la inversión por entidades en proyectos ejecutados en Asia entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

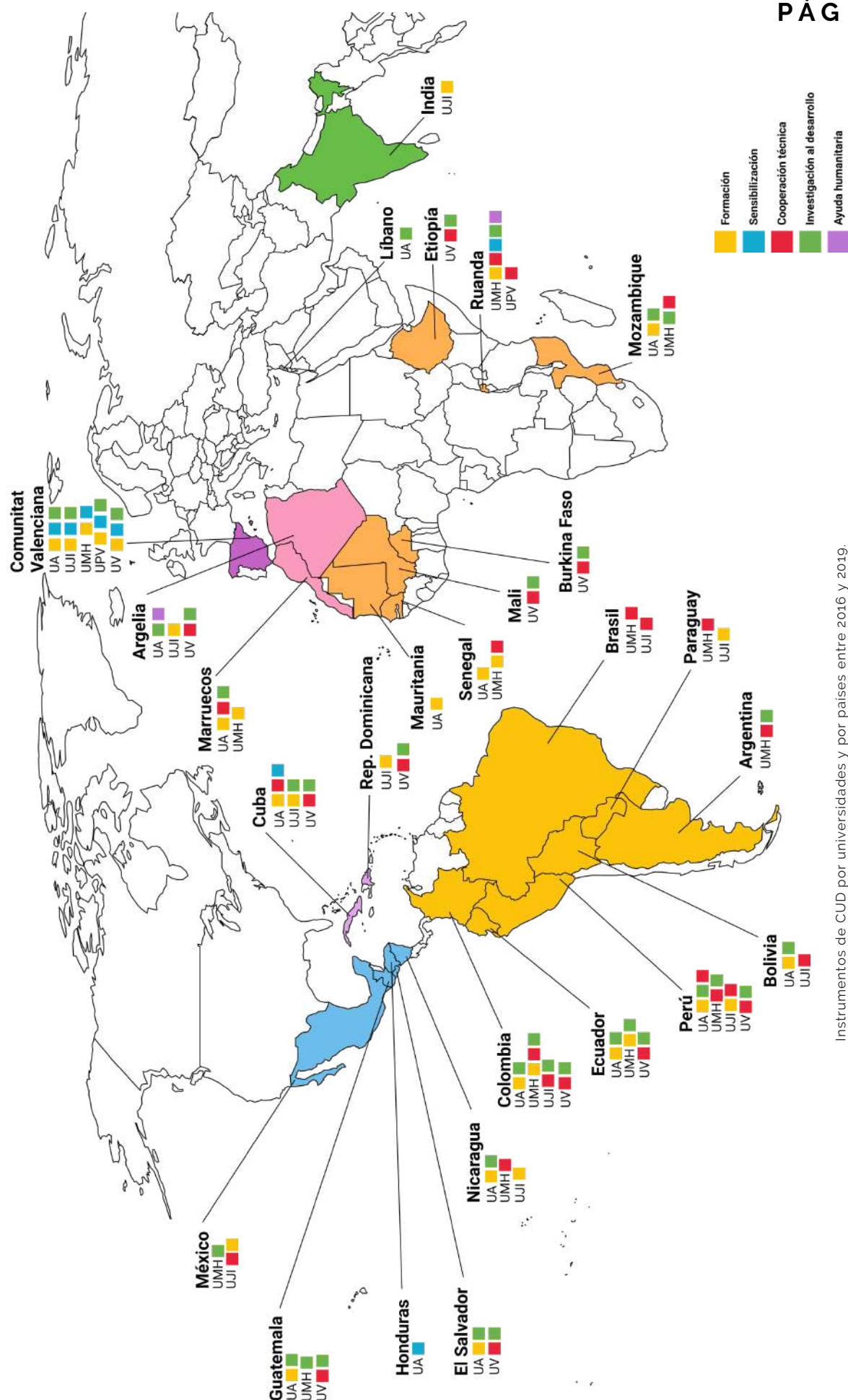
ASIA

Sorprendentemente, la Ayuda Oficial al Desarrollo en Asia canalizada por la cooperación valenciana a través de los programas de subvenciones de las principales corporaciones locales, es muy significativa en el periodo 2016-2019 (609.833,30€). Esta ayuda se ha canalizado a través de 15 proyectos, 14 desarrollados en la India y 1 en Filipinas. Los proyectos ejecutados en la India han sido promovidos principalmente por la Fundación Vicente Ferrer (10 actuaciones), en los mismos ámbitos sectoriales que los cofinanciados por la Generalitat: desarrollo de asentamientos urbanos inclusivos y acceso a la educación de población vulnerable, con un marcado enfoque transversal de género y derechos humanos. El resto de proyectos han sido impulsados por las ONGD Intered, Proclade y Dasyc, en ámbitos sectoriales diversos como el acceso al agua, el desarrollo de los derechos sociales y económicos de las mujeres o el acceso a la educación.



Total de inversión de las corporaciones locales entre 2016 y 2019 en Asia.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

COOPERACIÓN UNIVERSITARIA AL DESARROLLO



Instrumentos de CUD por universidades y por países entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Desde el año 2016 las universidades públicas valencianas firman un convenio con la GVA para fomentar la cooperación universitaria al desarrollo (CUD) que se articula, fundamentalmente, de acuerdo a los siguientes ámbitos: formación y educación; investigación -tanto para el desarrollo como de estudios sobre el desarrollo- y transferencia de tecnología; fortalecimiento institucional y cooperación técnica; sensibilización, movilización social y educación para el desarrollo; y programas y proyectos de acción sobre el terreno.

Las universidades, en el marco de estos convenios, también llevan a cabo colaboraciones en acciones directas de carácter humanitario, apoyo a iniciativas específicas de la comunidad universitaria en colaboración con ONGD y otros actores, acciones de asesoramiento y consultoría y promoción del voluntariado.

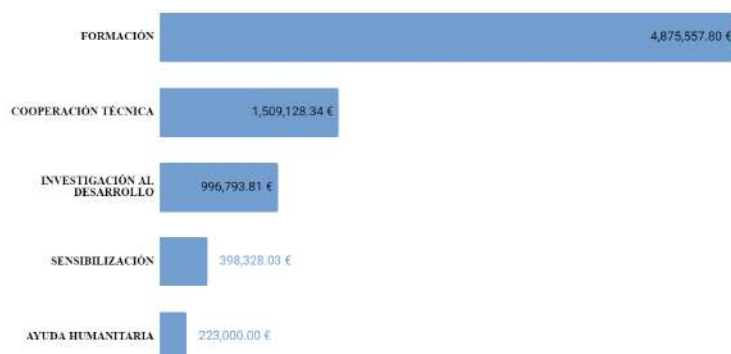
Todos ellos están encaminados a mejorar las actividades de CUD para conseguir mejorar la calidad de las intervenciones y fortalecer la cooperación universitaria al desarrollo bajo los principios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Son numerosas las acciones que se han impulsado con el apoyo de los mismos en las distintas universidades, como se puede ver en los datos que se aportan. También, las universidades disponen de fondos propios para realizar acciones de cooperación, así como postulan a otras convocatorias de ámbito local, nacional o internacional, como un actor más del sistema de cooperación.

Los convenios han representado un impulso sólido a la actividad de la CUD por parte de la GVA. Por este motivo, y de cara a la definición del nuevo Plan Director, se debería dotar de un papel más relevante a las universidades como espacios para el debate y la definición de políticas públicas. Las Universidades disponen de personal altamente cualificado tanto en el ámbito académico como en el técnico que podría ser aprovechado para estos fines.

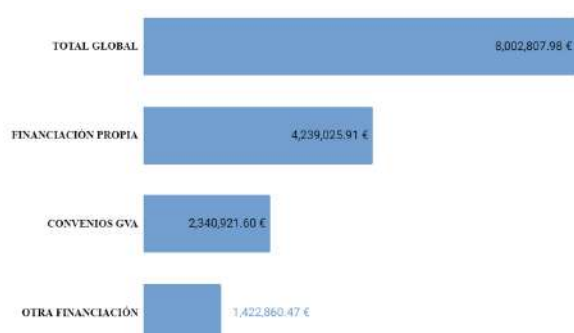
El mapa de actuaciones de la CUD en el exterior expresa la relevancia de las intervenciones llevadas a cabo por el sistema universitario en materia de cooperación internacional al desarrollo, en ámbitos como la cooperación técnica, la transferencia de conocimiento, la ayuda a la investigación, el impulso del desarrollo sostenible, la formación y la sensibilización.

En las siguientes gráficas se presentan los datos económicos que las universidades públicas valencianas destinan a la CUD.



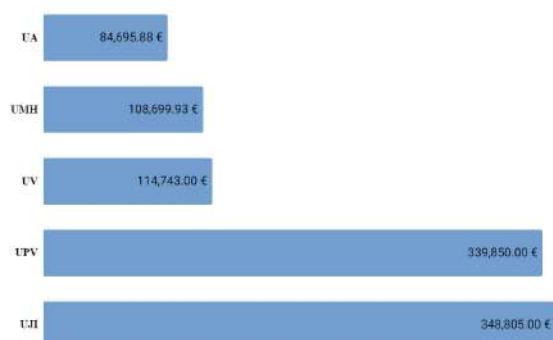
Inversión global de las universidades públicas valencianas por instrumentos de CUD entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.



Inversión global de las universidades públicas valencianas por tipo de financiación entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.



Inversión de las universidades públicas valencianas en investigación al desarrollo entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.



Inversión de las universidades públicas valencianas en ayuda humanitaria entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.



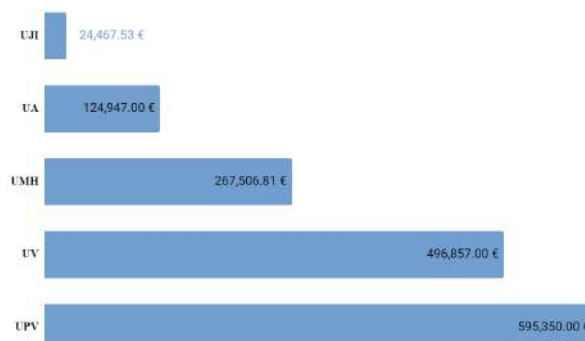
Inversión de las universidades públicas valencianas en sensibilización entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.



Inversión de las universidades públicas valencianas en formación entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.



Inversión de las universidades públicas valencianas en cooperación técnica entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por la universidades públicas valencianas.

CONCLUSIONES

CAPACIDADES, FORTALEZAS Y ELEMENTOS IDENTITARIOS DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA

1. EVOLUCIÓN DE LA FINANCIACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA DE COOPERACIÓN VALENCIANO.

1.1. Los fondos canalizados por la Generalitat Valenciana a través de los instrumentos de cofinanciación de proyectos y programas de cooperación internacional desarrollados por ONGD y otras entidades especializadas, han aumentado un 225% en el periodo 2016-2019. Este incremento exponencial de los recursos ha afectado prácticamente a todos los instrumentos, pero se ha reflejado de un modo más directo en la convocatoria de subvenciones a ONGD para la cofinanciación de proyectos y programas de cooperación internacional al desarrollo en países estructuralmente empobrecidos, que ha pasado de los 6.564.000€ en 2016 a los 21.000.000€ en 2019.



Incremento porcentual de la inversión global respecto a 2016.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

1.2. El aumento de los fondos ha supuesto también un incremento sustancial del número de solicitudes de subvención y del número de proyectos financiados. Esto ha exigido el desarrollo de capacidades, en primer lugar, en la propia Dirección General de Cooperación que, desde una situación prácticamente de desmantelamiento, ha tenido que redefinir los instrumentos de gestión de los procedimientos administrativos y los protocolos de seguimiento y evaluación de un número creciente de solicitudes y de proyectos en ejecución. Este proceso de fortalecimiento se ha edificado sobre 2 pilares fundamentales.

En primer lugar la transición a la administración telemática, en la que la Dirección General de Cooperación ha sido pionera en el marco de la administración del Consell y que, desde el año 2017, permite la tramitación digital de todos los procedimientos asociados a las convocatorias de subvenciones y al seguimiento y justificación de proyectos lo que, sin lugar a dudas, ha aumentado la eficiencia en la tramitación de las convocatorias y ha permitido manejar las tensiones asociadas al aumento exponencial de los fondos a gestionar.

Un segundo pilar ha residido en la elaboración de una nueva Orden de Bases en el año 2017 para la regulación de las convocatorias en materia de cooperación al desarrollo, en el marco de la cual se definen los instrumentos de cofinanciación, se establecen los criterios generales para la evaluación ex ante, se regula con detalle el procedimiento administrativo para la tramitación de las solicitudes de subvención y se establecen los protocolos mínimos para el seguimiento, evaluación y justificación de los proyectos.

1.3. También las ONGD han tenido que desarrollar capacidades para afrontar este escenario de aumento presupuestario exponencial. A pesar de partir desde una situación inicial de fragilidad como consecuencia de la crisis económica y política del sistema de cooperación valenciano, las ONGD han sido capaces de dar respuesta a las exigencias de las convocatorias, aportando proyectos de alta calidad técnica, como demuestran las elevadas puntuaciones obtenidas en los procesos de evaluación ex ante y el hecho de que muchos de los proyectos presentados hayan quedado sin financiación por falta de fondos, convocatoria tras convocatoria.

1.4. Otra cuestión es si, en un escenario de incremento presupuestario exponencial, todas las ONGD han contado con las mismas capacidades y oportunidades para acceder a los fondos en un sistema de reparto basado principalmente en la concurrencia competitiva, y si se han establecido los mecanismos correctores en las convocatorias y en los instrumentos de selección para equilibrar esta desigualdad. Los datos analizados en este informe reflejan claramente que, en el periodo de análisis, se han cofinanciado proyectos a 49 ONGD, y que el 50% de las subvenciones adjudicadas se han concentrado únicamente en 10 entidades.

La siguiente tabla refleja la evolución anual de la concentración de fondos según 2 indicadores: el número de entidades que concentran el 50% de los fondos, y el porcentaje de fondos acumulado por el 50% de las entidades beneficiarias.

AÑO	VOLUMEN DE FONDOS	N.º DE ENTIDADES BENEFICIARIAS	N.º DE ENTIDADES QUE CONCENTRAN EL 50% DE LOS FONDOS	PORCENTAJE DE FONDOS ACUMULADO POR EL 50% DE ENTIDADES BENEFICIARIAS
2016	7.793.915,25€	30	10	69,71%
2017	12.651.393,13€	30	9	69,54%
2018	14.736.658,82€	35	9	72,00%
2019	25.328.994,47€	31	8	80,40%

Tabla de la evolución anual de la concentración de fondos.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

Los datos muestran que existe una correlación entre el aumento presupuestario y la tendencia a una mayor concentración de los fondos en un número limitado de entidades. La mayor concentración se observa en 2019, coincidiendo con el establecimiento del instrumento de cofinanciación de programas plurianuales de carácter integral.

1.5. La concentración de fondos no es una situación exclusiva del sistema de cooperación valenciana, sino que afecta a toda las cooperaciones descentralizadas que manejan presupuestos importantes. Por un lado, existe la demanda de una parte amplia de organizaciones para avanzar hacia un modelo de financiación que permita el desarrollo de programas plurianuales de mayor alcance y con mayor capacidad para generar cambios profundos en los contextos donde se desarrollan, lo que conlleva a su vez la exigencia de una mayor financiación. Por otro lado, coexiste la demanda de las entidades más pequeñas, que juegan un papel clave en el mantenimiento del tejido asociativo local, para no quedar al margen del sistema de reparto y poder competir por los fondos en igualdad de condiciones. El debate no es menor y en el fondo del problema subyace la definición de un modelo de distribución y de unos instrumentos de cofinanciación que incentivan la competitividad por el acceso a los fondos entre organizaciones con capacidades de gestión desiguales.

1.6. En este mismo sentido, la cuestión de la cofinanciación (80%-20%) ha sido un factor de tensión que ha ido aumentando en paralelo al incremento del volumen de fondos destinados a los proyectos de cooperación. Las causas de esta tensión son diversas y requieren un análisis sosegado. Una parte de estas causas puede encontrarse en las limitaciones de algunas ONGD para materializar su aportación financiera al proyecto, en especial cuando se ha querido acceder a un volumen mayor de financiación.

Otra parte, no menos determinante, puede encontrarse en las propias limitaciones del órgano gestor para facilitar una interpretación del modelo de cofinanciación más amplia, flexible y contextualizada en la realidad concreta de cada proyecto, ya que en ocasiones las pautas generales establecidas han podido no estar lo suficientemente definidas, o bien no ajustarse con equidad a la realidad de cada organización y a las condiciones existentes en terreno.

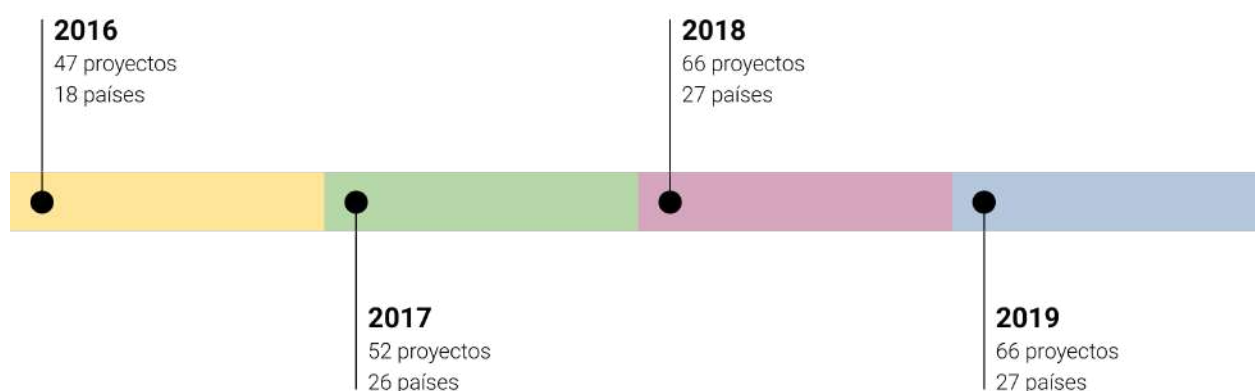
1.7. El debate de la cofinanciación debe seguir abordándose, encontrando fórmulas que faciliten un acceso a los fondos más equitativo y que permitan a las ONGD más modestas reforzar y consolidar sus estructuras y sus capacidades para desarrollar proyectos de mayor alcance. Sin embargo, no puede obviarse que la capacidad de las ONGD para captar fondos, bien sea con medios propios o bien estableciendo alianzas con otras instituciones públicas o privadas, es un claro indicador de la capacidad de gestión de una organización y del estado de salud del sistema de cooperación, en la medida que esta diversificación en las fuentes de financiación puede actuar como factor de resiliencia ante un hipotético escenario de restricción económica. Por ello, y aunque pueda avanzarse hacia un modelo que minimice la exigencia en cuanto a los aportes realizados por las ONGD para acceder a los fondos públicos, es aconsejable establecer medidas tendentes a incentivar un modelo de cofinanciación sostenible y equitativo, bien a través de los instrumentos de evaluación ex ante o bien estimulando las alianzas entre las propias ONGD o entre estas y otros socios público-privados.

1.8. Otra cuestión central, derivada del aumento del número y la complejidad de los proyectos cofinanciados, es la capacidad del sistema de cooperación valenciano para la gestión del conocimiento y el aprendizaje colaborativo. Ciertamente se han desarrollado instrumentos que han permitido a todos los agentes mejorar notablemente las capacidades para el seguimiento y la evaluación de proyectos. En conjunto existe un claro compromiso de los diferentes agentes hacia la evaluación y la rendición de cuentas, y las evaluaciones responden hoy a mejores estándares de calidad y aportan información más relevante para valorar el alcance de los proyectos de manera individual. Sin embargo, se han tenido mayores dificultades en el desarrollo de capacidades para procesar toda esta información individualizada y traducirla en términos de aprendizaje colectivo.

1.9. Esta situación refleja una paradoja en un sistema que ha desarrollado unos instrumentos altamente sofisticados para el seguimiento y la evaluación de proyectos, pero que encuentra muchas limitaciones para gestionar el conocimiento generado por esos instrumentos más allá del ámbito individual de cada proyecto o de cada organización. Se invierte mucho en evaluación y se recaba una gran cantidad de información, pero se rentabilizan poco los aprendizajes en términos colectivos. En ocasiones los diferentes instrumentos de evaluación y seguimiento (TdR, línea de base, informes de seguimiento, informes de evaluación final, informes de auditoría, etc.) son vistos por algunas organizaciones como una carga administrativa antes que como instrumentos útiles para la mejora y la orientación estratégica del sistema. No se trata de un debate menor, pues afecta de pleno al propio modelo de evaluación sobre el que se sustenta el sistema de cooperación, un modelo orientado hacia la gestión de resultados de desarrollo en lugar de hacia la gestión del conocimiento, que genera instrumentos enfocados principalmente a la rendición de cuentas (hacia el órgano financiador) en lugar de orientarse a la generación de aprendizajes compartidos y que refuerza la burocratización de las relaciones entre el financiador y las ONGD.

2. EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA TERRITORIAL

2.1. El incremento de los fondos destinados a la cooperación al desarrollo ha conllevado también la expansión de las actuaciones de la cooperación valenciana a un número creciente de países. Los datos analizados en este informe muestran que, atendiendo al conjunto de instrumentos de cofinanciación, la cooperación valenciana ha realizado actuaciones en 38 países en el periodo 2016-2019. Los datos de evolución interanual expresan claramente el incremento progresivo en la capacidad de alcance territorial de los proyectos y programas cofinanciados por la Generalitat Valenciana, pasando de realizar actuaciones en 18 países en 2016 a hacerlo en 27 países en 2019.

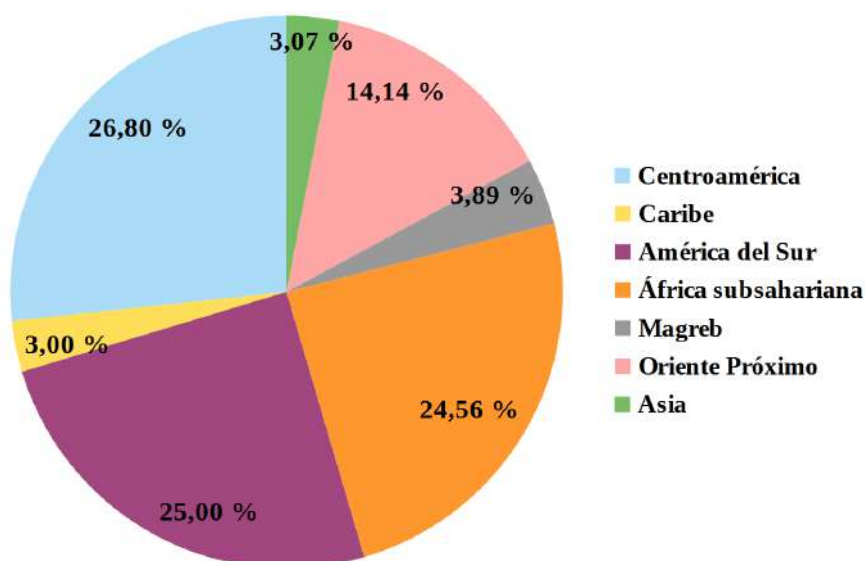


2.2. El modelo territorial del sistema de cooperación valenciana (al igual que el de la gran mayoría de los modelos de la cooperación descentralizada) se caracteriza por dos elementos definitorios. En primer lugar, se trata de un modelo de concentración geográfica de los fondos, en tanto que establece, a través del Plan Director, unas limitaciones en cuanto al número de países en los que pueden desarrollarse los proyectos. Aunque este elemento de restricción territorial no afecta en igual grado a todos los instrumentos de cofinanciación, es cierto que condiciona en gran medida el destino general de los fondos. En segundo lugar, y en el marco de esta restricción en el número de países prioritarios, el modelo territorial de la cooperación valenciana funciona principalmente en base a la demanda de las ONGD, ya que no establece porcentajes mínimos de inversión por áreas geográficas ni tampoco limitaciones de ningún tipo en cuanto a la concentración territorial de los fondos. Se trata, consecuentemente, de un modelo poco predecible en su evolución y, por otra parte, con limitada visión estratégica colectiva.

2.3. Aún teniendo en cuenta las limitaciones estratégicas que pueda presentar este modelo territorial, los datos analizados indican una cierta capacidad de autorregulación por parte de los agentes de la cooperación valenciana para distribuir de manera equilibrada la inversión en las principales áreas geográficas. Así, si atendemos a la distribución porcentual de la Ayuda Oficial al Desarrollo de la Generalitat en el periodo 2016-2019, se observa una tendencia a la equidistancia en los porcentajes de inversión en las 4 áreas que

agrupan un mayor número de países prioritarios: Centroamérica, América del Sur, África subsahariana y Oriente Próximo; y una menor incidencia en las 3 restantes: Magreb, Caribe y Asia. Esta tendencia a la autorregulación puede explicarse por 2 factores principales. En primer lugar, por el alto grado de diversificación que caracteriza a las ONGD que colaboran con la Generalitat Valenciana, algunas altamente especializadas territorialmente, otras especializadas sectorialmente pero con altas capacidades de incidencia en territorios diversos. En segundo lugar, por el alto nivel de especialización de los instrumentos de cofinanciación de acción humanitaria (convenios de ayuda de emergencia y convocatoria de acción humanitaria), más centrados en África subsahariana y Oriente Próximo, lo que viene a compensar la mayor prevalencia en el continente americano del instrumento de cofinanciación de proyectos de cooperación internacional al desarrollo y de cooperación técnica.

2.4. Centroamérica es la región que ha recibido un mayor flujo de financiación en el periodo 2016-2019, alcanzando un pico de inversión del 44,7% de los fondos en el año 2016. No obstante, la evolución de los datos interanuales deja ver una clara tendencia a la estabilización del volumen de inversión a partir del año 2017, en un promedio próximo al 27%. De los cuatro países centroamericanos señalados como prioritarios del IV Plan Director, la Cooperación Valenciana ha desarrollado importantes capacidades en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, países en los que se observa una inversión sostenida, equilibrada y de largo recorrido. Sin embargo, llama la atención que no se haya desarrollado ninguna actuación en Honduras a través del instrumento de cofinanciación de proyectos de cooperación internacional. En este país la Generalitat Valenciana sólo ha cofinanciado dos acciones puntuales a través de los convenios de colaboración específicos de ayuda humanitaria, ambas dirigidas a la atención de la población migrante en tránsito. Históricamente, la cooperación valenciana ha mantenido una línea de trabajo sostenida en Honduras hasta 2007, año en que se interrumpen las actuaciones cofinanciadas por la Generalitat coincidiendo con la crisis política en el país.



Porcentajes de inversión por áreas geográficas entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

2.5. América del Sur también ha mantenido una inversión sostenida y estable en el periodo 2016-2019, con un promedio de inversión cercano al 25% de los fondos globales. En esta zona geográfica la distribución de los fondos entre los 5 países establecidos en el IV Plan Director ha sido más desigual, con una elevada concentración del flujo de financiación en Bolivia, que acumula el 58% del conjunto de recursos destinados a la región a través de los diferentes instrumentos de cofinanciación. Aún así, Perú y Ecuador son también países donde la cooperación valenciana ha desarrollado importantes capacidades, especialmente consolidadas en los 2 últimos años, en los que se ha multiplicado notablemente el número de proyectos y la inversión en ambos países. En el caso de Colombia, las capacidades de la cooperación valenciana se han mostrado más frágiles, con una escasa inversión en el periodo 2016-2018; sin embargo se observa un repunte de los fondos en 2019, con un programa plurianual desarrollado en alianza por 2 ONGD con fuerte arraigo en la Comunitat Valenciana. Paraguay ha sido el país en esta región en que la cooperación valenciana ha tenido una menor incidencia, con la realización de un único proyecto en 2018 a través del instrumento de cooperación internacional al desarrollo.

2.6. En el continente africano se encuentran muchos de los países con mayor índice de pobreza y desigualdad del mundo y la cooperación valenciana ha realizado una clara apuesta por contribuir al desarrollo en la región del Sahel y en los países más vulnerables de África subsahariana. El giro de la cooperación valenciana hacia África subsahariana se ha materializado de un modo claro y contundente en el año 2019, en el que se han cofinanciado 23 proyectos en esta región y destinado el 28,93% de los fondos globales, lo que convierte a África subsahariana en la principal área geográfica en volumen de recepción de Ayuda Oficial al Desarrollo por parte de la Generalitat Valenciana en 2019. La inversión se ha concentrado principalmente en aquellos países donde la cooperación valenciana ya había consolidado históricamente mayores capacidades de intervención, como Senegal, Mozambique, Mauritania y Burkina Faso. Pero los agentes de cooperación también han realizado un esfuerzo sostenido por dirigir una parte de la ayuda a países de más difícil acceso, que atraviesan crisis humanitarias crónicas como consecuencia de conflictos, algunos de los cuales no estaban considerados como países prioritarios en el IV Plan Director, como Nigeria, República Democrática del Congo o República Centroafricana. El crecimiento en el volumen de inversión en África subsahariana y la expansión a países con altos índices de vulnerabilidad ha sido posible gracias a la acción complementaria de los diversos instrumentos de cofinanciación: el programa de cooperación, el programa de acción humanitaria, los convenios de colaboración específicos en materia de ayuda de emergencia y las actuaciones desarrolladas a través del Comité de Ayuda Humanitaria y de Emergencia (CAHE).

2.7. En cuanto a la región de Oriente Próximo, la cooperación valenciana ha destinado en el periodo 2016-2019 un porcentaje promedio de inversión del 13,87%, lo que representa una inversión notable si se tiene en cuenta que el IV Plan Director contempla como zona prioritaria únicamente los Territorios Palestinos y la población refugiada palestina, en los

que se ha focalizado prácticamente el 80% de los recursos destinados a esta área geográfica. Sin embargo, y especialmente a partir del año 2017, los agentes de cooperación han desarrollado una creciente capacidad para atender las necesidades humanitarias derivadas del conflicto sirio, a través del desarrollo de un importante número de actuaciones dirigidas a la población desplazada y refugiada, tanto en Siria (desplazados internos y también población refugiada de Palestina que ya se encontraba en Siria antes del estallido del conflicto), como en otros campos de refugiados de Irak, Líbano o Jordania. Además, en 2019 se ha iniciado por primera vez una línea de trabajo en Yemen, en respuesta a la crisis humanitaria extrema que atraviesa el país, considerado actualmente como uno de los territorios con mayores índices de pobreza del mundo. Un buen indicador de las capacidades del sistema de cooperación valenciana en Oriente Próximo es la presencia de un elevado número de ONGD, altamente especializadas, que trabajan de manera continuada en colaboración con la Generalitat Valenciana para contribuir al desarrollo y ofrecer una respuesta sostenida ante el fuerte contexto de vulnerabilidad existente en la región.

2.8. En la región del Magreb el porcentaje de inversión se ha reducido significativamente pasando del 6,4% en 2016 al 2,4% en 2019. El volumen de fondos destinado a la cofinanciación de proyectos en esta región se ha mantenido relativamente estable, sin embargo, a partir de 2018. Las actuaciones se han concentrado en Marruecos y Túnez, mientras que la línea de trabajo con la población refugiada saharahui, que principalmente se canalizaba a través del programa de convenios de colaboración con entidades especializadas en ayuda humanitaria de emergencia, ha desaparecido por completo. Por otra parte, las actuaciones llevadas a cabo tanto en Túnez como en Marruecos, aún tratándose de proyectos de continuidad y alto valor estratégico, están siendo desarrolladas por una única ONGD en cada país, lo que no puede considerarse como un indicador de sostenibilidad a medio plazo de las capacidades de la cooperación valenciana en la región.

2.9. Tampoco en la región Caribe se observan indicadores de consolidación de líneas de trabajo estables por parte de la cooperación valenciana. Los porcentajes de inversión en los países de esta área geográfica se han mantenido bajos en general. Haití, el país con mayor índice de pobreza en la región, es el que menos recursos ha recibido, la mayor parte de ellos canalizados a través del CAHE específico del año 2016, sin que se haya consolidado en el país una línea de trabajo en el ámbito de la cooperación al desarrollo o de acción humanitaria de postemergencia en un contexto de crisis crónica como la que atraviesa la isla. Por el contrario, la mayor parte de los fondos se han concentrado en República Dominicana, un país de renta media donde la cooperación valenciana parece estar consolidando una línea de trabajo sostenida, a través de la cofinanciación en 2019 de 2 programas purianuales de 36 meses de duración. Sin embargo, Cuba sigue sin consolidarse como un país prioritario para la cooperación valenciana, que ha cofinanciado un único proyecto en el periodo de análisis, sin que se observen indicadores de capacidad para generar líneas de trabajo estratégicas en el corto plazo.

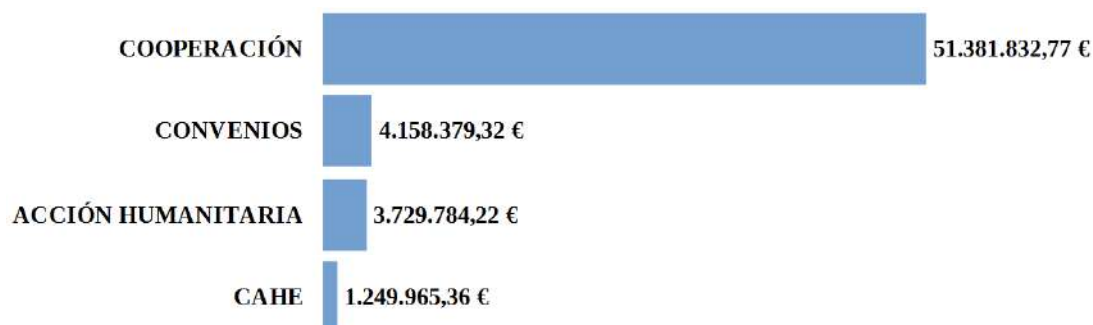
2.10. En Asia, la acción de la cooperación valenciana se ha canalizado a través de la colaboración con una única ONGD, la Fundación Vicente Ferrer, quien tiene establecida en la India (región de Anantapur) una línea de trabajo de gran valor estratégico, dirigida a población altamente vulnerable y con fuerte enfoque de género y derechos humanos. Esta línea estratégica se ha venido reforzando en el periodo de análisis y se ha consolidado en la cofinanciación de un proyecto en 2019, que ha elevado el flujo de inversión en el país al 4%.

2.11. Atendiendo a los datos analizados, es pertinente abrir el debate sobre la eficacia del modelo territorial de la cooperación valenciana y concretamente sobre su capacidad para realizar una distribución de los fondos que responda a criterios estratégicos más que a criterios de oportunidad o demanda. Es cierto que el sistema ha mostrado cierta capacidad para autorregularse y que el enfoque de concentración geográfica ha posibilitado consolidar líneas de trabajo estratégicas en países concretos, lo que representa un factor de capacidad para producir cambios de mayor calado y alcance en términos de desarrollo. Este factor de capacidad estratégica es especialmente visible en los países de Centroamérica y de América del Sur, y también en algunos países de África subsahariana, como puede ser el caso de Senegal, o en los Territorios Palestinos. Sin embargo, el modelo se ha mostrado menos eficiente en regiones con realidades complejas, en contextos inestables o con mayores niveles de conflictividad, en los que el sistema de respuesta exige fórmulas de trabajo con capacidad de adaptación a situaciones en constante cambio, caracterizadas por altos índices de movilidad poblacional y, en consecuencia, altamente interdependientes desde el punto de vista territorial. En concreto, en África subsahariana y en Oriente Próximo, las actuaciones de la cooperación valenciana han desbordado el límite de los países prioritarios del IV Plan Director, demostrando fuertes capacidades para llevar a cabo actuaciones en contextos altamente complejos y con población en situación de extrema vulnerabilidad. Por otra parte, el modelo de concentración territorial se ha mostrado poco eficiente para mantener una inversión sostenida en regiones estratégicas para la cooperación valenciana, como es el caso de los países del Magreb.

La cuestión parece entonces circunscribirse a encontrar un modelo de distribución territorial de los recursos más flexible, que permita integrar de una manera constructiva las capacidades generadas por el sistema de cooperación valenciana para dar respuesta a una realidad del sur global cada vez más interdependiente y cambiante y que, a su vez, priorice líneas de trabajo estratégicas que posibiliten generar transformaciones sostenibles y de largo alcance en términos de desarrollo en los territorios donde el sistema de cooperación ya ha consolidado fortalezas.

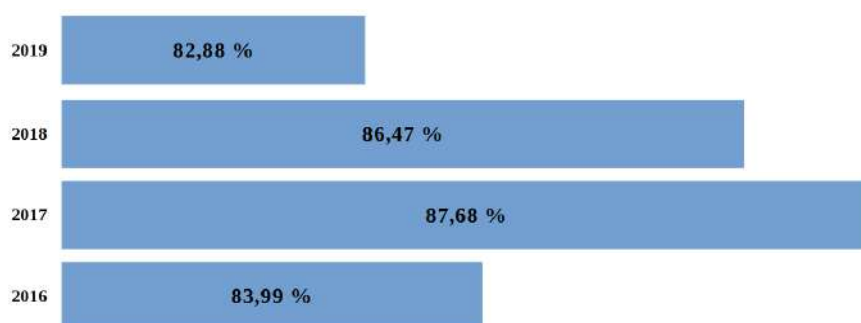
3. EVOLUCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE COFINANCIACIÓN

3.1. El análisis de los instrumentos de cofinanciación deja ver claramente que el modelo prioritario de canalización de los fondos destinados por la Generalitat Valenciana a la cooperación ha estado basado en la concurrencia competitiva, a través de las convocatorias específicas de subvenciones a ONGD para la cofinanciación de proyectos y programas de cooperación internacional al desarrollo y de acción humanitaria.



Financiación por instrumentos entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

3.2. En términos porcentuales, las convocatorias de cooperación internacional al desarrollo han acumulado como promedio el 85,20% de los fondos destinados a cooperación al desarrollo en terceros países por la Generalitat Valenciana en el periodo 2016-2019. Este porcentaje se ha mantenido relativamente estable, alcanzando el pico más alto en 2017 (87,68%) y el más bajo en 2019 (82,88%).



Evolución interanual del porcentaje de financiación de la cooperación económica entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

3.3 En el año 2019 se incorporó a la convocatoria de cooperación económica el instrumento de cofinanciación de programas plurianuales (36 meses de duración). En esta convocatoria, el instrumento de programas concentró el 62,07% de los fondos, resultando un total de 16 programas cofinanciados, y un promedio de cofinanciación de 734.452,16€ por programa subvencionado. Este instrumento ha facilitado el desarrollo de actuaciones de mayor calado y alcance temporal, pero también ha traído como consecuencia un aumento de los indicadores de concentración de los fondos.

3.4. El instrumento de cooperación técnica, incorporado como una modalidad específica a partir del año 2018, sólo ha vehiculado la cofinanciación de 2 proyectos, 1 a la Fundación Musol (orientado al desarrollo de las capacidades de gobernanza local en Bolivia), y 1 a la Asociación Pau i Solidaritat (dirigido al fortalecimiento de capacidades de cooperativas de ahorro y crédito en Nicaragua). Puede concluirse que este instrumento de cofinanciación ha tenido una escasa respuesta por parte de los agentes de cooperación valenciana. Las razones de esta baja respuesta son múltiples y pueden explicarse en parte por la falta de comprensión de la eficacia del instrumento en términos de desarrollo, por una parte porque muchos proyectos de cooperación internacional ya incorporaban acciones de capacitación y transferencia de conocimiento, lo que puede haber dificultado la comprensión del valor diferencial de este instrumento y, por otra parte, porque en las convocatorias realizadas hasta ahora no se ha establecido una línea de financiación específica para la modalidad de cooperación técnica, lo que puede haber generado cierta reticencia en algunas organizaciones a la hora de presentar proyectos en un contexto de concurrencia competitiva.

3.5. Los fondos destinados a la acción humanitaria se han canalizado a través de tres instrumentos que han actuado de manera complementaria: el programa de convenios de colaboración entre la Generalitat y diversas entidades especializadas en materia de ayuda humanitaria de emergencia, el Comité de Ayuda Humanitaria y de Emergencia (CAHE) y, a partir del año 2018, las convocatorias específicas de subvenciones a ONGD para el desarrollo de proyectos de acción humanitaria de ayuda a las víctimas de desastres naturales y conflictos armados o poblaciones en situación de vulnerabilidad extrema. El porcentaje promedio destinado a los instrumentos de cofinanciación en materia de acción humanitaria y ayuda de emergencia ha sido del 14,8%, con un pico máximo en 2019 (17,12%) y mínimo en 2017 (12,32%). La siguiente gráfica refleja la evolución de la inversión anual en los diferentes instrumentos de acción humanitaria.



Evolución anual del porcentaje de financiación de los instrumentos de acción humanitaria entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

3.6. Los fondos destinados a los convenios de colaboración entre la Generalitat Valenciana y las entidades especializadas en materia de acción humanitaria de emergencia se han mantenido estables en el periodo 2016-2019, si bien es cierto que en términos porcentuales la inversión destinada a este instrumento de cofinanciación se ha ido reduciendo anualmente en la medida que se incrementaban los fondos globales, pasando de un 12,16% en 2016 a un 4,32% en 2019.

La Generalitat ha mantenido durante el periodo de análisis 5 convenios de colaboración en este ámbito: 3 con las organizaciones multilaterales de NNUU (Unicef, Unrwa y Acnur) y 2 con las ONGD Farmamundi y Cruz Roja Comunitat Valenciana. En función de las características de las organizaciones beneficiarias y del tipo de actuaciones desarrolladas, se pueden diferenciar 2 modelos de convenios. El primero, implementado principalmente por las organizaciones multilaterales, se ha basado en el desarrollo de proyectos de continuidad en ámbitos sectoriales y geográficos concretos. Un ejemplo claro de este modelo de trabajo es el proyecto desarrollado por Unicef desde el año 2016 en República Centroafricana, dirigido a la atención integral a niños y niñas vinculados con fuerzas y grupos armados. El segundo modelo, desarrollado por las ONGD Farmamundi y Cruz Roja Comunitat Valenciana, se basa en realizar acciones puntuales como respuesta de emergencia ante crisis de carácter natural o como consecuencia de conflictos. Se trata, en consecuencia, de 2 modelos de diferente alcance, el primero de carácter más estratégico, el segundo con capacidad para la respuesta urgente ante crisis humanitarias emergentes. El primer modelo ha concentrado principalmente sus líneas de trabajo en países de África subsahariana y Oriente Próximo. El segundo modelo, más disperso geográficamente, ha desarrollado actuaciones en las 7 áreas geográficas establecidas como prioritarias en el IV Plan Director.

3.7. En el año 2018 la Generalitat puso en marcha una convocatoria específica de subvenciones a ONGD para el desarrollo de proyectos de acción humanitaria de ayuda a las víctimas de desastres naturales y conflictos armados o poblaciones en situación de vulneración extrema. Esta convocatoria ha visto aumentados sus fondos significativamente en 2019, alcanzando un porcentaje de inversión del 11,92% de los fondos globales destinados al conjunto de instrumentos de cofinanciación ese año. En el marco de este programa, la Generalitat ha cofinanciado 18 proyectos, llevados a cabo por 12 ONGD y entidades especializadas. De entre ellos, 2 proyectos se han implementado a través de la línea específica de prevención y mitigación de la violencia de género. 10 proyectos se han implementado en países de África subsahariana, y los 8 restantes en la región de Oriente Próximo. Los 8 proyectos implementados en Oriente Próximo se han centrado en los Territorios Palestinos y en la ayuda a la población palestina desplazada y refugiada.

En cuanto a los proyectos desarrollados en África subsahariana, 4 de ellos se han llevado a cabo en países no contemplados como prioritarios en el IV Plan Director: Mali, Nigeria (2) y República Democrática del Congo.

3.8. En el periodo 2016-2019, la cooperación valenciana ha activado el Comité de Ayuda Humanitaria de Emergencia (CAHE) en 7 ocasiones. En 5 de ellas el CAHE ha actuado como instrumento de respuesta urgente ante situaciones causadas por catástrofes naturales en Ecuador, Haití, Indonesia, Guatemala y Mozambique. En 2 casos se ha activado para reforzar las líneas de trabajo en países con crisis humanitarias prolongadas, como los países del Sahel o la población palestina desplazada y refugiada. En conjunto, se han cofinanciado 20 actuaciones, implementadas por 12 ONGD y entidades especializadas. La ayuda al desarrollo canalizada a través del CAHE apenas ha supuesto el 2,07% de los fondos globales destinados al desarrollo a través del conjunto de instrumentos de cofinanciación en el periodo 2016-2019.

3.9. El debate de los instrumentos de cofinanciación es un tema central para todo el sistema de cooperación descentralizada, especialmente cuando nos encontramos en un modelo de cooperación que, desde fuentes diversas, se ha caracterizado como "instrumentocentrado", es decir, que responde a una lógica en la que el debate de la política de cooperación queda supeditado a la definición previa de los instrumentos de cofinanciación. En este contexto, lo determinante no es la calidad de los instrumentos de cofinanciación, ya que, como se ha visto, la cooperación valenciana cuenta con instrumentos diversos que pueden dar respuesta eficiente en contextos geográficos y sectoriales muy variados, y con un conjunto de organizaciones ampliamente capacitadas para llevarlos a término de manera eficiente. Lo relevante es la capacidad de estos instrumentos para complementarse en el impulso de estrategias que posibiliten procesos de transformación de mayor calado y alcance en términos de desarrollo.

3.10. En este sentido, es cierto que la cooperación valenciana ha desarrollado capacidades para la complementariedad de los diversos instrumentos ante contextos complejos, combinando en un mismo país acciones humanitarias, como respuesta ante situaciones de crisis, con actuaciones de cooperación orientadas a generar cambios estructurales que posibiliten el desarrollo de factores de resiliencia a largo plazo. También es destacable la capacidad de los instrumentos de acción humanitaria para desarrollar intervenciones en territorios críticos y de difícil acceso donde es más difícil que lleguen los proyectos de cooperación internacional. En ocasiones, las actuaciones desarrolladas en el marco de los instrumentos de acción humanitaria han facilitado a algunas organizaciones la generación de estructuras de gestión y de alianzas con organizaciones locales que han ejercido un efecto palanca para la consolidación de líneas de trabajo estables a través de proyectos de cooperación internacional. Sin embargo es necesario seguir avanzando en una mejor definición del papel específico que debe jugar cada instrumento con la finalidad de evitar duplicidades y de favorecer una mayor complementariedad de las actuaciones cofinanciadas.

4. EVOLUCIÓN DE LAS CAPACIDADES SECTORIALES PARA EL DESARROLLO HUMANO Y SOSTENIBLE.

4.1. El análisis de los datos realizado en este informe deja traslucir claramente que la cooperación valenciana ha consolidado capacidades en diversos ámbitos sectoriales, como pueden ser el desarrollo agrario y rural, la promoción de la salud, el fomento de la gobernanza democrática y la participación de la sociedad civil, el acceso a la educación como bien público y universal, la protección de los derechos humanos y de las personas que los defienden, o la respuesta de emergencia ante crisis humanitarias persistentes o emergentes como consecuencia de conflictos causados por el hombre o como consecuencia del clima. El análisis realizado por áreas geográficas y por país refleja las fortalezas del sistema de cooperación valenciano y del conjunto de sus agentes para dar respuesta de manera altamente especializada a las necesidades de las personas más vulnerables en los diferentes contextos en los que despliega su acción.

4.2. Sin embargo, el análisis sectorial clásico de la cooperación al desarrollo, como respuesta a la lógica sector-país, es insuficiente para revelar los cambios profundos que el sistema de cooperación valenciana ha generado en los últimos cuatro años, en el contexto de los nuevos desafíos del desarrollo humano y sostenible emergentes en el actual modelo de convivencia global. Un contexto internacional de cambios profundos marcados por nuevas dinámicas globales, donde los problemas de desarrollo humano son percibidos como resultado de procesos de creciente interdependencia de los fenómenos sociales, económicos y ambientales, y que ha transformado, a su vez, las relaciones entre los actores que impulsan, desde ámbitos diversos, esas dinámicas de cambio.

4.3. La cooperación valenciana fue una de las primeras cooperaciones descentralizadas en sentirse interpelada por la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible como una oportunidad para ampliar la respuesta de la cooperación ante estos nuevos desafíos del modelo de convivencia global. El proceso de incorporación, por parte de los agentes de la cooperación valenciana, del enfoque de desarrollo propuesto por la Agenda 2030, ha sido progresivo y no ha estado exento de debates y posicionamientos encontrados. Debates y aproximaciones que han sido útiles para facilitar un proceso de aprehensión crítico, capaz de identificar las limitaciones que la Agenda presenta, pero también de reconocer las oportunidades y potencialidades que ofrece para ampliar el alcance del sistema de cooperación y para proponer lecturas más complejas de los problemas de desarrollo, que a su vez han facilitado la formulación de proyectos y programas con mayor potencial transformador de las realidades, también complejas, donde se llevan a cabo.

4.4. La Ley 18/2017, de 14 de diciembre, de la Generalitat, de Cooperación y Desarrollo Sostenible y el IV Plan Director han sido los pilares político y estratégico sobre los que se ha cimentado este proceso de cambio. Pero los auténticos protagonistas de esta transformación, todavía en curso, han sido las ONGD y la diversidad de agentes que componen el sistema de

cooperación valenciano a través de su esfuerzo por desarrollar capacidades en respuesta a los desafíos de la nueva realidad globalizada. No se ha tratado, en este sentido, de generar una respuesta acrítica de alineación de los proyectos con uno u otro ODS, a modo de un nuevo sistema de clasificación sectorial, sino más bien de un proceso en el que los proyectos y programas han aumentado gradualmente su complejidad, asimilando de manera integrada enfoques múltiples de derechos humanos, de género, de defensa de los bienes públicos globales como la salud o la educación, de mitigación y resiliencia ante los efectos del cambio climático o de respuesta a los movimientos poblacionales transfronterizos en contextos de vulnerabilidad extrema. Se trata, en consecuencia, de una transformación generalizada que afecta a la calidad de las intervenciones y a su potencial transformador de realidades cada vez más complejas e interdependientes. Y es en este contexto en el que la cooperación valenciana ha generado nuevas fortalezas y ha podido traducir sus capacidades y su experiencia acumulada en nuevas potencialidades que van configurando un mapa de rasgos identitarios mejor definido.

4.5. Ámbitos donde la cooperación valenciana ha demostrado una larga trayectoria, como el desarrollo agrario y rural o la provisión de servicios de agua y saneamiento, cobran a la luz de este nuevo enfoque de desarrollo humano sostenible, una perspectiva de mayor alcance. Los proyectos de orientación más clásica basados en un enfoque de seguridad alimentaria o de provisión de servicios han evolucionado hacia enfoques más complejos de sostenibilidad ambiental, dirigidos a generar modelos de desarrollo económico sostenible, basados en la producción agroecológica y en la generación de recursos para hacer a las comunidades más resilientes ante los efectos del cambio climático, todo ello con un enfoque de defensa del derecho de los pueblos a la tierra y a la preservación de su patrimonio natural y cultural y de sus fuentes tradicionales de subsistencia, aportando una mirada local-global bajo la cual la sostenibilidad de las condiciones ambientales locales se entiende como una respuesta ante las amenazas para la sostenibilidad del planeta. Los proyectos de prevención y mitigación del cambio climático con enfoque de derechos son muy visibles en Centroamérica y América del Sur, pero también más recientemente en los países de África subsahariana y del Sahel, donde se están desarrollando programas de altas capacidades en esta dirección, tanto a través del instrumento de cooperación económica como de los programas de acción humanitaria.

4.6. El enfoque de género y derechos humanos ha pasado de la transversalidad a la centralidad de muchos de los proyectos desarrollados por los agentes de la cooperación valenciana. No existe un solo proyecto que no comprenda las cuestiones de género como enfoque transversal. Pero a su vez, y cada vez más, se están desarrollando numerosos proyectos dirigidos directamente a la protección de los derechos de las mujeres desde un enfoque de inclusión social y económica. Esta orientación hacia la igualdad de género era visible desde muy temprano en los proyectos desarrollados en el Magreb y en Oriente Próximo. Pero más recientemente está cobrando protagonismo en los proyectos desarrollados en África subsahariana, con intervenciones de alto valor estratégico

centradas en la defensa de los derechos de las niñas y las mujeres migrantes y con algunos proyectos que incorporan un enfoque de género y diversidad funcional. También en el continente americano se han redoblado esfuerzos para el desarrollo de proyectos centrados en la defensa de los derechos de las mujeres y la lucha contra la violencia machista, esfuerzos que han cobrado mayor visibilidad a través del programa de defensoras de derechos humanos. En este sentido puede concluirse que las actuaciones focalizadas en la defensa y promoción de los derechos sociales, culturales y económicos de las mujeres son una de las mayores capacidades con que cuenta el sistema valenciano de cooperación.

4.7. Los proyectos en el ámbito de la salud también presentan una evolución hacia un enfoque multidisciplinar y multiactor, basado en derechos y con perspectiva de género, como elementos definitorios para abordar las desigualdades y asegurar la salud en los contextos de mayor vulnerabilidad. La Covid-19 ha vuelto a poner en evidencia, más que nunca si cabe, que los problemas de salud trascienden las fronteras nacionales y que abordar sus causas y llevar a cabo estrategias para su resolución implica necesariamente el compromiso de toda la comunidad global. También ha puesto de manifiesto la relación entre la calidad de la salud y las amenazas climáticas y medioambientales. La cooperación valenciana ha desplegado una amplia red de proyectos y programas en todas las áreas geográficas desde este enfoque de salud global que persigue que el acceso a la salud sea universal y equitativo para todas las personas. Actuaciones todas ellas orientadas al refuerzo de estructuras de prevención y respuesta comunitaria, a través de la educación para la salud, de la promoción de la participación de la sociedad civil, de la capacitación de agentes comunitarios especializados y del apoyo al desarrollo de recursos y planes de salud en colaboración con las instituciones públicas locales y regionales. A su vez, esta capacidad consolidada del sistema de cooperación valenciana para el desarrollo de proyectos en el ámbito de la prevención y promoción de la salud se ha revelado como una fortaleza esencial y un valor diferencial para la puesta en marcha de actuaciones de preparación y respuesta en los países más vulnerables ante la pandemia generada por la Covid-19, como lo demuestra la respuesta de las ONGD al llamamiento realizado por el CAHE específico de ayuda de emergencia para la lucha contra esta pandemia en los países del sur, al que se han presentado 26 proyectos.

4.8. El enfoque sectorial clásico de la gobernanabilidad democrática ya no es suficiente para explicar el mayor alcance de un importante conjunto de organizaciones que dirigen sus esfuerzos al desarrollo de proyectos orientadas a la promoción de sociedades justas, pacíficas e inclusivas, en línea con el ODS 16. Las ONGD han ido incorporando un concepto más amplio y multidimensional de la cooperación en este ámbito, que facilita cambios profundos y a largo plazo en la calidad de las interacciones entre las instituciones y los agentes sociales, con la finalidad de consolidar la convivencia pacífica, la defensa de los derechos humanos, la inclusión de los grupos y colectivos más vulnerables y la calidad democrática de las instituciones y de los agentes de la sociedad civil.

Se trata, por una parte, de proyectos dirigidos a potenciar la apropiación institucional de procesos democráticos de funcionamiento, a fortalecer los instrumentos de gestión de políticas públicas y a reforzar la rendición de cuentas a la ciudadanía, en ocasiones impulsados desde enfoques sectoriales concretos, como el de políticas de desarrollo agrario sostenibles o de uso eficiente de los recursos energéticos, de políticas de sostenibilidad ambiental, de promoción de la salud o de acceso a recursos asistenciales básicos. Pero la lucha contra la exclusión y los diferentes tipos de discriminación ha resultado también clave en este enfoque, donde la cooperación valenciana ha desarrollado capacidades para contribuir a gestionar la convivencia en contextos de diversidad cultural o de alta conflictividad social, en los que el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil se erige como un factor particularmente relevante para la inclusión y la participación de colectivos como mujeres, personas migrantes, población indígena, colectivos con diversidad de género, personas con necesidades especiales o jóvenes, y también en el acceso a la justicia reparadora de las víctimas de conflictos armados. Este cambio hacia proyectos de mayor complejidad y alcance ha sido posible gracias a la acción complementaria de diversos instrumentos de cofinanciación, entre los que cabe destacar el programa de defensores y defensoras de derechos humanos o las actuaciones desarrolladas en el marco de los instrumentos de acción humanitaria en el ámbito de la protección y defensa de los derechos de las personas desplazadas y refugiadas.

4.9. Otro ámbito estratégico en el que la cooperación valenciana ha desarrollado importantes capacidades en el periodo de análisis es en el de la infancia. También en este ámbito se apunta una evolución desde una orientación sectorial hacia estrategias más amplias centradas en un enfoque de derechos y género con perspectiva de infancia. Un enfoque dirigido al empoderamiento de las niñas y adolescentes, a la erradicación de las inequidades que perpetúan el ciclo de la pobreza y la exclusión desde la infancia y a contribuir de manera decidida al bienestar infantil a través de la realización efectiva de los derechos de los niños y niñas en todas partes. En este ámbito estratégico son destacables los proyectos desarrollados en el ámbito de la educación con un enfoque inclusivo, que pone en el centro la atención de las diversidades (étnicas, culturales, sociales, de género, funcionales, etc.) y toma como principio rector la igualdad de oportunidades para todas las personas y el principio de no discriminación en el acceso a la educación como bien público y como garante de un desarrollo humano sostenible. La trayectoria seguida por la cooperación valenciana en el ámbito de la educación representa uno de sus ámbitos en los que mejor ha podido expresar su valor diferencial. De hecho la cooperación valenciana cuenta con un entramado de ONGD y entidades especializadas en el ámbito de la educación, plural, con amplia experiencia y capacidades generadas, así como con un amplio potencial de transformación, que se ha expresado a través de proyectos innovadores de largo recorrido en los países de América latina y, más recientemente, en actuaciones emergentes de alto valor estratégico en los países del Magreb, de Oriente Próximo, de Asia (la India) y de África subsahariana.

4.10. La consolidación de los instrumentos de cofinanciación en el ámbito de la acción humanitaria, ha permitido visibilizar las altas capacidades y el gran potencial de las ONGD valencianas para el desarrollo de proyectos altamente especializados en la atención a la población en contextos de crisis y, de manera muy destacable, a la atención de las personas migrantes, desplazadas y refugiadas desde un enfoque de derechos, etario y de género. La trayectoria de la cooperación valenciana ha sido muy visible en su respuesta a la población desplazada por el conflicto en Siria y a la población desplazada y refugiada palestina. Pero más recientemente las ONGD han desplegado una gran cantidad de acciones focalizadas en la atención de la población desplazada por los diversos conflictos y crisis persistentes en África subsahariana, con proyectos de alto contenido estratégico en Níger, Nigeria, Chad, Kenia, Mali, Burkina Faso o Uganda. También son destacables las acciones de carácter más puntual para la atención de la población desplazada migrante venezolana y de la población desplazada en tránsito hacia EE.UU. Estas capacidades para trabajar con población en situación de desplazamiento forzoso ha representado una ventaja comparativa a la hora de dar respuesta a las consecuencias de la Covid-19 en contextos de alta vulnerabilidad.

5. CAPACIDADES DE LOS AGENTES DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA

5.1. La Generalitat Valenciana ha cofinanciado en el periodo 2016-2019 un total de 231 actuaciones y proyectos en 38 países del Sur Global. Estas acciones han sido desarrolladas por 49 ONGD y organizaciones especializadas en cooperación internacional al desarrollo, a través de los instrumentos de cofinanciación en materia de cooperación económica y de acción humanitaria. Estas cifras son un claro indicador de las capacidades generadas por los agentes de la cooperación valenciana para atender las exigencias de un sistema en fuerte proceso de expansión en el periodo de análisis.

5.2. La presencia de las ONGD es muy variable dependiendo del área geográfica analizada. En la siguiente tabla se presentan los datos de la representatividad de las entidades por áreas geográficas, tomando en cuenta indicadores de concentración y sostenibilidad de las actuaciones.

AREA GEOGRÁFICA	Nº DE PAÍSES EN QUE SE DESARROLLAN ACTUACIONES	TOTAL DE ACTUACIONES DESARROLLADAS	TOTAL DE ENTIDADES QUE DESARROLLAN ACTUACIONES	% DE ENTIDADES QUE ACTÚAN EN UN SOLO PAÍS	% DE ENTIDADES QUE ACTÚAN EN 2 O MÁS PAÍSES	% DE ENTIDADES QUE EJECUTAN 2 O MÁS PROYECTOS EN UN MISMO PAÍS
América del Sur	5	48	23	78%	22%	52%
Centroamérica	4	60	28	65%	35%	42%
Región Caribe	3	7	6	83%	17%	0
Magreb	3	10	5	100%	0	60%
Oriente Próximo	6	38	11	72%	27%	63%
Asia	3	5	3	100%	0	33%
África Subsahariana	13	62	21	62%	38%	57%

Representatividad de las entidades por áreas geográficas.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

5.3. Los datos muestran que la mayor heterogeneidad de entidades se concentra en Centroamérica, con un total de 28, lo que supone que el 57% del total de entidades cofinanciadas por la Generalitat Valenciana desarrollan actuaciones en esta área geográfica. Además, se observa un índice de especialización territorial de las ONGD moderadamente alto en esta región, dado que el 65% de entidades desarrollan proyectos en un único país. Por otra parte, sólo el 42% de las entidades cofinanciadas han desarrollado 2 o más proyectos en un mismo país, lo que representa un índice de sostenibilidad o continuidad de las actuaciones moderadamente bajo, sobre todo si se tiene en cuenta que los proyectos cofinanciados se han concentrado prácticamente en 4 países, ya que en Honduras sólo se han realizado 2 actuaciones puntuales en el marco de un convenio de acción humanitaria.

5.4. En América del Sur los datos muestran un perfil diferente. Hay menos entidades (23) y mayores cuotas de especialización territorial, ya que el 78% de las entidades cofinanciadas han desarrollado proyectos en un único país. Se han cofinanciado 48 actuaciones, desarrolladas en 5 países por 23 entidades diferentes. Por otra parte, al menos 15 entidades han desarrollado 2 o más proyectos en un mismo país, lo que constituye un mejor indicador de sostenibilidad de las intervenciones en el periodo analizado.

5.5. En África subsahariana se han cofinanciado 62 proyectos, que han sido desarrollados por 21 entidades en 13 países, lo que supone índices de dispersión territorial más altos que en otras áreas geográficas. Al menos 12 entidades (57%) han llevado a cabo 2 o más proyectos en un mismo país, lo que representa un índice de sostenibilidad de las actuaciones alto, teniendo en cuenta el número de países en los que se han ejecutado proyectos. Por otra parte, los índices de especialización territorial se muestran moderados, con un 62% de entidades que han desarrollado proyectos en un único país, lo que supone un dato muy inferior al de otras áreas geográficas con menor número de países elegible.

5.6. Oriente Próximo requiere un doble análisis. Por una parte, hay que tener en cuenta que los altos índices de especialización son producto de una alta concentración de las actuaciones en los Territorios Palestinos. Este factor puede también explicar los altos índices de sostenibilidad temporal de las actuaciones, con un 63% de entidades que han realizado 2 o más proyectos en un mismo país. Por otra parte, hay que tener en cuenta la capacidad emergente de un buen número de ONGD para realizar actuaciones de acción humanitaria en diversos territorios para atender a la población desplazada y refugiada como consecuencia del conflicto en Siria, lo que explicaría el porcentaje de ONGD con capacidad para actuar en más de un país.

5.7. En general, se pueden diferenciar 2 estrategias territoriales por parte de las entidades cofinanciadas. La primera se corresponde con un alto nivel de especialización geográfica, que puede limitarse a una sola área geográfica o incluso a un único país. La especialización territorial, especialmente cuando abarca un área geográfica, puede responder a las

capacidades generadas o a la experiencia acumulada por una entidad en un territorio concreto, donde pueden haberse establecido alianzas o líneas de trabajo fuertemente consolidadas. Sin embargo, en un contexto de elevada competitividad por el acceso a los fondos, la especialización geográfica puede ser un recurso efectivo para las entidades más pequeñas, quienes pueden encontrar en esta estrategia una forma de presentar proyectos de mayor calidad basados en una alta focalización país-sector. La estrategia de especialización se observa en las principales áreas geográficas, pero con una mayor incidencia en las regiones de América latina. En contraposición, la segunda estrategia consiste en la desconcentración territorial, la cual se corresponde con el modelo de las organizaciones multilaterales y las ONGD de ámbito nacional, estrategia ésta que explica, en parte, la mayor concentración de fondos en un reducido número de entidades por su capacidad de gestionar proyectos en contextos muy diversos.

5.8. En cuanto a los socios locales, la siguiente tabla muestra los datos de participación en proyectos y programas cofinanciados a través de las convocatorias de cooperación internacional al desarrollo y de acción humanitaria (se excluyen convenios y CAHE).

AREA GEOGRÁFICA	TOTAL DE ACTUACIONES EJECUTADAS	TOTAL DE ONGD QUE DESARROLLAN ACTUACIONES	Nº DE SOCIOS LOCALES CON LOS QUE SE ESTABLECE ASOCIACIÓN	% DE SOCIOS LOCALES QUE PARTICIPAN EN UN SOLO PROYECTO	% DE SOCIOS LOCALES QUE PARTICIPAN EN 2 O MÁS PROYECTOS CON UNA MISMA ENTIDAD	% DE PROYECTOS EN LOS QUE PARTICIPA MÁS DE UN SOCIO LOCAL	% DE PROYECTOS EN LOS QUE PARTICIPA UNA INSTITUCIÓN PÚBLICA COMO SOCIO LOCAL
América del Sur	38	20	33	87%	13%	18%	3%
Centroamérica y Caribe	53	24	44	80%	20%	21%	3%
Magreb y OP	26	8	16	75%	25%	15%	4%
Asia	3	1	1	0	100%	0	0
África subsahariana	37	18	33	91%	9%	22%	16%

Participación de los socios locales en proyectos y programas.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Dirección General de Cooperación.

5.9. Los datos muestran claramente la heterogeneidad de socios locales con los que se establecen asociaciones en terreno para la ejecución de los proyectos, con un total de 127 contrapartes participantes. El 95% de los socios locales tienen naturaleza de ONGD o asociaciones locales o regionales, generalmente con altos niveles de especialización sectorial. Únicamente el 5% de los socios locales son instituciones públicas, principalmente asociadas al desarrollo de actuaciones en el área de salud. De ahí que África subsahariana sea la zona geográfica con mayor porcentaje de alianzas con entidades públicas, dada la presencia de numerosos proyectos vinculados al ámbito sectorial de la promoción de la salud.

5.10. Llama la atención el bajo porcentaje de socios locales con los que se establecen asociaciones para la ejecución de más de un proyecto en un mismo país. El indicador es

significativamente bajo en los países de América del Sur (13%) y de África subsahariana (9%). Las razones de este bajo porcentaje pueden ser múltiples pero, en cualquier caso, son un indicador de la ausencia de alianzas duraderas en el tiempo que faciliten actuaciones sostenidas a largo plazo. Sin embargo, el porcentaje de entidades que establecen asociación con más de un socio local para el desarrollo de un proyecto es, en términos generales, más positivo, lo que demuestra la capacidad de un buen número de ONGD para generar alianzas multiactor que faciliten una mejor coordinación de recursos y capacidades en terreno.

6. APORTACIONES DE LAS ENTIDADES LOCALES AL SISTEMA VALENCIANO DE COOPERACIÓN.

6.1. Los fondos destinados a Ayuda Oficial al Desarrollo por parte de las principales corporaciones locales de la Comunitat Valenciana en el periodo 2016-2019, a través de los programas de subvenciones a ONGD para la cofinanciación de proyectos de cooperación internacional al desarrollo en países estructuralmente empobrecidos, ascienden a un total de 8.961.703,76€. Esta cifra no incluye los fondos destinados por la Diputación de Valencia en la convocatoria de 2019, cuya resolución está pendiente de publicación. En consecuencia, la primera conclusión es que la contribución de las corporaciones locales al sistema de cooperación descentralizada valenciana es muy significativo.

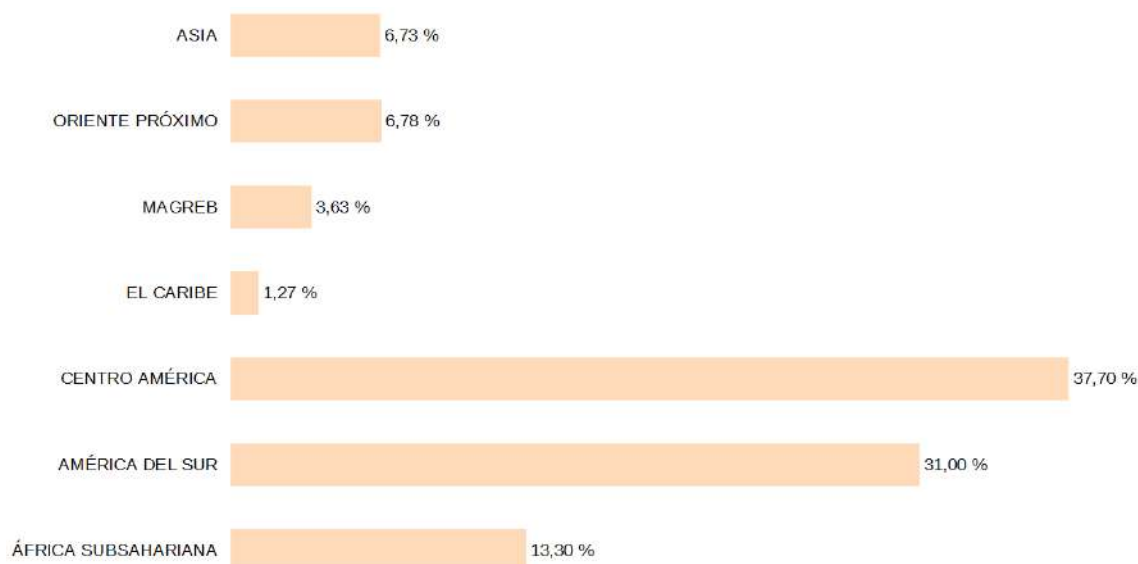


Inversión global en proyectos de cooperación internacional de las corporaciones locales entre 2016 y 2019.
Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

6.2. La segunda conclusión se dirige a subrayar la necesidad de mejorar la coordinación entre las administraciones locales con programas específicos en materia de cooperación al desarrollo y entre éstas y la Generalitat Valenciana, en especial en lo referente a los instrumentos para compartir información sobre los proyectos cofinanciados. Los datos reflejados en este informe sobre los proyectos cofinanciados por las entidades locales son muy básicos, y no han permitido incorporar un análisis más detallado de tipo sectorial, organizacional o territorial (intrapáis), lo que hubiera facilitado tener una visión más completa de las capacidades generadas por el sistema de cooperación valenciano.

De hecho, este informe no ha podido reflejar los datos de todas las corporaciones locales que destinan fondos a la cooperación, quedando fuera del análisis importantes ayuntamientos como Vila-real, Ontinyent, Onda, Morella, Elx o Quart de Poblet, entre otros muchos, en parte por las condiciones contextuales en que se ha desarrollado el estudio y, en parte, por las dificultades para acceder a los datos de inversión municipal.

6.3. Los datos de distribución territorial muestran que el mayor flujo de inversión se ha dirigido a los países de Centroamérica, que agrupa el 38% del volumen total de fondos destinados en el periodo 2016-2019. En general, la inversión realizada por las corporaciones locales se alinea con los países destacados como prioritarios en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana, focalizándose principalmente en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, siendo significativamente menor el número de proyectos cofinanciados en Honduras. Sin embargo, es destacable el volumen de fondos destinado por todas las corporaciones locales a la cofinanciación de proyectos en México, un país no contemplado en el IV Plan Director 2017-2020. Las cuatro corporaciones locales han cofinanciado un total de 12 actuaciones en este país, siendo especialmente significativas las aportaciones realizadas por los ayuntamientos de Castellón y Alicante.



Porcentaje total de inversión por área geográfica de las corporaciones locales entre 2016 y 2019.

Fuente: elaboración propia a partir de datos oficiales de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

6.4. América del Sur es la segunda área geográfica en flujo de inversión por parte de las corporaciones locales, con un porcentaje promedio en el periodo de análisis del 31%. En esta región se observa una alineación completa con los países prioritarios establecidos en el IV Plan Director. Al igual que en los proyectos cofinanciados por la Generalitat Valenciana, los fondos destinados a actuaciones en Paraguay son prácticamente irrelevantes. Es destacable el alto flujo de fondos destinado por el Ayuntamiento de València a la cofinanciación de proyectos en Colombia, país donde ha cofinanciado un total de 9 proyectos, lo que parece apuntarse como un factor diferencial de la política de cooperación de esta corporación.

6.5. África subsahariana es la tercera zona geográfica en flujo de inversión, acumulando un 13,3% de los fondos globales destinados por las corporaciones analizadas a la cofinanciación de proyectos en materia de cooperación al desarrollo, a bastante distancia de las regiones de América latina. A diferencia de la Generalitat Valenciana, las corporaciones locales no muestran un giro o una tendencia a dirigir un mayor flujo de inversión a los países de África subsahariana, aspecto que puede deberse a la naturaleza de las ONGD concurrentes a los fondos municipales, muchas de ellas con capacidades de gestión moderada y con mayor trayectoria de trabajo en los países de Latinoamérica. En general las actuaciones se circunscriben al ámbito de los países establecidos como prioritarios en el IV Plan Director, aunque se observa la presencia de proyectos dispersos en países como Camerún, Sierra Leona, Benín, El Congo o Guinea Ecuatorial. Es significativa la elevada concentración del flujo de inversión hacia Burkina Faso, donde las corporaciones locales han cofinanciado 20 proyectos en el periodo 2016-2019.

6.6. El flujo de inversión hacia Oriente Próximo se ha concentrado en su totalidad en los Territorios Palestinos. Destaca la línea de trabajo estratégica desarrollada en esta región por parte del Ayuntamiento de València, con un total de 6 proyectos cofinanciados en el periodo 2016-2019. Entre estos es subrayable la colaboración estratégica con la ONGD Asamblea de Cooperación por la Paz en el desarrollo de una intervención en el ámbito de acceso al agua en comunidades de Cisjordania, que ha tenido continuidad en diferentes fases desde el año 2016.

6.7. Es significativo el flujo de inversión destinado por todas las corporaciones locales analizadas hacia la India, país en el que se han cofinanciado 16 proyectos. 13 de estos proyectos han sido desarrollados en colaboración con la Fundación Vicente Ferrer, lo que prueba la fuerte ascendencia de esta organización en la India para la cooperación valenciana.

6.8. Las actuaciones cofinanciadas en los países del Magreb son escasas y puntuales por parte de todas las corporaciones locales, principalmente focalizadas en Marruecos y en los campos de refugiados de población saharahui en Argelia. En 2019 no se ha cofinanciado ningún proyecto dirigido a la población refugiada saharahui, y sólo el Ayuntamiento de Castellón ha cofinanciado una actuación en Marruecos.

6.9. También ha sido escaso el flujo de financiación hacia los países de la Región Caribe. El Ayuntamiento de València ha financiado 2 proyectos, uno en Haití y otro en República Dominicana. En Cuba sólo se ha cofinanciado un proyecto por parte del Ayuntamiento de Alicante.

6.10. En términos geográficos o sectoriales se observan pocos elementos que caractericen el valor diferencial que la cooperación municipal aporta al sistema de cooperación valenciana. Más bien puede hablarse de confluencia o continuismo en las líneas estratégicas de la Generalitat y de las corporaciones locales. Al igual que en el caso de la Generalitat, la cooperación municipal se sustenta sobre la lógica de la demanda y de la concentración geográfica, sin que se aprecie la presencia de líneas estratégicas características o diferenciales, al menos a través de los instrumentos de cofinanciación que se han tenido en cuenta para la elaboración de este informe.

6.11. Se observa valor diferencial en cuanto al perfil de las ONGD que concurren a las convocatorias municipales. Se han identificado 23 organizaciones receptoras de financiación por parte de las corporaciones locales que no concurren (o no han obtenido fondos) en las convocatorias de la Generalitat. Se trata, por lo general, de ONGD y asociaciones de pequeño tamaño y de carácter local que probablemente encuentran en este tipo de convocatorias mayores oportunidades para acceder a la financiación y para acumular experiencia.

7. APORTACIONES DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS VALENCIANAS AL SISTEMA DE COOPERACIÓN VALENCIANA.

La cooperación universitaria al desarrollo es una de las líneas estratégicas de las universidades valencianas que se despliega en cuatro ámbitos básicos:

- En el de la formación, preparando a futuros profesionales competentes para enfrentar los problemas de un mundo crecientemente complejo y ampliando aquellas destrezas y capacidades que el nuevo marco de la Agenda 2030 está demandando. De forma adicional, la acción de desarrollo necesita una formación cada vez más especializada y las universidades pueden contribuir con formación acorde con esas exigencias.
 - En el de la investigación, apoyando la búsqueda de soluciones a los problemas y a la fundamentación de las políticas. La Universidad es, de forma agregada, la principal institución promotora de la investigación: es obligado que parte de ese esfuerzo se alinee con los ODS y con los objetivos de desarrollo humano sostenible.
 - En el de la educación en valores y para la ciudadanía global, a través de la consolidación en la comunidad universitaria de valores asociados a la defensa de derechos de las personas, la justicia climática y la igualdad de género y de responsabilidad frente a los problemas globales.
 - En el de actuar como articuladores de alianzas entre actores diversos al servicio del desarrollo. El panorama actual del desarrollo exige potenciar el diálogo y las alianzas entre los distintos actores y la universidad, como espacio relativamente neutral, tiene un papel privilegiado para hacer posibles estas relaciones y potenciar la dinámica social de cambio.
-

Después de toda la experiencia adquirida por las universidades valencianas en el panorama actual de la cooperación al desarrollo, es importante que la cooperación valenciana disponga de un sistema de cooperación sólido y articulado, y para ello se hace necesario que integre y estimule el trabajo de todos los actores en su nuevo Plan Director. Las Universidades vemos necesarios cuatro elementos a tener en cuenta en los que la Universidad destaca de manera particular:

- Un Plan Director que ponga en valor la cooperación técnica, que apoye el despliegue de nuevos espacios de colaboración entre los distintos actores (universidad, empresa, ONGD) del sistema valenciano.
 - Un Plan Director que se dote de instrumentos para incorporar la fundamentación teórica y técnica en la toma de decisiones, que ayude en el análisis de sus políticas. Los estudios y análisis de políticas públicas como un pilar más en el nuevo escenario.
 - Un Plan Director que potencie la articulación de actores y permita que la Universidad trabaje con otras instituciones y actores (como las ONGD, movimientos sociales, empresas y administraciones).
 - Un Plan Director que incorpore instrumentos innovadores. Unos instrumentos adecuados que permitan apoyar iniciativas universitarias innovadoras más allá de las modalidades clásicas y que permitan acoger y respaldar el potencial de la CUD; que potencien las prácticas con las cooperaciones descentralizadas y con otros actores y con un marco temporal acorde con la dinámica universitaria, marcada por el calendario académico.
-