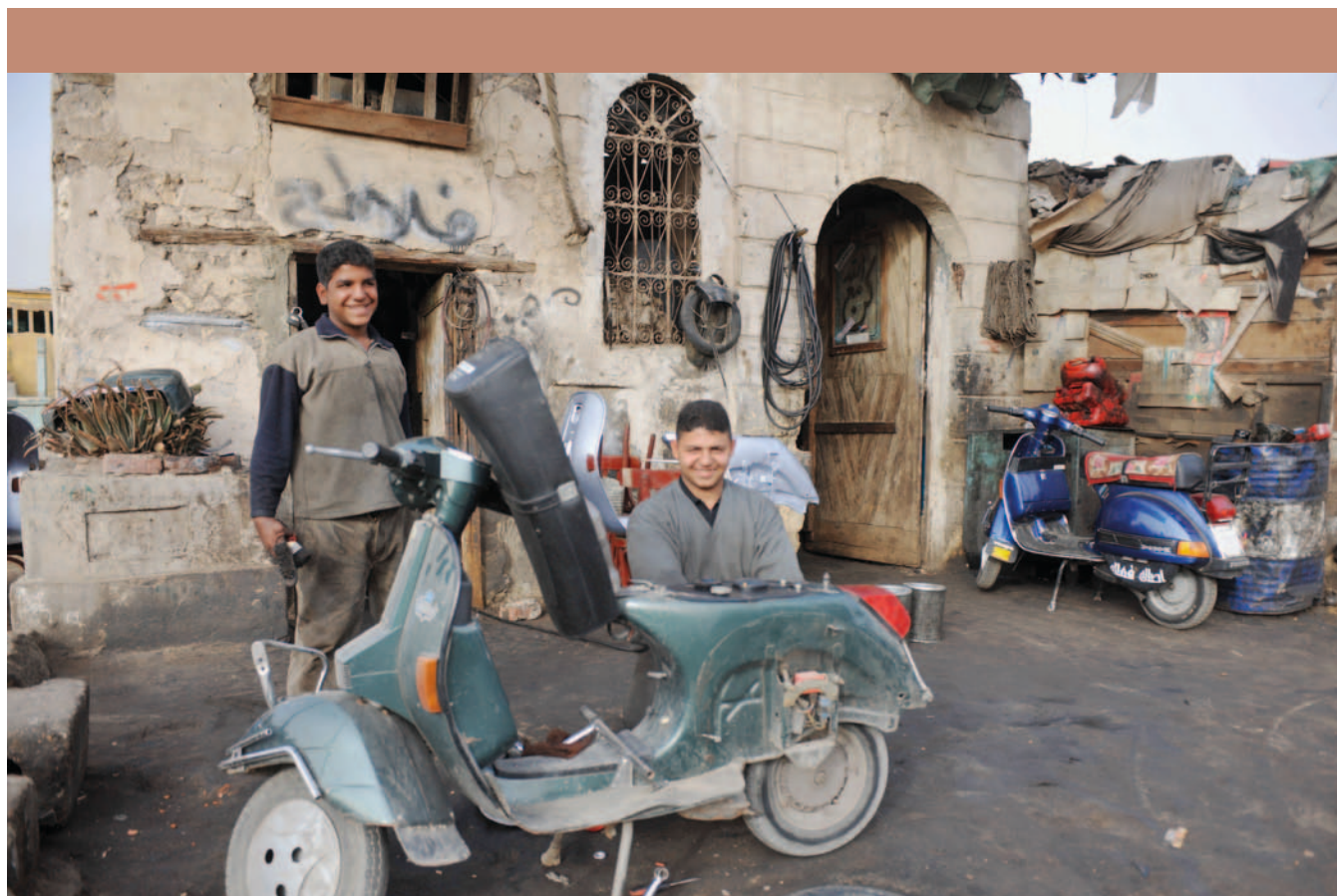


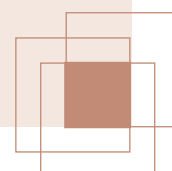
Medición de la economía informal



Taller mecánico, El Cairo (Egipto).

2.1 MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA INFORMAL: DIFICULTADES ESTADÍSTICAS

■ Desde que en la década de 1970 comenzó a utilizarse en forma generalizada el término “sector informal”, se han realizado esfuerzos a fin de elaborar definiciones más exactas que sirvan para hacer estimaciones estadísticas. La economía informal ha sido un concepto impreciso, no solo como categoría en razón de sus numerosas asociaciones posibles, sino también como entidad difícil de identificar debido a su movilidad y falta de visibilidad. Con la ampliación del concepto de informalidad, primero en la resolución de la Conferencia Internacional del Trabajo en 2002 y luego en la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET) en 2003, se ha progresado en cuanto a la elaboración de directrices para incrementar la disponibilidad y la calidad de estadísticas más armonizadas. Este documento informativo examina la situación actual de las estadísticas en relación con la definición y la medición de la economía informal. Asimismo, se describe la evolución conceptual del término y se evalúan los desafíos pendientes para la medición y la reunión de datos. También se analizan algunas respuestas innovadoras de la OIT y la comunidad estadística internacional para abordar las lagunas de información existentes.



DESAFÍOS FUNDAMENTALES

- **La escasez de datos**
- **¿Por qué es importante la medición?**
- **Conceptualización de la economía informal**
 - Empleo en el sector informal y empresas del sector informal
 - El concepto de “empleo informal”

■ **La escasez de datos.** En muchos países la economía informal desempeña un papel importante en la creación de empleo, la generación de ingresos y la producción y, en algunos países en desarrollo, representa el 75 por ciento o más del empleo no agrícola. No obstante, en muchos países los conocimientos estadísticos de la economía informal siguen siendo, en el mejor de los casos, fragmentarios, superficiales y anecdóticos. En los últimos años, los importantes esfuerzos realizados por la comunidad estadística internacional han aclarado los conceptos y las definiciones operacionales de la economía informal. Los desafíos fundamentales pendientes son los siguientes:

- Promover una mejor comprensión de los conceptos estadísticos de la economía informal;
- Orientar a los países sobre la aplicación práctica de las normas internacionales dentro de los marcos estadísticos; y
- Poner de relieve las buenas prácticas en el análisis de las estadísticas de la economía informal para formular políticas.

■ **¿Por qué es importante la medición?** La elaboración de estadísticas que midan la magnitud y naturaleza de la economía informal es importante por varias razones, entre otras, como base para la formulación y evaluación de políticas eficaces en apoyo a la transición hacia la formalidad, como herramienta de promoción dirigida a los grupos demográficos pertinentes, para determinar las tendencias nacionales y mundiales de empleo y para analizar los vínculos entre el crecimiento y el empleo.

En lo que se refiere al empleo, las políticas nacionales están mejor fundamentadas si se conocen la magnitud del empleo informal y las condiciones de estos patrones de empleo. La información del mercado de trabajo en los países suele guardar relación con el volumen de trabajo disponible y está basada en las estadísticas generales de empleo y desempleo. No obstante, falta información específica sobre los distintos niveles y formas de trabajo precario. Habida cuenta de que, generalmente, se reconoce que la economía informal entraña falta de identidad jurídica, malas condiciones laborales, exclusión de los sistemas de protección social, elevada incidencia de accidentes y enfermedades laborales y limitada libertad sindical, la generación de estadísticas que cuenten el número de personas que se encuentran en la misma, ampliará indudablemente la base de conocimientos sobre el alcance y el contenido de las respuestas normativas necesarias para enfrentar este fenómeno.

Además, sin más datos pormenorizados sobre empleo, es difícil determinar si las políticas de crecimiento económico pueden mejorar la cantidad y calidad del empleo y, en última instancia, erradicar la pobreza. Por consiguiente, a nivel mundial en el ámbito del desarrollo se podrá trabajar mejor si tiene una idea más clara acerca del grado en que la informalización es un fenó-

● En muchos países los conocimientos estadísticos pormenorizados de la economía informal siguen siendo, en el mejor de los casos, fragmentarios

● La medición del PIB y el empleo pueden traducirse en subestimaciones importantes si no tiene en cuenta las actividades informales. Además, las políticas nacionales están mejor fundamentadas si se conocen la magnitud del empleo informal y las condiciones de estos patrones de empleo

meno regional o mundial, y el grado en que las pautas de empleo afectan al desarrollo humano y la reducción de la pobreza en los distintos países.

La inclusión de las actividades informales en las estadísticas nacionales puede proveer una evaluación más amplia de la riqueza nacional, lo cual es importante como base para otorgar respuestas normativas adecuadas y para realizar comparaciones a la largo del tiempo y entre países. La medición del producto interno bruto (PIB) y el empleo puede traducirse en subestimaciones importantes si no se tienen en cuenta las actividades informales. Este sesgo lleva a cifras inexactas de los niveles nacionales de pobreza (medidos por el PIB per cápita), la situación ambiental (medida por las emisiones de contaminantes por PIB) y la asistencia al desarrollo basada en el PIB¹. Además, medir la economía informal contribuye al objetivo de los sistemas nacionales de estadística de “reducir, en la medida de lo posible, la incidencia de las actividades no observadas y garantizar que las que persisten se midan adecuadamente y se incluyan en el PIB” y realizar otras estimaciones de datos².

● El concepto de informalidad ha evolucionado y pasó de abarcar solo el empleo en un tipo concreto de unidad de producción (o empresa) a ser un fenómeno de toda la economía

■ **Conceptualización de la economía informal.** Desde que se acuñó el término “sector informal” en la década de 1970, este se ha utilizado como herramienta conceptual para medir actividades muy diversas que están excluidas de la legislación o fuera del ámbito reglamentario e impositivo. Una de las razones de la imprecisión es que durante muchos años la comunidad internacional tuvo que conformarse con una descripción de lo que era el sector informal y no una definición del mismo. Por ejemplo, en 1991 la OIT afirmó que el sector informal estaba “formado por actividades económicas en pequeña escala, integrado por trabajadores por cuenta propia que contratan a familiares o solo a unos pocos trabajadores”. De este modo, describió las características típicas como disponer de poco capital, usar tecnología de bajo nivel y carecer de acceso a los mercados y las instituciones formales, pero no adoptó una definición oficial³.

En 1993 la Decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET) adoptó una concepción estadística de las actividades del sector informal⁴. En los últimos 15 años el concepto de informalidad ha evolucionado y ha pasado de abarcar solo el empleo en un tipo concreto de unidad de producción (o empresa) a ser un fenómeno de toda la economía centrándose ahora en la elaboración y armonización de indicadores de la economía informal⁵. El cambio conceptual de sector informal a economía informal (que se describe más adelante), si bien es técnicamente correcto y encomiable porque refleja las realidades cambiantes del mundo del trabajo, ha causado problemas para medir un concepto de por sí plagado de dificultades (que se tratan más adelante). También se describe más abajo el concepto estadístico actual de economía informal. No obstante, dado que la incorporación de un concepto estadístico “nuevo” lleva tiempo, algunos países seguirán presentando información basada en el concepto de empleo en el sector informal durante un tiempo, por lo cual se examinará brevemente la definición estadística de este concepto en la subsección siguiente.

● **Empleo en el sector informal y empresas del sector informal.** La definición de empleo en el sector informal adoptada oficialmente por la Decimoquinta CIET se basa en el concepto de *empresa del sector informal*, e incluye todos los trabajos realizados en una empresa de ese tipo. En otras

1 Véase la sección de Recursos para acceder a Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)/Fondo Monetario Internacional (FMI)/OIT/Comité Estadístico Interestatal de la Comunidad de Estados Independientes (CIS STAT), 2002. *Measuring the Non-Observed Economy: A Handbook*.

2 *Ibid.*

3 OIT, 1991. *El dilema del sector informal*. Ginebra.

4 Para más detalles, véase la sección de Recursos para acceder a la Resolución sobre las estadísticas del empleo en el sector informal de la CIET.

5 Para más detalles sobre la historia del concepto estadístico de economía informal, en particular en cuanto a la evolución desde la medición del empleo en el sector hasta el trabajo informal, véase la sección de Recursos para acceder a Hussmanns, R., 2004.

palabras, el empleo en el sector informal incluye básicamente todos los trabajos en empresas no registradas o empresas privadas pequeñas no constituidas que producen bienes o servicios para la venta o el trueque.

Esta definición tiene bastantes matices y complejidades. El término “empresa” se utiliza en un sentido amplio, pues incluye tanto a unidades que contratan a trabajadores como a unidades administradas por particulares que trabajan por cuenta propia o son trabajadores independientes, ya sea solos o con la ayuda no remunerada de familiares. Incluye a los trabajadores en cualquier situación laboral si se considera que participan en una empresa informal. Así, los vendedores ambulantes, los taxistas y los trabajadores a domicilio independientes se consideran empresas. La lógica subyacente del criterio basado en el número de personas empleadas es que muchas veces las empresas con un número de empleados inferior a un umbral están exentas, en virtud de la legislación laboral y de seguridad social, del registro de empleados y probablemente no las abarca la recaudación de impuestos ni el control de la aplicación de la legislación laboral debido a la falta de recursos gubernamentales suficientes para ocuparse de las numerosas empresas pequeñas (muchas de las cuales tienen una gran rotación de personal y carecen de características fáciles de reconocer).

En la definición de empresas informales no se incluyen determinadas actividades a veces relacionadas con actividades informales por razones prácticas y metodológicas, entre estas, las actividades agrícolas y conexas⁶; las familias que producen bienes exclusivamente para su propio consumo, por ejemplo en la agricultura de subsistencia, el trabajo doméstico, el trabajo de cuidado de otras personas y el empleo de trabajadores domésticos remunerados y los servicios voluntarios prestados a la comunidad.

En el recuadro que sigue se ilustra el empleo en el sector informal como concepto estadístico:



6 La recomendación de excluir las actividades agrícolas y conexas del alcance de las encuestas del sector informal se debió a razones prácticas relativas a la reunión de datos. Por ejemplo, cubrir un sector agrícola vasto entrañaría una ampliación considerable de las operaciones de las encuestas y un aumento de los costos. Además, los sistemas de encuestas agrícolas establecidos parecen ser más idóneos para satisfacer las necesidades de medición de las actividades agrícolas y conexas.

Posteriormente, la definición de empresas del sector informal se incluyó en el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN 1993) aprobado por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas sobre la base de la recomendación formulada por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas⁷. La inclusión en el SCN se consideró esencial, pues era un requisito para la identificación del sector informal como entidad separada en las cuentas nacionales y, por consiguiente, para la cuantificación de la contribución del sector informal al PIB.

- **El concepto de “empleo informal”.** La definición de la Decimoquinta CIET se refiere al sector informal y al empleo en este. No obstante, se ha reconocido, incluso en la comunidad estadística, que puede haber aspectos de la informalidad fuera de las empresas del sector informal según la definición actual. Por ejemplo, los trabajadores ocasionales, de corto plazo y estacionales pueden estar empleados informalmente, es decir, carecer de protección social, prestaciones de salud, condición jurídica, derechos y libertad sindical, pero si están empleados en el sector formal no se incluyen en la medición del empleo en el sector informal.

Evitar confusiones terminológicas

En la comunidad estadística el uso de la terminología precisa es importante. Para el público en general, los términos “sector informal”, “economía informal”, “empleo en el sector informal” y “empleo informal” podrían parecer intercambiables, pero no lo son, y los matices relacionados con cada término son sumamente importantes desde una perspectiva técnica. A continuación se consigna una sencilla guía de referencia sobre la terminología relacionada con la informalidad y sus definiciones técnicas.

(a) Economía informal

Todas las actividades económicas de trabajadores o unidades económicas que, en la legislación o en la práctica, no recaen en el ámbito de mecanismos formales o estos son insuficientes (basado en Conferencia Internacional del Trabajo 2002)

(b) Sector informal

Grupo de unidades de producción (empresas no constituidas de propiedad de jefes de hogares), incluidas las “empresas informales por cuenta propia” y las “empresas de trabajadores informales” (basado en la Decimoquinta CIET)

(c) Empresa del sector informal

Empresas no registradas o empresas privadas pequeñas no constituidas que realizan actividades no agrícolas y cuya producción de bienes o servicios es para la venta o el trueque, al menos en parte (basado en la Decimoquinta CIET)

(d) Empleo en el sector informal

Todos los trabajos en empresas del sector informal (c) o todas las personas que estuvieron empleadas en por lo menos una empresa del sector informal, independientemente de su situación laboral y de si se trató de su trabajo principal o de un trabajo secundario (basado en la Decimoquinta CIET)

(e) Empleo asalariado informal

Todos los empleos asalariados caracterizados por una relación de trabajo que no está sujeta a la legislación laboral nacional, al impuesto sobre la renta, a la protección social o a determinadas prestaciones relacionadas con el empleo (basado en la Decimoséptima CIET)

(f) Empleo informal

El número de trabajos informales, tanto en empresas del sector formal, empresas del sector informal u hogares, incluidos los empleados que tienen empleos informales (e); los empleadores y trabajadores por cuenta propia que trabajan en sus propias empresas del sector informal; los miembros de cooperativas de productores informales; los trabajadores familiares auxiliares en empresas del sector formal o informal; y los trabajadores por cuenta propia que producen bienes para el consumo final por su hogar (basado en la Decimoséptima CIET)

(g) Empleo en la economía informal

La suma del empleo en el sector informal (d) y el empleo informal (f) fuera del sector informal; este término no fue respaldado por la Decimoséptima CIET

7 Puede obtenerse información sobre el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN 1993 y SCN 2008) en el sitio web de la División de Estadística de las Naciones Unidas, Nueva York, <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna.asp>.

A comienzos de la década de 2000, cobró un fuerte impulso el llamamiento a contar con más y mejores estadísticas sobre la economía informal que captaran el empleo informal tanto del sector formal como fuera de este. Se registró un movimiento gradual de los usuarios de estadísticas hacia la promoción de este concepto más amplio de la informalidad, encabezado por el Grupo de Expertos sobre Estadísticas del Sector Informal (Grupo de Delhi), un foro internacional de estadísticos y usuarios de estadísticas preocupados por la medición del sector informal y la mejora de la calidad y comparabilidad de las estadísticas sobre el sector informal. Se trató de complementar el concepto de empleo en el sector informal, basado en las empresas, con un concepto más amplio de *empleo informal*, basado en el trabajo⁸. En su quinta reunión de 2001, el Grupo de Delhi instó a la elaboración de una definición estadística y un marco de medición del empleo informal para complementar la que se basaba en el empleo en el sector informal.

8 El Grupo de Delhi se estableció en 1997 para tratar distintas cuestiones metodológicas relacionadas con la medición del sector informal. Desde entonces, el Grupo ha ampliado su orientación al empleo informal y a la evaluación de los vínculos entre la informalidad y la pobreza. Para más información, véase <http://www.mospi.gov.in>.



Vendedoras en un mercado de verduras, Nepal.

- **Nuevos marcos para captar la informalidad**
- **Definición de empleo informal**
 - Empleo en el sector informal
 - Empleo informal
- **Fuentes de datos**
- **Medición indirecta e indicadores conexos**
 - La metodología residual
 - Empleo vulnerable
 - Trabajadores pobres

■ **Nuevos marcos para captar la informalidad.** El Departamento de Estadística de la OIT y la Decimoséptima CIET aceptaron el desafío de elaborar nuevos marcos que captaran mejor el fenómeno de la informalidad. La OIT conceptualizó un marco para definir la economía informal, que se presentó a la Conferencia Internacional del Trabajo de 2002, que lo adoptó. La economía informal se definió como el “conjunto de actividades económicas desarrolladas por los trabajadores y las unidades económicas que, tanto en la legislación como en la práctica, están insuficientemente contempladas por sistemas formales o no lo están en absoluto”⁹. En 2003 la Decimoséptima CIET adoptó directrices que respaldaban el marco como norma estadística internacional.

Al hacer el seguimiento de la evolución del concepto de informalidad (véase el cuadro a continuación), es importante tener en cuenta que la finalidad de la ampliación al concepto de economía informal no fue reemplazar un término por otro, sino ampliar el concepto para incorporar distintos aspectos de la “informalización del empleo”. También cabe señalar que, a los fines estadísticos, la Decimoséptima CIET no respaldó el uso del término “empleo en la economía informal” para representar la totalidad de las actividades informales. Las razones de ello fueron que i) no debían confundirse las diferentes unidades de observación de que se trataba (empresa y trabajo), ii) algunas intervenciones normativas deberían dirigirse a las empresas y otras al trabajo, y iii) el concepto de economía informal de la Decimoquinta CIET debía mantenerse por separado del de empleo informal, pues ya formaba parte del SCN y muchos países recopilaban estadísticas basadas en esa definición.

● La economía informal se define como “todas las actividades económicas que, en la legislación o la práctica, no recaen en el ámbito de mecanismos formales o estos son insuficientes”. La finalidad del nuevo término “economía informal” no fue reemplazar un término por otro, sino incorporar los distintos aspectos de la informalidad

Cronograma de la informalidad como concepto estadístico

- **1993:** Definición de sector informal adoptada por la Decimoquinta CIET.
- **1999:** Tercera reunión del Grupo de Expertos sobre Estadísticas del Sector Informal (Grupo de Delhi), en que se concluyó que el Grupo debía formular recomendaciones sobre la identificación de las formas precarias de empleo (incluido el trabajo fuera del establecimiento y a domicilio) dentro y fuera del sector informal.

⁹ Véase la sección de Recursos para acceder a OIT, 2002, *Conclusiones sobre el trabajo decente y la economía informal trabajo decente y la economía informal*.

- **2001:** Quinta reunión del Grupo de Delhi, en la que se concluyó que era necesario complementar la definición y medición del empleo en el sector informal con la definición y medición del empleo informal y, que los miembros del Grupo debían poner a prueba el marco conceptual elaborado por la OIT.
- **2002:** 90.ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, en que se destacó la necesidad de contar con más y mejores estadísticas y se encomendó a la OIT que prestara asistencia a los países para la recopilación, el análisis y la divulgación de estadísticas. Asimismo, la Conferencia propuso una definición de economía informal.
- **2002:** Sexta reunión del Grupo de Delhi, en que se reconoció la necesidad de consolidar las experiencias de los países y se recomendó la realización de nuevas investigaciones destinadas a elaborar una definición estadística de empleo informal y métodos de recopilación estadística sobre este por medio de encuestas de la fuerza de trabajo.
- **2003:** Decimoséptima CIET en que se adoptaron directrices sobre una definición de empleo informal como norma estadística internacional.
- **2012:** La OIT publicará un manual sobre encuestas del empleo informal y el sector informal que trata de las cuestiones metodológicas relativas a la realización de encuestas sobre la economía informal a nivel nacional.

■ **Definición de empleo informal.** La Decimoséptima CIET definió *empleo informal* como el número total de trabajos informales, independientemente de si se realizan en empresas del sector formal, empresas del sector informal o en el hogar, durante un período de referencia determinado¹⁰. Esta definición incluye:

- i. Trabajadores por cuenta propia (independientes sin empleados) en sus propias empresas del sector informal;
- ii. Empleadores (independientes con empleados) en sus propias empresas del sector informal;
- iii. Trabajadores familiares auxiliares, independientemente del tipo de empresa;
- iv. Miembros de cooperativas de productores informales (no establecidas como entidades jurídicas);
- v. Empleados que tienen trabajos informales definidos según la relación de trabajo (que por ley o en la práctica no está sujeta a la legislación laboral nacional, el impuesto sobre la renta, la protección social o determinadas prestaciones relacionadas con el empleo (por ejemplo, licencia pagada anual o por enfermedad));
- vi. Trabajadores por cuenta propia que producen bienes exclusivamente para el propio uso final de su hogar.

El marco estadístico del empleo en el sector informal solo incluía datos completos sobre las categorías i, ii y iv. Las demás se incluían o no según la naturaleza de la unidad de producción en que tenía lugar la actividad (es decir, si se consideraba una empresa informal). El principal elemento nuevo del marco fue la categoría v, empleados que tenían trabajos informales. Esta categoría contempla la gran mayoría del “empleo informal fuera del sector informal”¹¹ en muchos países e incluye a trabajadores cuya “...relación

10 Véase la sección de Recursos para acceder a Directrices sobre una definición estadística de empleo informal, adoptadas por la Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo.

11 El empleo informal fuera del sector informal también comprende a los trabajadores familiares auxiliares que trabajan en empresas del sector formal y a los trabajadores por cuenta propia que producen bienes exclusivamente para el propio uso final de su hogar.

de trabajo, de hecho o de derecho, no está sujeta a la legislación laboral nacional, el impuesto sobre la renta, la protección social o determinadas prestaciones relacionadas con el empleo (preaviso por despido, indemnización por despido, vacaciones anuales pagadas o licencia por enfermedad remunerada, etc.)”, a saber:

- Empleados no registrados que no tienen contratos explícitos por escrito o que no están sujetos a la legislación laboral;
 - Trabajadores que no se benefician de vacaciones anuales pagadas o licencia pagada por enfermedad o de planes de seguridad social y de pensión;
 - La mayoría de los trabajadores domésticos remunerados empleados en hogares;
 - La mayoría de los trabajadores ocasionales, de corto plazo o estacionales.
- **Empleo en el sector informal.** El concepto de sector informal se mantuvo flexible deliberadamente para incluir las diversas situaciones de los países y sus necesidades concretas. En la práctica esto se ha traducido en un conjunto de estadísticas nacionales sobre empleo en el sector informal, para el cual los países presentaban información según la variación elegida de los criterios establecidos en la resolución internacional¹². Algunos países aplican el criterio de empresas no registradas, aunque los requisitos de registro pueden variar entre los países. Otros aplican como criterio el del número de empleados únicamente (que también puede variar según el país) o una combinación de ambos. Debido a las diferencias nacionales entre las definiciones y la cobertura, la comparabilidad internacional del indicador de empleo en el sector informal es limitada¹³.

En resumen, los problemas relativos a la comparabilidad de los datos para medir el empleo en el sector informal surgen especialmente de los factores siguientes¹⁴:

- Diferencias en las fuentes de datos;
 - Diferencias en la cobertura geográfica;
 - Diferencias en las ramas de actividad económica comprendidas. En un extremo se sitúan los países que abarcan todos los tipos de actividad económica, incluida la agricultura, y en el otro los que incluyen únicamente al sector manufacturero;
 - Diferencias en los criterios utilizados para definir al sector informal, por ejemplo, el tamaño de la empresa o establecimiento, en contraposición con la falta de registro de la empresa o del trabajador;
 - Diferentes umbrales de tamaño de las empresas;
 - Inclusión o exclusión de los trabajadores domésticos remunerados;
 - Inclusión o exclusión de las personas que tienen un trabajo secundario en el sector informal pero cuyo trabajo principal está fuera de este sector, por ejemplo, en la agricultura o en el servicio público.
- **Empleo informal.** Al igual que el concepto de sector informal, el concepto de empleo informal se concibió para incluir las distintas situaciones y necesidades de los países. Las Directrices adoptadas por la Decimoséptima CIET señalan explícitamente que “los criterios operativos para definir empleos asalariados informales deberían determinarse en función de las circuns-

● Al igual que el concepto de sector informal, el de empleo informal se concibió para incluir las distintas situaciones y necesidades de los países

12 En OIT, 2009, el cuadro 7 presenta datos nacionales sobre empleo en el sector informal según un conjunto de cinco series basadas en las definiciones aplicadas.

13 Asimismo, se utilizan diversas clasificaciones de trabajadores domésticos remunerados según los países y las fuentes de información. Entre los países que usan encuestas de la fuerza de trabajo u otras encuestas de hogares para medir el empleo en el sector informal, aproximadamente la mitad incluye en este sector a los trabajadores domésticos remunerados. En cambio, los países que utilizan encuestas de las unidades de producción del sector informal o sectores semejantes suelen excluir a los trabajadores domésticos remunerados o solo incluir a aquellos que se consideran trabajadores independientes.

14 Para más detalles, véase la sección de Recursos para acceder a OIT, 2009. *Key Indicators of the Labour Market, 6th Edition* (cuadro 7 sobre empleo en el sector informal).

tancias nacionales y de la disponibilidad de información”. Algunos países (especialmente países en desarrollo) tal vez prefieran elaborar una medición que incluya los trabajos informales de trabajadores por cuenta propia y empleados y miembros de cooperativas de productores, mientras que otros países (especialmente países desarrollados) podrían optar por limitar la medición del empleo informal a los empleos asalariados únicamente. La flexibilidad incorporada en el concepto estadístico, si bien es una característica encomiable y necesaria del nuevo concepto, genera limitaciones en materia de comparabilidad de las estadísticas entre los países. A largo plazo, solo se alcanzará una mejor comparabilidad cuando las buenas prácticas reemplacen a las no tan buenas.

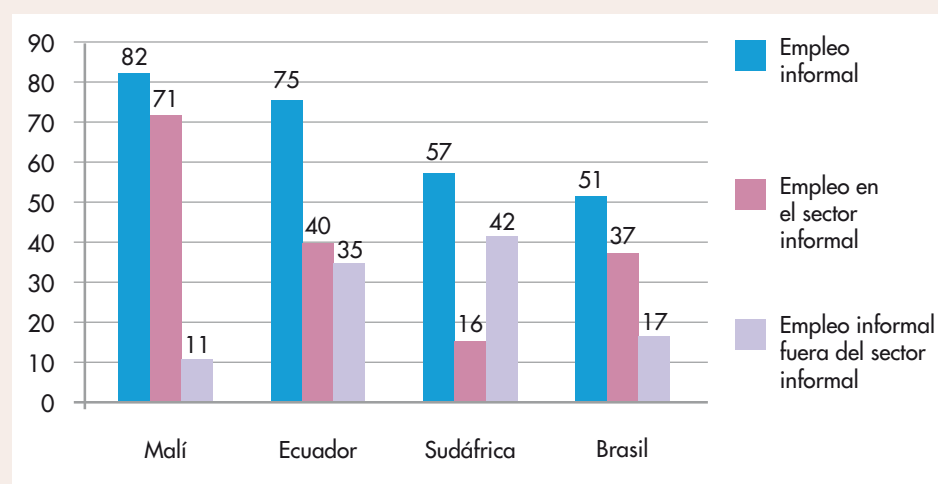
Con miras a reducir las cuestiones de comparabilidad y mejorar la disponibilidad y calidad de los datos, la OIT, en colaboración con miembros del Grupo de Delhi, ha emprendido la redacción de un *manual sobre encuestas del empleo informal y el sector informal*. Este manual consolidará el progreso realizado por la CIET y el Grupo de Delhi sobre el marco conceptual para medir el sector informal y el empleo informal, mediante la inclusión de conceptos, definiciones y metodologías de encuestas utilizando las mejores prácticas y experiencias.

La importancia de incluir el empleo informal y desglosar los datos según las categorías que el mismo comprende puede observarse en las siguientes conclusiones sobre las estadísticas de empleo informal obtenidas en 12 países¹⁵:

- **Proporción del empleo informal fuera del sector informal.** Como ya se mencionó, el empleo informal fuera del sector informal puede ser tan importante como el empleo en el sector informal, o aún más importante. Es lo que sucede, por ejemplo, en Sudáfrica en que el empleo informal fuera del sector informal constituía el 42 por ciento del empleo no agrícola total, mientras que el empleo informal dentro del sector informal era del 16 por ciento (véase el gráfico a continuación).
- **Proporción del empleo en el sector informal.** En la mayoría de los países, las proporciones de hombres y mujeres empleados en el sector informal eran menores que esas proporciones en el empleo informal, lo cual es comprensible habida cuenta de la mayor amplitud de este último concepto. Sin embargo, en la Federación de Rusia la proporción de personas en el sector informal era más elevada que en el empleo informal, donde el 11,9 por ciento del empleo no agrícola total estaba en el sector informal, mientras que en el empleo informal esa cifra ascendía al 8,6 por ciento. Un examen más detenido reveló que la razón de ello era que muchos trabajadores en el sector informal estaban protegidos jurídicamente por un contrato de empleo.
- **Proporción de mujeres empleadas en el sector informal y el empleo informal.** Suele creerse que más mujeres que hombres se ganan la vida en la economía informal, pero algunas estadísticas precisas muestran grandes variaciones entre los países al medir el empleo en el sector informal. De los 12 países encuestados, solo en 3 (Ecuador, Malí y Sudáfrica) era más probable que en el sector informal trabajaran más mujeres que hombres. No obstante, al examinar la medición más amplia del empleo informal, en la mayoría de los países la proporción de mujeres efectivamente era mayor que la de hombres (con excepción de las economías en transición de Kirguistán, República de Moldavia y la Federación de Rusia).

15 Los 12 países son: Brasil, Ecuador, Kirguistán, Malí, México, República de Moldova, Panamá, Perú, Federación de Rusia, Sudáfrica, Turquía y Venezuela (República Bolivariana de). Estas conclusiones figuran en Heintz, J. y G. Chang, 2007.

Empleo informal, empleo en el sector informal y empleo informal fuera del sector informal, como porcentaje del empleo no agrícola total (2004).



Los datos de Brasil y el Ecuador se refieren únicamente a zonas urbanas. Los datos de Brasil corresponden a 2003 y son estimaciones de la OIT basadas en una combinación de datos oficiales de distintas fuentes. Los datos están clasificados según el porcentaje de empleo informal. Fuente: Departamento de Estadística de la OIT.

■ **Fuentes de datos.** Habitualmente, los datos sobre el empleo en el sector informal y el empleo informal pueden generarse sobre la base de una encuesta sobre la fuerza de trabajo. Para ello, solo se requiere añadir unas preguntas a la encuesta a un costo relativamente bajo. Otra alternativa es que los países realicen encuestas especiales del sector informal sobre la base de un enfoque que combine elementos de encuestas de hogares y de encuestas de empresas o un enfoque de censos o encuestas económicas o de establecimientos. Otras fuentes son las encuestas de hogares con fines múltiples, las encuestas de ingresos y gastos de los hogares, las encuestas sobre las actividades económicas de los hogares o las industrias de los hogares, las encuestas de empresas pequeñas y microempresas, y las estimaciones oficiales elaboradas por los propios países.

Al utilizar una encuesta de la fuerza de trabajo deben tenerse en cuenta determinadas consideraciones. Primero, muchas de estas encuestas se conciben para reunir información únicamente sobre el empleo primario de una persona. Dado que muchas veces las actividades informales son empleos secundarios, estos no se captarían en la encuesta a menos que se incluyeran preguntas concretas sobre las características de los empleos secundarios. Además, podría ser necesario realizar estudios especiales sobre actividades que podrían no informarse como trabajos, como el trabajo no remunerado en empresas familiares, el trabajo por cuenta propia de las mujeres en el hogar y otras actividades semejantes. Segundo, las encuestas de la fuerza de trabajo miden el empleo en relación con un período breve, generalmente una semana. Muchas actividades laborales realizadas durante ese período podrían no ser representativas del año entero, por ejemplo el trabajo estacional o el trabajo ocasional. En este caso debería utilizarse un período de referencia o de la encuesta más largo o realizarse actualizaciones de la medición por medio de encuestas trimestrales, mensuales o continuas. Estas limitaciones y sus soluciones se tratarán en el manual de próxima publicación.

La elección de las fuentes de datos depende del objetivo. Por ejemplo, si la finalidad es generar un conjunto amplio de información sobre el sector informal, incluidos el número y las características de las empresas que lo integran, sus actividades de producción, el empleo, la generación de ingresos, los bienes de capital y las condiciones y limitaciones en que funcionan, entre otras cosas, será necesario realizar una encuesta especial del sector informal.

● Los desafíos relativos a la mejora de la medición de la economía informal guardan relación directa con la necesidad de mejorar la capacidad de los organismos de estadística y los ministerios nacionales

Uno de los principales desafíos al elaborar estadísticas sobre la economía informal en muchos países, especialmente los que tienen una economía informal grande, es que la capacidad de generar estadísticas suele ser deficiente. Esto es un problema especialmente en muchos países en desarrollo en los que las encuestas de la fuerza de trabajo no se realizan periódicamente debido a limitaciones de recursos. Esto significa que los desafíos relativos a la mejora de la medición de la economía informal en su conjunto guardan relación directa con la necesidad de mejorar la capacidad de los organismos nacionales de estadística y/o de los ministerios de trabajo para la producción de estadísticas a nivel nacional.

■ **Medición indirecta e indicadores conexos.** Cuando no disponen de estadísticas nacionales oficiales sobre la economía informal, los investigadores y encargados de formular políticas muchas veces recurren a mediciones o indicadores indirectos para analizar la cuestión. En las subsecciones siguientes se presentan algunos ejemplos de enfoques de este tipo.

● **La metodología residual¹⁶.** Se trata de un método muy sencillo aunque controvertido para estimar el empleo informal sobre la base de datos estadísticos publicados. El cálculo es la simple resta del número de personas de la fuerza de trabajo no agrícola, obtenido de una encuesta de la fuerza de trabajo (u otra encuesta de hogares que tenga tabulaciones cruzadas por actividad económica (sector), situación laboral y género) y el número de empleos de una encuesta nacional representativa de establecimientos, es decir, el indicador indirecto del empleo total. Los pasos de la estimación son los siguientes:

- **Paso 1:** Utilizando una encuesta de la fuerza de trabajo o una estimación de otra fuente, determinar *la fuerza de trabajo no agrícola total*.
- **Paso 2:** Utilizando una encuesta de establecimientos, un censo económico o registros administrativos que incluyan las corporaciones y otras empresas del sector formal, determinar el *número de empleados formales*. Dado que los censos económicos no incluyen a los funcionarios públicos ni a los miembros de las fuerzas armadas, será necesario obtener una estimación del número de empleados públicos de otra fuente.
- **Paso 3:** Restar el número de empleados formales del paso 2 de la fuerza de trabajo no agrícola del paso 1 para obtener el *empleo informal total*.

Las estimaciones no son precisas y constituyen una metodología somera para calcular indirectamente el empleo informal. Los argumentos que señalan las imprecisiones del enfoque, incluidos la validez de combinar fuentes de datos y el hecho de que la fuerza de trabajo no agrícola total incluya a todas las personas de la fuerza de trabajo, no solo a las que realmente trabajan, son importantes.

Un problema grave del método residual es que parte del supuesto de que no hay empleo formal en las empresas del sector informal y que no se registra estadísticamente el empleo informal en las empresas del sector formal. Según el país y su sistema estadístico, ambos supuestos pueden estar equivocados.

Sin embargo, ante la opción de no tener datos y de contar con una estimación aproximada, el método residual puede ser de utilidad para poner de relieve alguna cuestión en particular. Un informe de la OIT de 2002 uti-

16 Véase la sección de Recursos para acceder a OIT, 2002. *Women and men in the informal economy: A Statistical picture*.

lizó este método para generar estimaciones de 35 países, y se obtuvieron resultados interesantes del desglose por género¹⁷.

- **Empleo vulnerable.** El empleo vulnerable es un indicador que trata de identificar la vulnerabilidad vinculando la calidad del trabajo con la condición laboral. Hay dos categorías principales de condición laboral: i) los trabajadores jornaleros y asalariados, y ii) los trabajadores independientes, que a su vez se subdividen en trabajadores independientes con empleados (es decir, empleadores), trabajadores por cuenta propia (es decir, trabajadores independientes sin empleados), miembros de cooperativas de productores informales y trabajadores familiares auxiliares. Los trabajadores vulnerables se miden sumando los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares auxiliares, pues es menos probable que estos dos grupos tengan acuerdos formales de trabajo¹⁸. Especialmente en los países en desarrollo, los trabajadores por cuenta propia suelen desempeñarse en actividades informales, como la agricultura de subsistencia y el comercio ambulante; mientras que los trabajadores familiares auxiliares generalmente no son remunerados y es menos probable que se beneficien de la protección social formal y participen en el diálogo social que sus contrapartes jornaleras o asalariadas¹⁹.

La correspondencia entre el empleo vulnerable y el empleo informal no es exacta; el empleo vulnerable, en el mejor de los casos, puede describirse como un subconjunto del empleo informal, pues no incluye los empleados en trabajos informales (que podrían ser mucho más vulnerables que los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares auxiliares), los empleadores de empresas informales ni los miembros de cooperativas de productores informales. Aun así, cuando no se dispone de otras mediciones del empleo informal, los países tal vez deseen considerar la posibilidad de usar el indicador para medir indirectamente al menos una parte de los trabajadores “vulnerables” a la informalidad.

- **Trabajadores pobres.** La medición de los trabajadores pobres relaciona la remuneración con la calidad del trabajo. La OIT define trabajadores pobres como las personas que trabajan pero viven con menos de 1,25 dólares de los EE.UU. por día por integrante de la familia, aunque se han elaborado varias otras definiciones, en particular la del Banco Mundial²⁰. La medición es un reflejo del trabajo decente, porque si el trabajo de una persona no provee un ingreso suficiente para sacarla de la pobreza, ese empleo ya no satisface el componente de ingresos del trabajo decente y probablemente no satisfaga los demás componentes (incluida la falta de protección inherente al sector informal)²¹. No obstante, cabe recordar que no hay una relación clara entre empleo informal y trabajadores pobres. No todas las personas que trabajan en la economía informal son pobres y no todos los empleados pobres trabajan en la economía informal.

La proporción en el empleo vulnerable respecto del empleo total y del número de trabajadores pobres se han seleccionado como indicadores para medir el seguimiento del progreso hacia el logro de la meta 1B de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de “lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes”²².

● El empleo vulnerable es un indicador que trata de identificar la vulnerabilidad vinculando la calidad del trabajo con la condición laboral

● La medición los trabajadores pobres es un reflejo del trabajo decente, porque si el trabajo de una persona no provee un ingreso suficiente para sacarla de la pobreza, probablemente tampoco satisfaga otros componentes del trabajo decente

17 *Ibid.*

18 OIT, 2007. “Decent employment and the Millennium Development Goals: *Description and analysis of a new target*”, en *Key Indicators of the Labour Market, 5th Edition*, Ginebra

19 Véase la sección de Recursos para acceder a OIT, 2007. “Assessing vulnerable employment: The role of status and sector indicators”, en *Key Indicators of the Labour Market, 5th Edition*, Ginebra.

20 Para un examen más pormenorizado, véase Majid, N. 2001: “The size of the working poor population in developing countries”, documento de empleo núm. 16, OIT, Ginebra.

21 OIT, 2007. “Decent employment and the Millennium Development Goals: *Description and analysis of a new target*”, en *Key Indicators of the Labour Market, 5th Edition*, Ginebra.

22 *Ibid*

Sin embargo, estos indicadores no captan la esencia del concepto de economía informal, pues dejan de lado en particular las formas cada vez más numerosas de informalización que podrían ser independientes de la remuneración y la situación laboral, como es el caso de los trabajadores jornaleros y asalariados en empresas formales. En consecuencia, el indicador de la meta sigue sin captar el componente importante de lo que constituye progreso hacia el trabajo decente para todos, en particular la reducción de las proporciones de empleo informal. Estas debilidades indican una necesidad aún mayor de contar con más y mejores estadísticas sobre la economía informal.

Las recientes recopilaciones de datos ofrecen nuevos conocimientos sobre la escala de la economía informal

Empleo informal

En 2011 el Departamento de Estadística de la OIT puso en práctica nuevas estadísticas sobre las dimensiones del empleo informal en la publicación *Statistical Update on Employment in the Informal Economy*. Utilizando datos de 46 países de ingresos medios y bajos, el informe muestra que las tres cuartas partes del empleo informal total estimado en esos países se concentra en 5 países (India, Brasil, México, Viet Nam y Pakistán). En 11 países el empleo informal representa por lo menos las dos terceras partes del empleo no agrícola. Los porcentajes más bajos de empleo informal se registran en los países de Europa Central y Oriental. En todos los países, excepto dos, el número de personas empleadas en el sector informal supera al de las personas con empleos informales fuera del sector informal, lo que indica que la mayor parte del empleo informal se concentra en el empleo en el sector informal.

En más de la mitad de los 44 países que presentaron datos desglosados por género había más mujeres que hombres en empleos informales como porcentaje del empleo no agrícola. No obstante, la mayoría de los países registró un mayor número de hombres que de mujeres en empleos del sector informal como porcentaje del empleo no agrícola. En estos países el empleo informal tiene una correlación negativa con el ingreso per cápita y una correlación positiva con la pobreza.

Para más detalles véase http://laborsta.ilo.org/sti/DATA_FILES/20110610_Informal_Economy.pdf

Trabajadores domésticos

En 2011 también se pusieron en práctica nuevas estimaciones mundiales y regionales del trabajo doméstico en OIT, *Trabajadores domésticos: estimaciones a nivel mundial y regional*, nota de información núm. 4. Con datos de 117 países y territorios, la nota de información estimó que en 2010 en todo el mundo había 52,6 millones de trabajadoras y trabajadores domésticos, la mayoría de los cuales (aproximadamente el 83 por ciento) eran mujeres.

Para más detalles véase http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/publication/wcms_159562.pdf

En 2012 la OIT complementará la nota de información mencionada con un análisis mucho más detenido de las estimaciones relativas al trabajo doméstico. El informe suministrará no solo un análisis más profundo de la escala del trabajo doméstico, sino también nueva información sobre el alcance de la protección jurídica en todo el mundo, señalando de este modo algunas dimensiones de la informalidad en el trabajo doméstico.

Véase OIT (2012), *Domestic workers across the world: Global and regional statistics and the extent of legal protection* (Ginebra).

Datos nacionales obtenidos mediante mediciones directas de la economía informal

En 2013 la OIT y Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO) presentarán nuevos datos sobre la economía informal, usando por primera vez estimaciones directas de unos 47 países. Esta nueva recopilación estadística constituye una mejora importante respecto de la publicación anterior de la OIT de 2002 *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*. Esta última se basó en mediciones residuales e indirectas de la informalidad, pues hasta ese momento no se había elaborado una definición estadística de empleo informal. Las mejoras en la recopilación y el análisis de datos que se han descrito en este documento técnico están dando frutos y revelando la escala, la composición y las características reales de la economía informal.

Véase OIT y WIEGO (de próxima publicación) *Women and Men in the informal economy 2012: A Statistical Picture*.



Peluquería improvisada, Colombia.

RECURSOS

Esta sección suministra una lista de recursos que permiten al lector profundizar en el tema y contiene publicaciones pertinentes, directrices estadísticas, recopilaciones de estadísticas y herramientas de capacitación. Incluye también la bibliografía de las referencias mencionadas en el texto. Es posible que haya cierta superposición entre las mismas.

Publicaciones pertinentes

Hussmanns, R. 2004, *Measuring the informal economy: From employment in the informal sector to informal employment*, documento de trabajo núm. 53 del Departamento de Integración de Políticas, OIT, 2004, Ginebra.

OIT 2002, Informe VI *El trabajo decente y la economía informal* 90.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, 2002.
<http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/ilc/ilc90/pdf/rep-vi.pdf>

OIT 2002, *Conclusiones sobre el trabajo decente y la economía informal* 90.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, 2002.
<http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/ilc/ilc90/pdf/pr-25res.pdf>

OIT y Organización Mundial del Comercio (OMC) 2009, *Globalization and informal jobs in developing countries* (Ginebra).
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_115087.pdf

Directrices estadísticas

Grupo Delhi http://mospi.nic.in/mospi_new/site/DelhiGroup.aspx

Directrices sobre una definición estadística de empleo informal, adoptadas por la Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, Ginebra, 2003.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087625.pdf

Resolución sobre las estadísticas del empleo en el sector informal, adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, Ginebra, 1993.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087486.pdf

Recopilaciones de estadísticas

OIT 2002, *ILO compendium of official statistics on employment in the informal sector* (Ginebra, OIT).
<http://www.ilo.org/stat/lang-es/index.htm>

OIT 2002, *Women and men in the informal economy: A Statistical picture*, Sector de Empleo, Ginebra.
<http://www.ilo.org/dyn/infoecon/docs/441/F596332090/women%20and%20men%20stat%20picture.pdf>

OIT 2009, *Key Indicators of the Labour Market, 6th Edition*, table 7, Employment in the informal sector (Ginebra, OIT).
http://www.ilo.org/empelm/what/WCMS_114240/lang-en/index.htm

OIT 2009, *Panorama Laboral 2008 - América Latina y el Caribe*, Oficina Regional para América Latina y el Caribe (Lima).

<http://www.oitchile.cl/pdf/panorama08.pdf>

OIT 2011, *Statistical Update on Employment in the Informal Economy*.

http://laborsta.ilo.org/sti/DATA_FILES/20110610_Informal_Economy.pdf

OIT 2011, *Trabajadores domésticos: estimaciones a nivel mundial y regional*, Nota de información núm. 4.

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/publication/wcms_159562.pdf

OIT 2012, *Domestic workers across the world: Global and regional statistics and the extent of legal protection* (Ginebra).

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_173363.pdf

OIT y WIEGO (de próxima publicación) *Women and Men in the Informal Economy 2012: A Statistical Picture*.

Herramientas

OCDE/FMI/OIT/CIS STAT, 2002. *Measuring the Non-Observed Economy: A Handbook*. París: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

<http://www.oecd.org/dataoecd/16/16/2389461.pdf>

OIT *Manual on Surveys of Informal Sector and Informal Employment*, de próxima publicación.

Para más información, véase el sitio web del Departamento de Estadística de la OIT <http://www.ilo.org/stat/lang-es/index.htm> y el sitio web de Indicadores Clave del Mercado de Trabajo de la OIT <http://www.ilo.org/empelm/lang-es/index.htm>

Referencias

Directrices sobre una definición estadística de empleo informal, adoptadas por la Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, Ginebra, 2003.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087625.pdf

Heintz, J. y G. Chang, 2007. "Statistics on employment in the informal sector and informal employment: A summary of updated estimates from the ILO Bureau of Statistics database". Inédito. Preparado para el Departamento de Política de Empleo, OIT Ginebra.

Husmanns, R., 2004. *Measuring the informal economy: From employment in the informal sector to informal employment*, documento de trabajo núm. 53 del Departamento de Integración de Políticas, OIT, Ginebra.

Majid, N. 2001. "The size of the working poor population in developing countries", documento relativo al empleo núm. 16, OIT, Ginebra.

OCDE/FMI/OIT/CIS STAT, 2002. *Measuring the Non-Observed Economy: A Handbook*. París: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

OIT, 1991. *The Dilemma of the informal sector*. Ginebra.

OIT 2002 Informe VI *El trabajo decente y la economía*, 90.ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, 2002.

OIT 2002 *Conclusiones sobre el trabajo decente y la economía informal* 90.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, 2002.

OIT, 2002. *Women and men in the informal economy: A Statistical picture*, Sector de Empleo, Ginebra.

OIT, 2002. *ILO compendium of official statistics on employment in the informal sector*, Departamento de Estadística, Ginebra.

OIT, 2007. “Decent employment and the Millennium Development Goals: Description and analysis of a new target”, en *Key Indicators of the Labour Market, 5th Edition*, Ginebra.

OIT, 2007. “Assessing vulnerable employment: The role of status and sector indicators”, en *Key Indicators of the Labour Market, 5th Edition*, Ginebra.

OIT, 2009. *Key Indicators of the Labour Market, 6th Edition*, table 7, Employment in the Informal Sector, Ginebra.

Resolución sobre las estadísticas del empleo en el sector informal, adoptada por la Decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, Ginebra, 1993.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087486.pdf



Joven transportando bananas para vender en el mercado, Camboya.

PARTE I: Conceptos fundamentales

1. El trabajo decente y la economía informal

1.1 Cuestiones conceptuales fundamentales

2. Medición de la economía informal

2.1 Dificultades estadísticas

PARTIE II: Políticas de apoyo a la transición hacia la formalidad

3. Estrategias para el crecimiento y generación de empleo de calidad

3.1 Patrones de crecimiento económico y la economía informal

4. El entorno normativo y la economía informal

(A) Normas internacionales del trabajo

4.a1 Establecimiento de un piso de protección social para todos los trabajadores

4.a2 Incorporación de los desprotegidos al ámbito de la legislación

4.a3 Comprensión de la relación de trabajo y su impacto sobre la informalidad

(B) Grupos específicos

4.b1 Los trabajadores domésticos: estrategias para superar la reglamentación deficiente

4.b2 Los trabajadores a domicilio: reducción de las vulnerabilidades mediante la ampliación y aplicación de la ley

4.b3 Vendedores ambulantes: innovaciones en el apoyo normativo

4.b4 Microempresas y pequeñas empresas, informalidad y legislación laboral: reducción de las brechas de protección

4.b5 Estrategias para transformar el trabajo no declarado en trabajo regulado

(C) Administración del trabajo

4.c1 Administración del trabajo: superar las dificultades para incluir a la economía informal

4.c2 La inspección del trabajo: innovaciones sobre la cobertura

5. Organización, representación y diálogo

5.1 Diálogo social: promoción de la buena gobernanza en la formulación de políticas sobre la economía informal

5.2 El papel de las organizaciones de empleadores y las asociaciones de pequeñas empresas

5.3 Sindicatos: llegar a los marginados y excluidos

5.4 Cooperativas: un medio para salir de la informalidad

6. Promoción de la igualdad y lucha contra la discriminación

6.1 Promoción del empoderamiento de la mujer: una senda para salir de la informalidad que tiene en cuenta el género

6.2 Trabajadores migrantes: marcos de políticas para la migración regulada y formal

6.3 Discapacidad: enfoques incluyentes para el trabajo productivo

7. Iniciativa empresarial, desarrollo de las competencias profesionales y financiación

7.1 Empresas informales: apoyo normativo para alentar la mejora y la formalización

7.2 Mejora de las calificaciones y la empleabilidad: facilitación del acceso a la economía formal

7.3 Microfinanzas y la economía informal: estrategias selectivas para salir de la informalidad

8. Ampliación de la protección social

8.1 Extensión de la cobertura de seguridad social a la economía informal

8.2 El VIH/SIDA y la economía informal: superar la discriminación y la exclusión

8.3 Extensión de la protección de la maternidad a la economía informal

8.4 El cuidado de los niños: un apoyo esencial para mejorar los ingresos

9. Estrategias para el desarrollo local

9.1 Oportunidades de apoyo integrado para salir de la informalidad