

**Trasformazione eterogenea di SMAT**  
**da SpA- Società per Azioni di diritto privato in Azienda Speciale Consortile di diritto pubblico**

| Descrizione               | SpA – Società per azioni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Rif.                  | Azienda Speciale consortile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Rif.                   |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| normativa applicabile     | TUSP, codice civile e leggi speciali<br><i>per SMAT, codice civile e leggi speciali</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                       | TUEL e leggi speciali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |
| lo scopo                  | l'utile e la sua divisione tra i soci                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | art. 227 c.c.         | efficienza, efficacia, economicità del servizio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | art. 114 TUEL          |
| attività                  | imprenditoriale a fine di lucro (Cassazione, sezioni unite, n. 26283/2013)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                       | imprenditoriale senza fini di lucro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |
| natura                    | SpA di diritto privato a controllo pubblico                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                       | ente pubblico economico imprenditoriale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                        |
| personalità giuridica     | prevista dal Codice civile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | art. 2325 c.c.        | prevista dalla specifica normativa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | art. 114, c.1 del TUEL |
| autonomia patrimoniale    | comune ad entrambe le strutture e connessa alla personalità giuridica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |
| autonomia imprenditoriale | nella natura della SpA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                       | prevista dalla specifica normativa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | art. 114, c.1 del TUEL |
| autonomia statutaria      | <i>non esiste, né in un caso e nemmeno nell'altro, un'autonomia statutaria. Probabilmente è un refuso degli esperti. Esiste, per entrambe uno statuto ossia l'atto che ne regola la vita interna ed il funzionamento, nel rispetto delle norme inderogabili poste dal Codice Civile o da specifica normativa come il TUSP o il TUEL.</i>                                                                                                                |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |
|                           | deve essere approvato dall'assemblea dei Soci, forma parte integrante dell'atto costitutivo e deve contenere le norme relative al funzionamento della SpA.<br><br><i>III. Lo statuto contenente le norme relative al funzionamento della SpA, anche se forma oggetto di atto separato, costituisce parte integrante dell'atto costitutivo. In caso di contrasto tra le clausole dell'atto costitutivo e quelle dello statuto prevalgono le seconde.</i> | art. 2328, c.3, c.c.. | Idem per le Aziende speciali, anche se previsto da una normativa diversa (TUEL), che stabilisce:<br><i>2 .A tal fine i rispettivi consigli approvano a maggioranza assoluta dei componenti una convenzione ai sensi dell'articolo 30, unitamente allo statuto del consorzio.</i><br><i>3. In particolare la convenzione deve disciplinare le nomine e le competenze degli organi consortili [... omissis ...], e prevedere la trasmissione, agli enti aderenti, degli atti fondamentali del consorzio; lo statuto, in conformità alla convenzione, deve disciplinare l'organizzazione, la nomina e le funzioni degli organi consortili.</i> | art. 31, c.2 e 3 TUEL  |

## ORGANI SOCIALI DI GESTIONE

| Descrizione                                            | SpA – Società per azioni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Rif.                                               | Azienda Speciale consortile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Rif.                |
|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Presidente                                             | rappresentanza legale o eventuali altre competenze fissate dallo statuto (può anche essere amministratore delegato)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | art. 2381 c.c.                                     | rappresentanza legale con funzioni di vigilanza e controllo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | art. 114 TUEL       |
| Comitato Esecutivo                                     | organo intermedio tra Presidente e Consiglio d'amministrazione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | art. 2381 c.c.                                     | non esiste                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                     |
| Consiglio di Amministrazione                           | organo collegiale con funzioni di vigilanza e controllo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | art. 2380-bis                                      | organo collegiale con funzioni di vigilanza e controllo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | art. 114 TUEL       |
| Amministratore Delegato                                | rappresentanza legale e responsabile della gestione e del funzionamento della SpA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | art. 2382 c.c.                                     | non previsto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                     |
| Direttore generale                                     | affianca l'amministratore delegato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                    | responsabile della gestione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | art. 114 TUEL       |
| soci, azionisti, ente locale o enti locali consorziati | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. approvano il bilancio;</li> <li>2. nominano e revocano gli amministratori; i sindaci e il presidente del collegio sindacale e, quando previsto, il soggetto incaricato di effettuare la revisione legale dei conti (1);</li> <li>3. determinano il compenso degli amministratori e dei sindaci, se non è stabilito dallo statuto;</li> <li>4. deliberano sulla responsabilità degli amministratori e dei sindaci;</li> <li>5. deliberano sugli altri oggetti attribuiti dalla legge alla competenza dell'assemblea, nonché sulle autorizzazioni eventualmente richieste dallo statuto per il compimento di atti degli amministratori, ferma in ogni caso la responsabilità di questi per gli atti compiuti;</li> <li>6. approvano l'eventuale regolamento dei lavori assembleari.</li> </ol> | art. 2364. c.1, c.c.                               | L'ente locale conferisce il capitale di dotazione; determina le finalità e gli indirizzi; approva gli atti fondamentali; esercita la vigilanza; verifica i risultati della gestione; provvede alla copertura degli <i>eventuali costi sociali</i> .                                                                                                                                                                                                      | art. 114 TUEL       |
| Consigli Comunali                                      | deliberano sull'acquisizione di nuove partecipazioni da parte dell'Ente Locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | art. 42 lett. e) TUEL<br>art. 7 c. 1, lett. e TUSP | approvano tutti gli atti fondamentali. Sono fondamentali i seguenti atti da sottoporre all'approvazione del consiglio comunale: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. il piano-programma, comprendente un contratto di servizio che disciplini i rapporti tra ente locale ed azienda speciale;</li> <li>b. il budget economico almeno triennale;</li> <li>c. il bilancio di esercizio;</li> <li>d. il piano degli indicatori di bilancio.</li> </ol> | art. 114, c.8, TUEL |

| ORGANI DI CONTROLLO INTERNO                                            |                                                                                                                         |                            |                                                                                                                                                                                                                                       |               |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Descrizione                                                            | SpA – Società per azioni                                                                                                | Rif.                       | Azienda Speciale consortile                                                                                                                                                                                                           | Rif.          |
| Collegio Sindacale o Consiglio di Sorveglianza o Comitato di controllo | da 3 a 5 componenti                                                                                                     | artt. 2397 e segg del c.c. | non esiste                                                                                                                                                                                                                            | art. 114 TUEL |
| revisore legale                                                        | un revisore, la funzione può essere attribuita al collegio Sindacale con un corrispondente aumento del 50% dei compensi | art. 2409 e segg. del c.c. | nell'Azienda Speciale è lo stesso dell'Ente Locale. Nell'Azienda Speciale consortile deve essere nominato con le stesse modalità degli Enti Locali (sorteggio) e con i compensi fissati dalla legge in rapporto al numero di abitanti | art. 114 TUEL |
| certificatore bilancio                                                 | generalmente una società di revisione che può sostituire il revisore legale                                             |                            |                                                                                                                                                                                                                                       |               |

| PARTECIPAZIONI              |                                              |      |                                                                                        |      |
|-----------------------------|----------------------------------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Descrizione                 | SpA – Società per azioni                     | Rif. | Azienda Speciale consortile                                                            | Rif. |
| partecipazione in altre SpA | possibile purché con oggetto uguale o affine |      | possibile solo se strumentali all'attività e finalizzate alla ottimizzazione dei costi |      |

| UTILE ESERCIZIO                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Descrizione                                                 | SpA – Società per azioni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Rif.                      | Azienda Speciale consortile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Rif.                 |
| utile esercizio                                             | previsto dall'art. 2247 del codice civile: è lo scopo della SpA per la sua divisione tra i soci                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                           | non previsto per l'Azienda Speciale che ha l'obbligo dell'equilibrio economico.                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |
| Distribuzione o destinazione dell'utile                     | È la norma in qualsiasi SpA di capitale con l'unico vincolo di utili realmente conseguiti e risultanti dal bilancio regolarmente approvato.<br>SMAT: la convenzione ex art. 30 TUEL prevede l'accantonamento per investimenti dell'80% e la distribuzione del 20% ai Soci, al netto dell'accantonamento per la riserva legale.<br><i>T convenzione ex art. 30 TUEL è comparabile ad un patto parasociale</i> |                           | possibile, per l'eccedenza tra l'utile e vincoli di destinazione fissati dalla legge, solo per l'effettiva disponibilità di risorse finanziarie. Può essere prevista la non destinazione agli Enti Locali, nella convenzione ex art. 30 TUEL. Nell'Azienda Speciale Consortile, essendo prevista la Convenzione dall'art. 31 del TUEL, è un elemento costitutivo e vincolante. | art. 43 DPR 902/1986 |
| rapporto di distribuzione o destinazione dell'utile ai soci | in proporzione alla quota di partecipazione posseduta al netto del 5% destinato a riserva legale                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | art. 2350 e 2433 del c.c. | la quota attribuita al singolo consorziato dovrà essere definita nella convezione ex art. 30 e potrebbe anche non essere rapportata alla quota di capitale di dotazione attribuito a ciascuno di essi                                                                                                                                                                          |                      |

## OBBLIGHI PER GLI ENTI LOCALI

| Descrizione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | SpA – Società per azioni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Rif.                               | Azienda Speciale consortile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Rif.                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| <p><i>Le note che seguono non sono solo questioni di legge o di natura contabile-economica. Sono regole di buon governo e di sana gestione che devono garantire non solo qualità del servizio, equilibri di bilancio e attenzione alle questioni ambientali ma anche la rimozione di quelle distorsioni, tipiche del passato, ma ancora presenti, create dai partiti attraverso lottizzazione e clientele.</i></p> <p><i>Si tratta quindi di questione politica di riforma e di moralizzazione di un sistema che finora ha favorito le tesi di chi vuole privatizzare.</i></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                    |
| accantonano in apposito fondo vincolato del bilancio in caso di risultato d'esercizio o saldo finanziario negativo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>In assenza di riserve e se la perdita riduce il capitale sociale, gli amministratori devono, immediatamente, convocare l'assemblea per la riduzione del capitale e, nel caso in cui il capitale si riduca al di sotto del limite minimo legale, deve essere immediatamente ricostituito detto minimo con il contestuale versamento della somma necessaria o la liquidazione della SpA. Vale per tutte le SpA, anche per quelle, come SMAT, alle quali non si applica il TUSP.</p> <p>Nulla è previsto per il saldo finanziario negativo anche se, rientrando in un <i>alert</i> di crisi di impresa, costringe gli amministratori all'adozione di opportuni provvedimenti.</p> | Art. 2446 e 2447 del Codice civile | <p>La situazione non è molto diversa. Nel patrimonio Netto dell'Azienda Speciale esiste una parte disponibile per i soci, formata dall'eccedenza tra gli utili realizzati e le destinazioni previste dall'art. 43 del D.P.R. 902/1986 che può essere utilizzata per il ripiano della perdita. Nel caso non fosse disponibile, l'Azienda Speciale si troverà nelle stesse condizioni della SpA e si dovrà provvedere alla rimozione delle problematiche causate dalle perdite. La previsione, estesa anche al saldo finanziario, dimenticata dagli esperti, è solo una questione di "sana gestione" poiché il saldo finanziario negativo è più pericoloso della perdita.</p> <p>Il saldo finanziario negativo, e non la perdita, può originare lo stato di insolvenza.</p> | Legge stabilità 2014 art. 1 c. 551 |
| concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | non si applica alle SpA poiché, per definizione, i loro obiettivi sono gli utili per i soci                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | art. 2247 del codice civile        | essendo enti strumentali degli enti locali, pur con personalità giuridica e autonomia patrimoniale, è la naturale conseguenza. Averlo riaffermato è solo un fatto positivo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | legge stabilità 2014 art. 1 c. 553 |
| Riduzione del compenso degli amministratori del 30% dopo tre esercizi in perdita                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>previsto anche dal TUSP per le SpA a capitale pubblico ma derogato per le SpA (come SMAT) emittenti titoli quotati regolamentati (art. 26, c. 5 TUSP).</p> <p>Questo è uno dei motivi, per gli amministratori, che giustificano la deroga al TUSP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | art. 21 TUSP                       | <p>Nelle Aziende Speciali gli amministratori hanno competenze ridotte ma è indiscutibile che, dopo tre esercizi in perdita, hanno omesso quella attività di vigilanza e controllo che a loro compete, magari anche per ragioni di incompetenza.</p> <p>È certamente una modalità per rimuovere la logica delle nomine clientelari, anche di soggetti incompetenti, che, nel passato, sono state causa di numerosi disastri con danno per la collettività.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | legge stabilità 2014 art. 1 c. 554 |

|                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| Giusta causa per la revoca degli amministratori dopo due esercizi in perdita                        | vale quanto sopra                                                                                                                                                                                      | art. 21 TUSP                                                                         | vale quanto sopra                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | legge stabilità 2014 art. 1 c. 554 |
| liquidazione delle Aziende Speciali in caso di 4 esercizi chiusi in perdita negli ultimi 5 esercizi | per le SpA, tutte, anche quelle in deroga al TUSP, ma definita con enunciazione di principio e non in modo preciso. È però più vincolante rispetto alla previsione di 4 esercizi in perdita su cinque. | art. 280-bis del Codice civile e Codice della crisi d'impresa vigente dal 15/08/2020 | è evidente che quattro esercizi in perdita su cinque sono indici di gravi problemi d'ordine strutturale che possono anche aver creato una situazione irreversibile. La norma va letta anche come invito agli enti locali ad intervenire, prima dei quattro anni, per rimuovere le negatività certamente esistenti. | legge stabilità 2014 art. 1 c. 555 |

| FINANZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI – GESTIONE FINANZIARIA                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| Descrizione                                                                                                                                                                    | SpA – Società per azioni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Rif.                                          | Azienda Speciale consortile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Rif.                                 |
| Finanziamento delle spese relative agli investimenti previsti dal piano-programma anche mediante prestiti obbligazionari                                                       | <ul style="list-style-type: none"><li>per la possibilità di ricorso ai finanziamenti non esiste specifica normativa, sono parte della gestione. Eventuali limitazioni possono essere previste dallo statuto;</li><li>per i prestiti obbligazionari valgono le norme del codice civile ed eventuali leggi speciali.</li></ul>                                                                                                                                                                 | titolo V capo V sezione VII del codice civile | Per il finanziamento delle spese relative agli investimenti previsti dal piano-programma, l'azienda speciale provvede nell'ordine: <ul style="list-style-type: none"><li>a. con i fondi all'uopo accantonati;</li><li>b. con l'utilizzazione di altre fonti di autofinanziamento;</li><li>c. con i contributi in conto capitale dello Stato, delle regioni e di altri enti pubblici;</li><li>d. <b>con prestiti anche obbligazionari</b>;</li><li>e. con l'incremento del fondo di dotazione conferito dall'ente locale.</li></ul> | art. 45 DPR 902/1986                 |
|                                                                                                                                                                                | per entrambe è possibile l'emissione di prestito obbligazionario sottoscrivibile solo dagli utenti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | art. 151, c.8, d.lgs.152/2006        |
| Limite all'importo del finanziamento non superiore a 1/3 delle entrate ordinarie dell'esercizio precedente (oggi punti A.1 e A.5 del Valore della produzione essendo l'Azienda | Nessun limite, almeno formalmente, per le SpA. Sono comunque utilizzati indici di analisi, anche dai revisori e dai certificatori del bilancio, che hanno, in sostanza, la stessa funzione in quanto misurano la correttezza della gestione delle risorse e l'esistenza di eventuali tensioni finanziarie e non solo. Con l'entrata in vigore, 15/08/2020, del codice delle crisi di impresa e l'introduzione di nuovi indici di "alert", attualmente in fase di elaborazione, la situazione |                                               | L'1/3 fissato non è una limitazione ma solo un vincolo per un buon governo e una sana e corretta gestione. Può essere considerato eccessivo e potrebbe essere contenuto nell'importo degli ammortamenti annuali che oscillano tra 1/4 e 1/5 del Valore della Produzione.<br><br>Nella gestione del servizio idrico, peraltro,                                                                                                                                                                                                      | art. 46, c.1, p. 2, del DPR 902/1986 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| Privata alla contabilità civilista)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | diventerà ancora più stringente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                          | attraverso il Metodo Tariffario ed il meccanismo di determinazione dell'incidenza sulla tariffa degli investimenti, attraverso il CAPEX, il problema del 1/3 non si pone come si è visto dall'analisi di tutti i bilanci dei gestori in occasione della valutazione del costo della ripubblicizzazione.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                      |
| il problema reale che si pone non è quello del terzo delle entrate ordinarie ma quello di ricorrere a finanziamenti che siano adeguati alla vita utile dei beni finanziati e correlati agli ammortamenti degli stessi. Finanziamenti, indipendentemente dalla natura o tipo con una durata di ammortamento troppo breve o con una scadenza unica, come nel caso dei bond, possono creare situazioni di tensione finanziaria. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                      |
| obbligo di destinazione dei finanziamenti e prestiti alla costruzione di nuovi impianti o all'ampliamento, miglioramento, ammodernamento di attrezzature e di impianti esistenti.                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Per le SpA, tutte, anche quelle in deroga al TUSP, esiste un obbligo di destinazione che è quello di essere "necessario o utile per il conseguimento dello scopo sociale". Lo scopo sociale, l'utile, si consegue attraverso l'attività prevista dallo statuto sociale e non sono ammesse attività diverse da quelle previste dall'oggetto sociale.</p> <p>Purtroppo l'attuale statuto SMAT consente attività non propriamente rientranti nell'oggetto sociale ma ritenute necessarie e utili allo scopo, ampliando l'orizzonte che consente il ricorso a finanziamenti o prestiti, a volte di dubbia legittimità.</p>                                     | art. 380bs, c. 1, c.c. e statuto sociale | <p>L'obbligo posto alle Aziende Speciali ha la sola funzione di impedire che vengano svolte attività diverse da quelle previste dalla convenzione ex art. 30 TUEL e dallo statuto. Questo dovrebbe tranquillizzare i finanziatori, i terzi creditori ma anche gli Enti Locali.</p> <p>Si ritiene che debbano essere comprese nella categoria dei finanziamenti ammessi anche le rinegoziazioni finalizzate a migliorare le modalità rimborso e il costo in quanto non sono nuovi contratti e sono nell'interesse dell'azienda.</p> <p>In questo senso anche la Corte dei Conti Lombardia con la pronuncia 426/2010.</p> | art. 46, c.1, p. 1, del DPR 902/1986 |
| garanzie dei finanziamenti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Normalmente le SpA garantiscono i finanziamenti con i propri beni. In questo caso, i beni costituenti dotazione del servizio idrico sono indisponibili, inalienabili, intrasferibili e non possono formare oggetto di diritti a favore di terzi (<i>non sono ipotecabili - ndr</i>), non sono, pertanto, idonei per essere fonte di garanzia.</p> <p>Le garanzie possibili sono:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. l'attività, il servizio idrico, che non presenta rischi né di concorrenza nel mercato e nemmeno di ricavi,</li> <li>2. i bilanci</li> <li>3. la credibilità</li> <li>4. l'anticipazione dei crediti verso utenti</li> </ol> |                                          | <p>Nell'Azienda Speciale la normativa prevede che "A garanzia dell'ammortamento dei prestiti, l'azienda speciale può rilasciare a favore dei mutanti <b>garanzie reali sul patrimonio oppure delegazioni sulle proprie entrate nel limite stabilito dal punto 2) del primo comma del presente articolo (1/3 delle entrate).</b></p> <p>Le delegazioni di un ente economico pubblico sono più certe e sicure di qualsiasi altra e particolarmente gradite dai finanziatori anche grazie ai due punti che precedono.</p> <p>Vale anche per le Aziende Speciali quanto per scritto per le SpA in riferimento ai beni.</p>  | art. 46, c.2, DPR 902/196            |

## **RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO**

Nessuna differenza sostanziale per i rapporti di lavoro nella SpA e nell'Azienda Speciale, sia per le assunzioni, sia per i contratti di lavoro applicati sia per il trattamento pensionistico (cumulo)