



martes, 24 de mayo de 2022



Guerra ruso-ucraniana. Fuente: Brown University, 2022.

GUERRA RUSO-UCRANIANA

Implicancias en el Orden Global Contemporáneo

Diego Vidal Allende¹

INTRODUCCIÓN

El pasado 24 de febrero, la Federación de Rusia inició su “Operación Militar Especial” en Ucrania con la justificación de “proteger y liberar” a las autoproclamadas repúblicas independientes prorrusas de Donetsk y Lugansk en la zona del Donbass, luego de la ruptura de los acuerdos de Minsk firmados en 2014.

Sin embargo, el presente conflicto interestatal derivó en el avance y ocupación rusa de las principales ciudades ucranianas a fin de derrocar el gobierno de Volodimir Zelensky, el cual buscaba una mayor integración europea y occidental, especialmente al solicitar su ingreso a la alianza militar conocida como la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN), medida que contraviene los intereses de seguridad e influencia rusa en el continente.

En este sentido, a pesar de que el conflicto se ha trasladado principalmente al Este del territorio, la lucha está produciendo múltiples consecuencias de carácter internacional, tal como lo es la crisis humanitaria en Ucrania, con más de 3.250 civiles fallecidos (ACNUDH, 2022), 7,1 millones de desplazados internos y 5,5 millones de refugiados a distintos países de Europa (ACNUR, 2022)².

No obstante, también se están observando una serie de efectos del tipo económico, jurídico-normativo y político internacional que afectan la estabilidad del orden internacional actual, que hacen vislumbrar la real importancia de las consecuencias de la guerra ruso-ucraniana.

Al respecto, destaca la influencia del conflicto en el agravamiento de la crisis

¹ Analista PAC del Centro de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército de Chile CESIM. Analista en Políticas y Asuntos Internacionales de la Universidad de Santiago de Chile. Diplomado postítulo en Seguridad Internacional y Estudios Estratégicos del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile.

² ACNUR. Emergencia en Ucrania. Reporte emergencia ACNUR. 2022. Disponible en: <https://www.acnur.org/emergencia-en-ucrania.html>



martes, 24 de mayo de 2022

económica internacional pospandemia, debido a la volatilidad financiera y de precios de *commodities*, como resultante de las diversas sanciones económicas occidentales a Rusia, como también por la ausencia de Ucrania y Moscú en el mercado global de alimentos³.

Además, la incursión militar de Rusia en Ucrania ha trasgredido principios fundamentales del Derecho Internacional Público (DIP) y de la Carta de Naciones Unidas que han dado gobernanza a las relaciones internacionales contemporáneas, como la prohibición de la amenaza y uso de la fuerza en las relaciones interestatales, la inviolabilidad de la soberanía y respeto a la independencia e integridad territorial de los Estados⁴.

Otro efecto visible es el posicionamiento que han tomado los distintos países en torno a las acciones de Rusia, tales como: Estados Unidos, Australia, Canadá, Japón, el Reino Unido, Francia, Alemania, entre otros, al adoptar sanciones económicas contra Moscú y responder a las solicitudes de Ucrania por asistencia económica y de capacidades militares. Al igual que organizaciones internacionales como la Unión Europea (UE) y la OTAN, las cuales -junto a los mencionados Estados- conforman el denominado bloque occidental, aunque con sus respectivos matices e intereses.

A su vez, también se observa la creciente relevancia de otros actores

internacionales, tal como lo es la importancia del liderazgo de China con su cautela, observancia y neutralidad ante el conflicto, el afán mediador de Turquía, el inédito acercamiento de países europeos y Estados Unidos con Qatar, los Emiratos Árabes y Arabia Saudita en temas energéticos, al igual que el rompimiento de la neutralidad política-militar histórica de los países nórdicos como Finlandia y Suecia frente al conflicto en Ucrania. Además de tener en cuenta los apoyos de Bielorrusia, Hungría y Serbia⁵ a los intereses de Rusia y su oposición al orden internacional actual con la preeminencia liberal de Estados Unidos y occidente.

De esta manera, a pesar de que la duración, desenlace y magnitud del conflicto son aún inciertos, es posible vislumbrar que existe una certeza que esta guerra se está convirtiendo en un punto de inflexión que cataliza y/o profundiza la reconfiguración de las relaciones de poder y las dinámicas de funcionamiento de la forma actual de organización y posicionamiento de los actores del tablero mundial, y, por lo tanto, del orden del Sistema Internacional contemporáneo, aspecto que repercute directamente en la gobernanza y estabilidad de la seguridad del sistema internacional.

En otras palabras, se está asistiendo a una reconfiguración del Orden Global Contemporáneo o también llamado Orden Internacional Liberal⁶, establecido desde la caída del Muro de Berlín y que tuvo su

³ De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para los Alimentos (FAO) la guerra en Ucrania está causando una escasez de productos básicos como el trigo, los aceites y fertilizantes, que se producen en gran parte en Europa del Este. Por lo que, de continuar el conflicto y la interrupción de las cadenas de suministros, se proyecta una crisis alimentaria, ante el alza del precio del trigo, fertilizantes y otros cereales. Los cuales ya han subido cerca de 17,1% su valor en marzo de 2022.

⁴ No obstante, cabe destacar que dicha dinámica se viene observando desde la intervención rusa en Crimea desde el 2014.

⁵ Las recientes elecciones (2022) de Viktor Orbán en Hungría y de Aleksander Vucic en Serbia consolida a dos aliados cercanos al Kremlin.

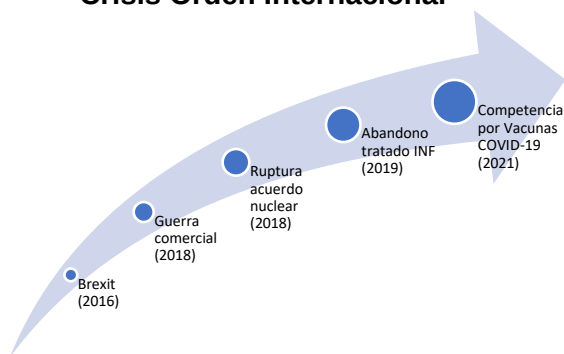
⁶ Véase: SANGIOVANNI, Mette., HOFMANN, Stephanie. *Of the contemporary global order, crisis, and change*. 2019 Journal of European Public Policy.



martes, 24 de mayo de 2022

apogeo en la primera década de los años 2000 con la consolidación de la globalización⁷, cuyos principales pilares y principios⁸, han sido ser un sistema internacional dirigido por las relaciones interestatales soberanas, el predominio de la economía liberal de mercado y la vigencia del multilateralismo y los acuerdos internacionales como procedimiento principal de las relaciones internacionales.

Figura N°1
Tendencia de Eventos en la
Crisis Orden Internacional



Fuente: Elaboración propia

No obstante, se han visto afectados por una serie de eventos que han marcado una tendencia hacia la crisis a las bases del orden mundial establecido⁹, tal como se puede ver en la figura N°1. Dichos eventos guardan relación con fenómenos como la desglobalización, la crisis del multilateralismo y las improntas neonacionalistas y unilaterales. Aquí la guerra ruso-ucraniana viene a ser un factor relevante de profundización de esta tendencia hacia la reconfiguración del orden en el futuro próximo.

⁷ Véase: HELD, David y MCGREW Anthony. Globalización / Antiglobalización. Sobre la reconstrucción del orden Mundial. Paidós. 2004.

⁸ De acuerdo con SANGIOVANNI & HOFMANN (2019) en: Of the contemporary global order, crisis, and change. Journal of European Public Policy.

⁹ Dentro de los distintos hechos que evidencian dicha tendencia, se puede destacar la salida unilateral del Reino Unido de la Unión Europea (proceso conocido como Brexit), la

Por este motivo, el presente estudio estratégico tiene por objetivo, describir y analizar cuáles son las principales implicancias de la Guerra en Ucrania en la reconfiguración del Orden Internacional Liberal y, por lo tanto, esbozar algunos de los desafíos que presenta para el entorno de la seguridad internacional en el actual ambiente de incertidumbre.

Para ello, desde el punto metodológico, se definirá qué se entiende por Orden internacional liberal o Global Contemporáneo, y cuáles son sus principales características, las cuales se comprenderán bajo los tres principios-pilares propuestos por Sangiovanni y Hofmann (2019), en su artículo “Crisis y Cambio del Orden Global Contemporáneo” que se detallarán más adelante, para luego determinar las implicancias de la guerra en cada una de dichas categorías, y finalmente vislumbrar los próximos desafíos que se presentan para la estabilidad y gobernanza del entorno de la seguridad internacional.

¿QUÉ ES EL ORDEN GLOBAL CONTEMPORÁNEO?

La arena internacional está constituida por diversos actores, estatales y no estatales, que persiguen sus propios intereses, los cuales pueden conflictuar con los demás, generando un ambiente permanente de incertidumbre y desconfianza, en que la sobrevivencia y la mantención de la seguridad es fundamental.

Guerra Comercial entre China y Estados Unidos con sus efectos globales, la ruptura de tratados internacionales en temas de seguridad como el Tratado sobre Fuerzas de Rango Intermedio (INF) y el Acuerdo Nuclear con Irán, entre otros aspectos. Los cuales han estado debilitando y expresando la crisis de la gobernanza del Orden Internacional liberal.



No obstante, la relación e influencia entre actores (especialmente de los Estados) es inevitable y ha sido una constante de la realidad mundial, tanto en términos económicos, políticos, sociales, culturales y militares, como de poder, conflicto y cooperación. A esto se le conoce como Sistema Internacional¹⁰ y dicha realidad ha adquirido distintos modos de organización y orden a lo largo de la historia¹¹, tanto en la jerarquía y las relaciones de poder entre los actores, como también en las reglas y principios que comparten y definen sus interacciones, lo que se conceptualiza como Orden Internacional u Orden Global.

Luego del fin del período bipolar de la Guerra Fría, Estados Unidos se asoma como la principal superpotencia vencedora y hegemónica del Sistema Internacional, consolidando el orden internacional de carácter liberal¹² en un mundo globalizado e interdependiente, cuya base se encuentra en tres pilares o principios fundacionales, de acuerdo a Sangiovanni y Hoffmann (2019): la soberanía nacional, el liberalismo económico y el multilateralismo basado en reglas¹³.

Las autoras señalan que los dos primeros son principios ordenadores sustanciales¹⁴, que fueron practicados anteriormente en occidente, antes de su extensión en el mundo post Guerra Fría, y el tercer pilar se considera como un principio procedimental que coordina el tratamiento de asuntos o temas internacionales

martes, 24 de mayo de 2022
comunes, bajo normas y principios igualitarios de cooperación. Tal como se detalla en el siguiente cuadro:

Figura N°2

Características Orden Global Contemporáneo	
Principios	Descripción
Soberanía Nacional	El orden internacional está liderado por los Estados y basado en los principios de igualdad soberana y autodeterminación nacional. Es decir, los gobiernos nacionales son los principales actores al ser los responsables de realizar e implementar políticas y normas internacionales.
Liberalismo	El orden global es liberal al promover el libre mercado y la interdependencia entre gran parte de los países del Sistema Internacional.
Multilateralismo	El orden se construye en torno a un conjunto de normas y principios ampliamente aceptados, consagrados y basados en el respeto general del derecho internacional. Promoviendo la cooperación y las ganancias colectivas.

Fuente: Elaboración propia, base en Sangiovanni y Hoffmann, 2019.

De esta manera, los principios del orden liberal, basado en el respeto de acuerdos y normas internacionales, el tratamiento de temas internacionales compartidos de forma cooperativa en plataformas multilaterales y el respeto de la soberanía de los países, se han conformado como principios rectores de la gobernanza y seguridad del orden global contemporáneo.

Hoy estos postulados se encuentran en crisis, dado los diversos conflictos que expresan la reconfiguración de poder en las relaciones de los actores internacionales, particularmente la guerra en Ucrania viene a profundizar dicha reconfiguración, especialmente por las acciones unilaterales de Rusia.

¹⁰ De acuerdo a Barbé (1995) el Sistema Internacional es entendido como el conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (que conforman una estructura), dentro de las cuales se produce una red compleja de interacciones (procesos) de acuerdo a determinadas reglas.

¹¹ VELÁZQUEZ, R. Cambios y continuidades del sistema internacional. Relaciones internacionales N° 41, 159-177. 2011.

¹² Donde se destaca el liderazgo y preponderancia de EE. UU y el bloque occidental en las relaciones internacionales contemporáneas.

¹³ SANGIOVANNI, Mette & HOFMANN, Stephanie. Of the contemporary global order, crisis, and change, Journal of European Public Policy. 2019.

¹⁴ Ibidem.



IMPLICANCIAS DE LA GUERRA RUSO-UCRANIANA EN EL ORDEN INTERNACIONAL

Bajo este breve marco teórico, se observará cada pilar o principio del Orden Global Contemporáneo, con el objeto de visualizar el impacto de la guerra en estos.

a. Principio de Soberanía Nacional

El principio de soberanía nacional es una de las bases del Derecho Internacional Público (DIP), cuyo sustento puede encontrarse en la Paz de Westfalia (1648) con la consolidación del Estado Nación y el reconocimiento de la igualdad soberana entre los Estados, que por cierto ha sido reconocido como un principio fundamental en la Carta de las Naciones Unidas (1945). Además, este principio se ha convertido un elemento central en la garantía de la soberanía interna de los países mediante las reglas de no intervención y respeto a la integridad territorial¹⁵, compartidas por la comunidad internacional.

Por consiguiente, las acciones de Rusia en Crimea (2014), con la anexión de la península en el Mar Negro, y luego la puesta en marcha de la Operación Militar Especial, después del reconocimiento de la independencia de Lugansk y Donetsk, han ido transgrediendo sistemáticamente el respeto a la integridad territorial y soberanía de Ucrania.

Además, la incursión militar en Rusia viola el artículo 2.4 de la Carta de las Naciones Unidas sobre la prohibición del uso de la fuerza y los actos de agresión entre Estados con igualdad soberana. El

martes, 24 de mayo de 2022 mencionado principio ha sido desde el punto de vista de la historia moderna, la piedra angular para la estabilidad y seguridad entre los países de la comunidad internacional, disminuyendo considerablemente la tendencia de conflictos interestatales en el Siglo XXI¹⁶.

Por otra parte, la existencia de una guerra en Europa, especialmente con las tensiones entre Rusia y la OTAN como telón de fondo, generan un ambiente de incertidumbre e inestabilidad con el resto de los Estados, tendientes a posibles conflictos interestatales que violen la soberanía e integridad territorial de los países.

Por ejemplo, lo que podría ocurrir con Moldavia – parte de la ex URSS- que cuenta con una población prorrusa en Transnistria, lo que abre la posibilidad de una intervención rusa en dicho territorio. Otro caso, las constantes presiones de Moscú a Suecia y Finlandia, derivado de sus declaradas intenciones de incorporarse a la OTAN, lo que rompería la histórica neutralidad política de aquellos países nórdicos, los cuales hoy, apoyan decididamente a Ucrania en el presente conflicto.

Todo esto agudiza la ya tensa situación europea y amenaza con expandir el conflicto a un nivel superior.

Además, se avizora la posibilidad de una posible escalada en las tensiones en otras regiones, como por ejemplo en Asia con el conflicto entre China y Taiwán, dada sus características similares de disputa territorial latente.

¹⁵ DEL ARENAL, Celestino. Introducción a las relaciones internacionales. Madrid. 2007

¹⁶ CESIM. Conflictos Futuros tendencias para la región sudamericana al 2040. Ejército de Chile. 2019



martes, 24 de mayo de 2022

b. Principio Liberalismo económico

En el presente siglo, la consolidación del Orden Mundial Liberal ha tenido una estrecha relación con la promoción del libre mercado como método de gobernanza, progreso y cooperación en las relaciones internacionales, basado en normas, acuerdos e instituciones bilaterales y multilaterales, como la Organización Mundial de Comercio (OMC) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), con tal de dar certidumbre a las acciones de los actores estatales (y no estatales) y sus relaciones comerciales en un mundo globalizado, hiperconectado e interdependiente.

Además, en un contexto de crisis económica mundial pospandemia por COVID19 en que las economías del mundo siguen recuperándose lentamente, la guerra en Ucrania obstruye dicho proceso, al contribuir a una desaceleración significativa del crecimiento mundial durante el 2022¹⁷, y no solamente por coadyuvar al alza de precios de *commodities* y a las condiciones de inflación global¹⁸, sino que también por las consecuencias que está teniendo el conflicto en la ruptura de alianzas, acuerdos y costumbres comerciales importantes en la estabilidad de la economía internacional, dada la significancia de los actores involucrados, como la UE, Rusia y Estados Unidos, y las medidas de presión tomadas ante la excepcionalidad del conflicto.

En este sentido, destacan las sanciones comerciales tomadas por el bloque occidental en contra de Rusia, las cuales se establecen como medida de presión, disuasión y desestabilización como represalia por las acciones bélicas del Kremlin.

Dichas sanciones han contemplado el establecimiento de distintos paquetes de restricciones económicas relativas a exportaciones de bienes rusos, servicios financieros y reservas de divisas bancarias, embargos a entidades y personalidades políticas, retiro de servicios transnacionales de consumo, bloqueo a exportaciones de armas y tecnologías de doble uso, y restricciones energéticas relativos al consumo europeo de hidrocarburos, como petróleo y gas ruso, siendo este último el punto de mayor desacuerdo en el bloque occidental dada su alta dependencia energética.

En este contexto, Rusia ha respondido del mismo modo unilateral, estableciendo prohibiciones de bienes de exportación en aquellos países que han tomado parte por Ucrania en el conflicto, pero también con el objetivo de proteger el abastecimiento interno, ante las sanciones económicas. Ejemplo de lo anterior, es la escasez mundial de cereales, donde Rusia y Ucrania representan más de la mitad del suministro mundial de aceite de girasol y un 30% del trigo¹⁹. Además de considerar el alza significativa de los precios de recursos energéticos como el gas y el petróleo a raíz de las sanciones económicas.

¹⁷ FMI. Informes de Perspectivas de La Economía Mundial: La Guerra retrasa la recuperación, abril 2022. 2022. Disponible en: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022#Projections>

¹⁸ Según el sitio Bussines Insider (2022) la guerra retrasará gravemente la recuperación de la economía mundial, afectando

al PIB mundial que pasará de un crecimiento del 4,4% al 3,6% en 2022.

¹⁹ BBC. Rusia y Ucrania: del trigo al aluminio, 4 exportaciones estratégicas de los dos países. News Mundo. 2022. Disponible en: [Rusia y Ucrania: del trigo al aluminio, 4 exportaciones estratégicas de los dos países - BBC News Mundo](#)



martes, 24 de mayo de 2022

Frente a este escenario, las medidas económicas y comerciales, tienen un impacto directo no solo en la economía rusa, sino también en la estabilidad del sistema financiero internacional liberal, el cual es profundamente interdependiente, vulnerable y sensible a los cambios que afectan al libre flujo de bienes y servicios, en el que participa gran parte de la comunidad internacional.

En consecuencia, las cadenas de suministro global se han visto interrumpidas, incidiendo en la volatilidad de las divisas, los precios del transporte y el valor de los productos de consumo. Además, se ha provocado incertidumbre en la estabilidad de los mercados, al ver la ineffectividad de las instituciones, reglas y acuerdos económicos internacionales, ante los sucesos políticos y económicos actuales.

El efecto inmediato es que, afecta la capacidad de repuesta, efectividad y beneficios que buscaba asegurar el sistema económico liberal, en oposición a las tendencias proteccionistas del periodo entre guerras. En adición, la prolongación de la crisis económica global y los diversos efectos comerciales y económicos que está teniendo la guerra en Ucrania, generan condiciones favorables a improntas económicas proteccionistas y acciones unilaterales de ciertos Estados por sobre el sistema económico de libre mercado.

Además, la escalada del conflicto a la esfera económica internacional, entre el bloque occidental y Rusia, está generando un panorama de reconfiguración de las alianzas económicas contemporáneas actuales, que pueden afectar al sistema económico liberal globalizado.

Un claro ejemplo es el caso del aislamiento de Rusia en el comercio internacional, lo que está provocando un vacío en el entorno económico internacional que podría tender a la reconfiguración o formación de nuevos polos económicos. Específicamente en la consolidación del bloque euroasiático sustentado por la República Popular China, el cual se ha mantenido neutral en la presente guerra -pero con cercanía a Rusia-, y actualmente se ha alzado como una de las grandes superpotencias económicas, con proyectos comerciales de gran envergadura como la Nueva Ruta de la Seda (*One Belt & One Road*) y el Banco Asiático de Infraestructura (como institución financiera alternativa al Banco Mundial y al Fondo Monetario internacional), propendiendo a la reconfiguración del sistema económico internacional centrado en el Asia.

Otro caso es el conflicto energético, donde Rusia tradicionalmente ha sido uno de los principales proveedores de gas al occidente europeo. Esta situación se configura como un elemento de poder y presión por parte de Moscú para disuadir las acciones de los países de UE hacia mayores sanciones, pero a su vez, esta mutua dependencia, ha sido utilizado como un “arma” de presión por parte de Alemania, como la cancelación de uno de los ductos de gas transnacional ruso llamado *Nordstream 2*.

Además, la inestabilidad del suministro de gas en la región está provocando una reconfiguración en las alianzas comerciales al respecto, ya que países de la UE y los Estados Unidos, han comenzado a negociar acuerdos de comercio energético con naciones poco “tradicionales” y sin mayor cercanía a los



martes, 24 de mayo de 2022

valores occidentales liberales, como Qatar y los Emiratos Árabes.

c. Principio Multilateralismo

El multilateralismo ha sido conceptualizado como la forma institucional que coordina las relaciones entre tres o más Estados sobre la base de principios de conducta generalizados²⁰, con tal de alcanzar objetivos en comunes en determinados temas, promoviendo la cooperación en marco de organizaciones internacionales o acuerdos directos entre Estados.

Este procedimiento institucional es una base sustancial en la gobernanza del Orden Global Contemporáneo de carácter liberal, especialmente para gestionar asuntos, problemáticas y conflictos internacionales en un ambiente en que gran parte de las amenazas a la seguridad internacional son multidimensionales y transnacionales, por lo que se ha buscado medidas conjuntas, cooperativas y consensuadas basadas en normativas y tratados internacionales para hacerles frente. No obstante, la tendencia de los últimos años sobre acciones unilaterales en contra de acuerdos e instituciones internacionales, han generado una crisis de legitimidad y efectividad de este mecanismo de coordinación.

En este orden de ideas, se pueden considerar dos efectos de la guerra ruso-ucraniana que perturban o profundizan la crisis del multilateralismo contemporáneo y, por lo tanto, afectan el entorno estratégico de la seguridad internacional.

En primer lugar, las acciones bélicas en Ucrania ponen en cuestión la efectividad de la Organización de Naciones Unidas como principal instancia en la comunidad internacional para gestionar los conflictos, tomar decisiones conjuntas y velar por la paz y seguridad internacionales. A pesar de que 144 países en la Asamblea General (máximo órgano representante) hayan condenado en su mayoría las acciones de Rusia²¹, demandando el retiro inmediato de las tropas en Ucrania, no hubo coerción ni mayor presión política efectiva que disuadiera a Moscú de quebrantar la prohibición del uso de la fuerza contra otro Estado miembro.

Del mismo modo, el presente conflicto tensiona la orgánica del Consejo de Seguridad (CS), el único organismo con capacidad de decisiones vinculantes en la ONU. ya que su estructura se estableció bajo el principio de equilibrio de poderes entre las principales potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial (Estados Unidos, China, Reino Unido, Francia y Rusia) y que son los únicos con capacidad de veto en el organismo, con tal de asegurar la búsqueda de consensos en la toma de decisiones hacia su principal objetivo, el mantenimiento de la paz y seguridad internacionales.

Sin embargo, el principio del equilibrio de poder y la toma de decisiones por consenso para evitar los eventos que tensionen la estabilidad del sistema internacional “en caso de amenazas o quebrantamiento de la paz o actos de agresión”²², no se está ajustando a la

²⁰ RUGGIE, John. Multilateralism: the Anatomy of an Institution. Cambridge. 1992

²¹ DW. La Asamblea General de la ONU condena mayoritariamente la invasión rusa de Ucrania. El mundo. 2022.

Disponible en: <https://www.dw.com/es/la-asamblea-general-de-la-onu-condena-mayoritariamente-la-invasi%C3%B3n-rusa-de-ucrania/a-60991186>

²² ONU. Carta de las Naciones Unidas: Capítulo VII. 1945



realidad internacional actual, debido a que en el mismo seno del CS uno de sus miembros, Rusia, está quebrantando la paz, imposibilitando la acción disuasiva del organismo y lo que es peor, imposibilitando con su derecho a veto, cualquier medida para estabilizar el conflicto.

Esto repercute tanto en la efectividad procedimental del CS en su forma multilateral, como también en la fragmentación del orden de equilibrio dentro de ésta, ya que se observa un enfrentamiento entre sus miembros en la guerra ruso-ucraniana, específicamente de Rusia *versus* el bloque occidental del consejo. Además, vale decir que estos últimos también son Estados miembros de la OTAN, cuyas acciones de ampliación de influencia militar en el territorio europeo han sido percibidas como una amenaza para la seguridad de la Federación rusa, lo que imposibilita el avance en la toma de decisiones del organismo con mayor cuota de poder de Naciones Unidas, y, por ende, garante histórico de su funcionamiento hacia la estabilidad internacional.

Sin ir más lejos, es importante recordar que el presente conflicto ha tenido como tenor el uso de la amenaza nuclear como instrumento de poder y disuasión por parte de Rusia. Lo que ha permitido limitar la participación directa de la OTAN en la guerra, ante el peligro de la destrucción mutua asegurada, y, por lo tanto, ha posibilitado que Rusia tenga el margen necesario de seguir en búsqueda de sus objetivos políticos y militares, mientras el conflicto se prolonga.

Este tipo de acciones, no hacen más que profundizar la crisis del multilateralismo tendiente a poner en riesgo al entorno de seguridad internacional ante la amenaza

martes, 24 de mayo de 2022

nuclear, ya que se ha mantenido controlada gracias a acuerdos multilaterales y bilaterales como el Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP) (en vigor desde 1970). Sin embargo, la tendencia de acciones unilateralistas por abandonar acuerdos de control de armas de destrucción masiva por parte de países como Estados Unidos y Rusia, han generado el escenario para que en la actual guerra la amenaza nuclear sea una constante de riesgo y a su vez, abra la ventana a otros países a (re) activar sus programas nucleares, como en el caso de Corea del Norte e Irán.

En resumen, se puede concluir que la guerra ruso-ucraniana, al afectar los cimientos del multilateralismo del orden internacional, puede propender a un escenario de *desgobernanza* institucional que afecte la estabilidad de la seguridad internacional.

REFLEXIONES FINALES

El Orden Global Contemporáneo u Orden Internacional liberal se ha establecido a través de sus tres principios o pilares: el respeto a la soberanía nacional y la igualdad soberana, la promoción del liberalismo económico internacional y el multilateralismo como procedimiento de acuerdos internacionales conjuntos, con tal de garantizar gobernanza internacional a través de un cierto orden basado en reglas e instituciones tendientes a reducir la incertidumbre entre los Estados y promover la cooperación hacia la estabilidad, paz y seguridad internacional, bajo el liderazgo occidental de Estados Unidos.

Al contrastar esta teoría con la realidad, es posible observar que las bases de este orden, han ido entrando en crisis a través



martes, 24 de mayo de 2022

de distintos eventos en los últimos años, tales como el Brexit, la Guerra Comercial entre China y Estados Unidos o la ruptura sistemática de tratados y acuerdos internacionales en distintas materias, como los que dicen relación con el control de armas nucleares, en los que Washington ha tomado parte, disminuyendo su liderazgo.

Bajo este contexto es que se observa que la guerra ruso-ucraniana profundiza las tensiones que ponen en crisis los principios del Orden Global Contemporáneo, tanto por el enfrentamiento de Moscú con las potencias occidentales representadas en parte del Consejo de Seguridad y en la OTAN, cuestionando su validez y valores, como también por las acciones tendientes a las sanciones económicas, afectando las cadenas de suministro global del comercio internacional interdependiente y globalizado.

Además, en este conflicto se evidencia la falta de gobernanza y efectividad en la toma de decisiones de instituciones multilaterales como Naciones Unidas y su Consejo de Seguridad, cuyo principal objetivo es mantener la paz y seguridad internacionales, debido al desequilibrio de poder y enfrentamiento político intensificado entre los cinco miembros permanentes con capacidad de veto del organismo.

En este sentido, la progresiva falta de gobernanza del Orden Global Contemporáneo está generando un ambiente de incertidumbre e inestabilidad, al entorno de seguridad internacional, al generar mayores espacios para la acción unilateral de actores internacionales guiados exclusivamente por su interés, bajo la lógica de la imposición del más fuerte, tendiendo a posibles nuevos

conflictos interestatales para la resolución de conflictos.

También hay que considerar que las acciones de Rusia no solo se mueven en términos realistas en torno a la preservación de su seguridad y supervivencia frente a la OTAN, sino que también asiste a un objetivo que busca una reconfiguración en el orden internacional y sus reglas, y, por lo tanto, en el posicionamiento que cada Estado tiene en la jerarquía internacional. De este modo, con los diversos efectos de la guerra ruso-ucraniana se está produciendo un cambio en los patrones de poder de los actores del Sistema Internacional, y, por lo tanto, una reconfiguración del orden global. Así, esta situación de cambio hace chocar los distintos intereses y objetivos de los países que buscan un nuevo lugar y posición de poder internacional, tendiendo a un ambiente de fricciones hacia posibles conflictos que ponen en riesgo la estabilidad de la seguridad internacional actual, la cual ha tenido su base de gobernanza en el orden internacional liberal.

Finalmente, se observa la imperiosa necesidad de adaptar los principios del Orden Global Contemporáneo, para que sean acordes a los cambios de un mundo multipolar con nuevos y diversos protagonismos, con tal de poder seguir promoviendo una gobernanza con base a principios y normas compartidas. Las cuales, en esencia, han permitido lograr acuerdos e instancias de cooperación para enfrentar un ambiente de seguridad en el que continúa la existencia de amenazas multidimensionales e interdependientes que desafían la autonomía de los Estados para hacerles frente.